



# 改革十年中国探索

本报记者 丁伟 汪晓东 刘晓鹏 张音 于洋

人们习惯将党的十六大以来的这 10 年,称为新世纪新阶段。回望这 10 年的改革历程,不同的人可能给出不尽相同的评价。也许有人会说,与上世纪 80 年代、90 年代相比,这 10 年显得不那么轰轰烈烈,似乎少了一点“杀出一条血路”的激情,也少了一点“气吞万里如虎”的豪迈。

然而,任何历史评价都不能超越历史阶段。只有对这个时期的阶段性特征有一个完整把握,才能对 10 年的改革进程得出准确认识;没有多少壮怀激烈,并不表示一马平川;没有多少惊涛骇浪,并不表示轻而易举。这 10 年,改革创新仍然是中国最鲜明的时代特征。于无声处,改革一步步深化,中国正经历着前所未有的广泛而深刻的变革。

## 10 年改革不缺少攻坚克难的勇气——改革进入“深水区”,在坚定不移深入推进的同时,更加注重顶层设计、整体谋划、协同推进,由“单兵突击”向“全面系统”转变,从释放潜在动力的层面向激活内在动力的层面转变

小岗村,中国农村改革的发源地。在相当长的一段时间内,“一年越过温饱线,20 年没过富裕坎”,成了困扰小岗村的难题。

近 10 年来,小岗村以推动土地流转、发展适度规模经营为契机,开启了新一轮改革。不同的是,这一轮改革已不再是单纯的农村经济领域的改革,而是与经济体制改革相配套的一系列改革尝试:建立农业合作社,成立互助资金,求解农村金融难题;集中规划农村建设,完善公共服务设施,推行农村社区化建设;创新乡村治理模式,发挥农民自主权……今天的小岗村,已经成为从传统农业走向现代农业、从城乡分割走向城乡一体的新农村。

小岗村的变迁,正是新时期中国农村改革的缩影。

2004 年,时隔 18 年后,中央再次发出关于“三农”问题的“一号文件”,自此,连续 9 个中央“一号文件”锁定“三农”,提出一系列强农惠农富农的重要政策措施;2004 年起,我国建立对农民的直接补贴制度;2005 年 10 月,党的十六届五中全会提出,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求建设社会主义新农村;2006 年,延续了 2600 多年的农业税全面取消;2007 年起,全面推行农村义务教育经费保障机制,全国 1.48 亿农村义务教育阶段学生全部免除学杂费……

这里列举的,仅仅是 10 年来农村改革政策的一部分。党的十六大以来,我国粮食产量实现“八连增”、农民增收“八连快”,“三农”发展进入又一个“黄金期”,其根本原因,正是新一轮农村改革释放出巨大活力。

改革步入“深水区”,改革进入“攻坚期”,这是人们评说这 10 年改革说得最多的两句话。中国的改革,已经到了解决“发展的问题”和解决“发展过程中的问题”同步推进的阶段,越来越呈现“全面性”和“系统性”特征。有人说得很直白:“好改的都改得差不多了,剩下的都是‘难啃的硬骨头’!”“单兵突击”式的改革,在特殊历史时期曾收到奇效。但是,随着改革能量的持续释放,仍然寄希望于“毕其功于一役”,靠某一方面的改革解决经济社会发展的所有问题,显然是不太可能了。“头痛医头、脚痛医脚”的“应急式”改革不行,“小修小补”的“碎片化”改革也不行。

在这样的情况下,改革如何推进? 中央给出的思路:一是坚定不移,二是全面深化。就是说,坚持社会主义市场经济的改革方向,深入推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革创新,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端。同时,注重顶层设计、整体谋划、协同推进,从浅层次的释放潜在动力向深层次的挖掘内在动力转变,找准深化改革的突破口,努力在重要领域和关键环节取得突破。

(下转第六版)

压题照片:内蒙古锡林郭勒盟辉腾梁风电场。 新华社记者 任军川摄



## 把握建设国家级新区的机遇和挑战

# 再造舟山

本报记者 顾春

### 耕海牧渔科技支撑

空中俯瞰舟山群岛,宛如碧蓝大海上串串翡翠珍珠,1300 多个岛屿连成的群岛散落在海面上,一座座绿绒般的山头美不胜收。

2011 年 6 月 30 日,国务院批准设立浙江舟山群岛新区。“舟山经济基础相对薄弱,建设国家级新区既是难得的战略机遇,又是一场严峻的考验。”舟山市委书记梁黎明说。

一年之后再赴舟山,记者看到,这里正在呈现令人欣喜的变化。

海岛多风。来到定海区马目山顶,放眼望去,一架架白色风车排布山头。岑港风力发电有限公司风电厂副主任胡宾告诉记者:“海岛缺电。从去年 6 月并网到现在,我们实际发电已达 7000 多万度,补充了本地电力,调整了能源结构。”

舟山的风力发电规划,海岛发电只是其中一小块,更大手笔在海上。

“海上风能巨大。海上风电站一旦建设,孤立于大陆之外的海岛供电就解决了,这是海岛开发利用的基础。”舟山市副市长朱世强介绍。目前,舟山已经规划了 100 万千瓦的海上风场。

这样雄心勃勃的发展计划,需要大量的科技支撑。求贤若渴的舟山,一年前就引进了浙江大学、中科院、中国海洋大学等前来设立机构,开展合作项目。

顺应浙江的海洋发展战略,浙江大学 2009 年设立海洋系,现在已有 60

# 努力实现经济平稳较快发展——温家宝在江苏调研

7 月 6 日至 8 日,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝来到江苏省常州、镇江、南京等地就当前经济形势进行调研,并在南京主持召开辽宁、江苏、浙江、安徽、广东五省经济形势座谈会。

温家宝指出,当前我国经济运行总体上是平稳的,但下行压力仍然较大。要进一步加大预调微调力度,坚持实施积极的财政政策,特别要注重完善结构性减税政策,继续实施稳健的货币政策,有效解决信贷资金供求结构性矛盾,着力提高政策的针对性、前瞻性和有效性。

## 要把结构性减税与鼓励创新结合起来

7 日下午,温家宝在中电熊猫液晶显示科技有限公司和南京浦镇车辆有限公司分别召开座谈会,来自轻纺、软件、物流、钢铁、化工、装备制造等领域的 30 多家企业和行业协会负责人参加座谈。温家宝说,当前,经济下行压力大,效益

下滑。部分企业出口下降,综合成本压力大。我认为,解决企业当前存在的突出问题,最根本的还是增强企业的创新能力。希望企业负责人结合企业和行业实际谈问题、提建议。

盛虹集团的主营业务是纺织,企业负责人缪汉根说,纺织行业面临的主要问题是欧债危机导致外部需求减少,订单下降。他建议完善增值税抵扣政策,以减轻企业资金压力,鼓励创新。温家宝说,结构性减税要与鼓励创新结合,统筹考虑。要落实积极的财政政策,扶持企业发展。

博西家用电器投资中国有限公司王伟庆说,受多重因素影响,家电行业面临的困难加大。一些节能家电产品由于售价偏高,销售不旺。温家宝说,你反映的这个问题需要研究。我们可以靠城镇化来不断扩大消费,但想取得大的进展,必须有新产品。如果我们只停留在原来的产品上,修修补补,很难有大的突破,这就需要技术创新。

联创集团是我国应用软件领域的

大型企业,公司成立了企业软件研究院。温家宝说,企业加强研发非常重要,我曾经提出,江苏所有的大型企业和骨干企业应该都建立研发中心,省委书记、省长告诉我,现在已经覆盖 60%,这在全国是比较高的。我想今天再提出一个任务,那就是不仅要有研发中心,而且要建设高水平、高质量的研发中心;不仅要出新产品、新技术、新设备、新品牌、新的知识产权,而且还要出新的产业模式和经营模式。

## 稳增长要和调结构、抓改革结合起来

常州天合光能有限公司高纪凡说,从去年开始光伏产业价格下滑,出现亏损。但挑战也孕育着机遇。伴随光伏系统价格降低,太阳能发电成本竞争力提高。他建议扶持优势企业,促进产业良性发展。温家宝说,必须从国家层面对整个光伏产业进行统筹研究和规划,通过重组整合,提高企业竞争力。(下转第二版)

## 长沙市望城区多年坚持城乡统筹,打造生态新区

# 身在公园 不辨城乡

本报记者 吕明军 颜珂

“长沙十万户,乔口八千家。”慕名前往望城区乔口镇,漫步于整洁一新的杨柳湖畔,白墙黛瓦的民宅沿江而立,向远延伸,恍若再次连接起这座商贸集镇曾经的繁华。

江边一间茶馆闲坐,听主人聊起家乡,话语间满是自豪:“这样的景色,这样的环境,跟公园一样,就算花再多的钱也买不到啊!”

望城人这般自豪的口气,早已不是第一次听到。对于面积正好是全国万分之一的家园,他们尚有更大的气魄——要在这万分之一的版图上,打造一座处处为景、步步皆画的大公园。

## 规划先行,一张蓝图覆盖山水水

在湖南长沙近郊的旅游地图上,夹湘江而布的望城名镇群落,一直是游客们不愿错过的风景——靖港镇曾为天然良港,素有“小汉口”之称,明清建筑保存完好,古镇人文景观尽显古韵风姿。

乔口镇靠近洞庭湖,渔业资源丰富,

自古商贸发达。如今,集“吃鱼、赏鱼、养鱼、买鱼”为一体的“乔口渔都”即将正式开街。

丁字镇境内的铜官窑,是世界陶瓷釉下彩发源地,其烧制技艺入选国家非物质文化遗产目录,长沙铜官窑国家考古遗址公园已对外开放,吸引大批游人慕名而来。

一位农业部的专家曾发出这样的感叹:中国的古镇不少,但像望城一样如此集中而又特色各异的古镇群落,实在不多。

原因何在? 望城人给出的答案很简单——规划先行。

把农村和城市作为一个有机整体编制规划,如今的望城,早已完成全县 14 个乡镇整体规划和所有村庄规划,在湖南省率先实现了镇村规划全覆盖,形成了城乡一体、相互衔接的规划体系。

在白箬铺镇光明村的游客接待中心,解说员陈志伟站在偌大的实景沙盘前,自豪地讲述着全村的规划布局。

330 亩葡萄基地、龙聚福 110 亩万荷园、狮子山生态农庄……即便是游览过光明村的规划专家们,都禁不住对这个小小村庄的规划,竖起大拇指。

望城区规划局相关负责人告诉我们,光明村的规划设计,借鉴的是成都新农村建设典范“五朵金花”的成功做法,采用了全球招标,光费用就近 200 万元。

3 年前,正是家乡这份绚烂的规划蓝图,让在外打工的陈志伟毅然决定返乡。他说,3 年多来,仅村游客服务中心接待的游客就达 45 万人次,村民今年的人均收入预计是 3 年前的一倍,突破 1.4 万元。

一张蓝图覆盖山水水,不仅绘就了远景,也规范了当下。去年 5 月,望城县撤县改区,外界有过担心:改区后的望城,会不会开展大规模的造城运动?

(下转第四版)



7 月 8 日,医务人员在为免费获得救助的贫困白内障患者发放药品。当日,援助西藏发展基金会组织医疗队到拉萨市林周县开展贫困白内障患者复明行动。作为民政部支持社会组织参与社会服务试点项目之一,此次活动总共在林周县免费筛查了 950 名眼疾患者,并成功为 117 名贫困白内障患者进行了复明手术。据悉,民政部计划拨付 150 万元,委托援助西藏发展基金会 2012 年免费在西藏为 1500 名贫困白内障患者进行复明手术。

刘 坤摄(新华社发)

## 要 闻 (第二版)

## 政府采购增 10 倍与精简开支不矛盾

## 视 点 (第九版)

## 巡航南海日志

## 经 济 (第十版)

## 银行存款为何急落急涨

## 综 合 (第二十版)

## 辩证看 务实办·理论热点面对面 2012①



# 10 年间更多公共服务和民生项目纳入购买范围 政府采购增 10 倍与精简开支不矛盾 发达国家政府采购规模占 GDP15%至 20%，我国仅占 GDP 的 2.4%

本报记者 李丽辉

## R 政策聚焦

财政部日前公布的数据显示，政府采购法颁布 10 年来，我国政府采购规模由 2002 年的 1009 亿元增加到 2011 年 1.13 万亿元，10 年间增长了 10 倍，累计节约财政资金 6600 多亿元。消息一出，引起了公众的普遍关注，也有一些人表示不解：2002 年以来的这 10 年间，我国 GDP 并没有增长 10 倍，财政收入也没有增长 10 倍，为什么政府采购却激增 10 倍？10 年节约资金 6600 亿元，是怎么算出来的？就公众关心的这些问题，记者采访了有关部门和专家。

11332 亿元的采购规模太大了吗  
我国政府采购规模较小，多数工程项目没有纳入范围

“政府采购规模扩大，与政府精简开支并不矛盾。因为政府采购的范围，不仅包括政府的行政办公用品，还包括政府向社会购买的、为百姓提供的公共产品和服务。”财政部有关负责人明确表示。

政府采购，不是一般意义上的“财政买单”，而是指一整套的规范办法。它不仅包括具体的采购过程，而且是采购政策、采购程序、采购过程及采购管理的总称，是一种对公共采购管理的制度。完善、合理的政府采购能够规范管理财政支出，提高财政资金的利用效果。在政府采购制度实施的初期，政府采购的产品主要是政府行政办公“自用”的一些货物，如公务用车、电脑、打印机、复印机等产品。

随着政府采购制度改革的推进，政府采购的范围也由单纯的货物类扩大到工程类和服务类。货物类产品，已经从原来办公设施建设、园林、绿化工程等领域。此外，与财政支出结构调整相适应，采购活动逐步涵盖到一些公益性强、关系民生的支出项目，如农机具购置、中小学义务教育用的免费教材、医疗器械及药品、安居工程、文化下乡等。

记者从财政部了解到，2011 年全国工程类采购规模为 6613.3 亿元，较上年同比增长 45.8%，是政府采购中比重最大、增长最快的。工程类采购规模前三位的是建筑物、市政建设工程和交通运输工程。在服务类采购中，各地也在积极探索和努力扩展新领域。比如，上海市集中

采购目录中的服务类项目已覆盖社区服务、公益服务、城市维护服务等 22 类，重庆市南岸区将公众意外保险纳入采购范围，由政府统一对大型公共活动、窨井和化粪池等市政设施发生人身意外事故进行投保。

可见，日益增多的公共服务和民生项目纳入政府采购范围，加上 10 年前政府采购刚刚起步、规模很小，采购规模激增 10 倍应在情理当中。中央财经大学财政学院院长马海涛认为，虽然近年来政府采购规模快速增长，但与欧美发达国家相比，我国政府采购的管理范围仍然较窄，规模较小。欧美发达国家政府采购范围非常宽泛，采购规模一般占 GDP 的 15%至 20%。2011 年，我国政府采购规模为 11332 亿元，仅占当年 GDP 的 2.4%。不少购买性资金仍游离于政府采购监管之外，特别是多数工程项目没有纳入政府采购管理范围，限制了政府采购功能作用的有效发挥。

6600 多亿元是怎么算出来的  
节约资金是指采购金额与采购预算的差额，10 年来平均节约率 11%左右

政府采购办公室负责人解释说，政府采购信息统计中的节约资金，是指采购金额与采购预算的差额。这一指标从政府采购制度改革试点一直沿用至今。按照规定，政府采购首先要编制采购预算，预算批准后才能进行公开招标。依此计算，政府采购 10 年来累计节约财政资金 6600 多亿元，平均资金节约率在 11%左右。2011 年，全国政府采购预算为 1.29 万亿元，实际采购金额 1.13 万亿元，节约率为 12.1%。

节约财政资金是政府采购法的立法宗旨之一。那么，政府采购是通过哪些具体操作环节来节约财政资金的？

“建立公开透明的采购运行机制，是政府采购制度最关键、最重要的内容。”马海涛说，从具体环节上说，纳入政府采购目录的产品和服务都应实行政府采购，采购方式以公开招标为主，符合条件的供应商都可以公平参与竞争，整个采购过程应当公开透明，接受社会公众监督。

打开中国政府采购网首页，各类采购公告五花八门，很是吸引“眼球”：中国人民大学学生宿舍家具更新购置项目中标公告，中国极地研究中心雪龙船柴油发电机组设备采购招标公告，中牟县 2012 年度危桥改造工程招标公告……细读公告内容，采购人、代理机构、中标企业、中标金额、评标委员会成员等信息都一目了然。

财政部政府采购办公室的工作人员介绍，目前，中央部门、各省和地市三级的所有政府采购项目的招标、中标、询价、竞价等信息是“全透

明”的，公众都可以在中国政府采购网站上看到，部分县一级的采购项目也已在网上公开。

也正是由于采购信息公开透明，社会监督才能够更好地发挥作用，将一些地方政府部门采购中存在的“天价内存条”、买高性能产品当 U 盘等问题暴露在公众视野之下，督促有关部门加强整改，管好用好财政资金。

“在公开招标、公平竞争的同时，政府节约资金的一个重要手段，是利用规模优势实行集中采购。”马海涛说，这跟生活中购物一样，“散购”和“团购”的价格有很大不同。像电脑、打印机这些办公用品，各个部门集中起来统一购买，商家给的价格优惠肯定更大。“2011 年，政府集中采购和部门集中采购两项加起来，占采购总金额的 86.4%，规模优势得到较好体现。”政府采购办公室负责人表示。

政府采购怎么避免花“冤枉钱”  
财政部将完善采购品目的具体配置标准，杜绝“奢侈采购”等不规范行为

很多人关心，与市场价格相比，政府采购的价格到底是高还是低？对于实际执行中出现“只买贵的，不买对的”现象，监管部门将采取哪些措施管住这些“乱花钱”行为？

“一般来说，政府采购价格比市场价格要低，但也有比市场价格高的情况。”马海涛指出，政府采购确实存在制度不完善和执行不规范等问题。比如，为了满足各单位小额、零星采购需要，可以通过协议供货方式进行采购，以保证采购的效率。但在实际操作中，招标与采购存在着时间差，可能会出现当时的采购价格并不高，但产品到手时市场价格下调的情况，特别是像电脑、打印机等电子产品更新换代

## 质疑不妨多些理性

蔚稻熟

政府采购，规模 10 年间增长了 10 倍，节约财政资金 6600 亿元。有关政府采购的这两组数据公布后，在互联网上引发了成千上万的评论。质疑的声音分贝不低：看到规模增长这么快，就立刻下结论说是政府多花钱、乱花钱；看到节约了这么多，首先联想到的是“苹果 U 盘”这类的负面个案。

敢质疑、不轻信的精神固然可贵，不过，还没有探究清楚原委就轻易“拍砖”，此种言论的理性程度就大打折扣。作为一种规范财政资金支出的制度，纳入政府采购范围的产品和服务

快，市场价格波动大，给人的感受是政府采购价格高花了“冤枉钱”。而一些供应商，为协议供货提供与市场销售主流产品存在一定差异的“政府专供产品”，借此回避与市场价格比较，使得部分品目协议价格高于市场价。还有，由于部分品目尚缺乏具体的限制性采购标准，一些采购人打着采购“办公用品”的旗号，购买一些功能“奢侈”、价格昂贵的产品。

财政部有关负责人表示，针对部分品目协议价格高于市场价的问题，财政部已经着手在制度层面上进行深化改革和调整。从去年 8 月开始，对电脑、打印机等，率先在中央单位进行批量集中采购改革试点。数据显示，台式计算机批量集中采购中标价格比协议供货价低了 10%—15%，比市场价低了 10%，打印机批量集中采购中标价比协议供货价低了 7%—8%，比市场价低了 10%。下一步，财政部将在总结试点经验的基础上扩大范围，逐步向全国推广。

对于一些市场价格波动较大产品，通过不断完善协议供货管理制度，采取增加采购次数、缩短周期的办法，实行中标产品协议竞价和价格监测，加强对中标供应商履约情况的监管，来应对价格的变动，力争保持价格优势，节约更多的财政资金。至于一些地方出现的“奢侈采购”等不规范行为，财政部将进一步完善有关采购品目的具体配置标准，严禁配备明显超出机关办公基本需求的高档、高配置产品，拒绝所谓的“政府专供产品”，以遏制超标准采购。同时，还将推进采购文件编制过程和采购结果的公开，自觉接受社会监督。

马海涛指出，规范政府采购行为，管好采购预算是关键。预算这个基础打牢了，就等于控制了财政支出的源头。目前，一些采购单位预算编制计划性不强，漏编、隐瞒政府采购项目的情况，往往容易带来临时性的、随意性的采购。

越多，就越省钱。所以政府采购并不等同于政府花钱，而一些人显然连这个概念都没弄明白就去质疑采购规模了。

其实，对于政府部门公布的各种数据，我们不妨多提几个为什么，听听官员们怎么解释、学者们如何分析，理性思考之后再做评判也不迟。此时，质疑也好，批评也罢，也都会多些理性的力量。当然，要想这些为什么得到回答，就需要政府部门及时、详细、通俗地和大家说说数据背后的故事。相信多来几次有关数据的官民良性互动，对于统计数据质量的提高将有所帮助。

子夜走笔

本报拉萨 7 月 8 日电（记者陈沸宇）8 日上午，总投资逾 300 亿元的西藏文化旅游创意园区开工建设。该文化旅游创意园区是集民俗文化、民族工艺、演艺娱乐、文化创意、文博展示、酒店休闲、商贸观光、田园风光、生活服务于一体的文化旅游产业聚集区。中国西藏文化旅游创意园区以“一园两城三区”进行构架。“一园”即文成公主主题公园，以大型实景剧《文成公主》演出平台建设有机融入主题公园，突出民族团结主题。“两城”即艺术城和民俗城，囊括工艺美术产品展销、文艺作品表演推广、高原生态农家体验消费、民间艺术展演观摩等。“三区”即文化创意产业区、生态休闲商务区和文化名流居住区。中国西藏文化旅游创意园区位于拉萨市城关区蔡公堂乡次角林村，距离拉萨市主城区两公里，与布达拉宫隔河相望。

## 西藏文化旅游创意园区开建



## 防洪救援演习

7 月 7 日，安徽省蚌埠市消防支队特勤中队在蚌埠龙子湖开展水上救生作业演习，做好防汛抗洪准备工作，提升水上救援能力。本报记者 陈斌摄

## R 政策速递

本报北京 7 月 8 日电（记者朱剑红）国家发改委在近日出台的《关于利用价格杠杆鼓励和引导民间投资发展的实施意见》中表示，要深化资源性产品价格改革，促进民间资本在资源能源领域投资发展。《意见》提出，将选择部分电力供需较为宽松的地区，开展竞价上网试点，鼓励符合国家产业政策、体现转变经济发展方式要求、具备一定规模的非高耗能企业，按照有关规定与发电企业开展直接交易试点，交易电量、交易价格由双方自愿协商确定，增加电力用户选择权。同时，建立反映资源稀缺程度和市场供求关系的天然气价格形成机制，逐步理顺天然气价格，为民营资本参与天然气勘探开发业务创造条件，并鼓励民营资本进入非常规天然气生产领域。进一步完善水利工程供水价格形成机制，对民办民营的水利工程供水价格实行政府指导价，为供水、用水双方提供更大的协商空间。

对公共事业价格将进一步完善政策，以调动民间资本参与投资经营的积极性。完善城市供水、供气、供热价格政策，民间资本按照国家有关规定通过特许经营的方式参与城市供水、排水和污水处理以及供气、供热设施建设与运营的，应与国有资本、外资同等对待，其价格水平按补偿成本、合理收益的原则制定。合理制定保障性住房价格。对廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房等保障性住房免收行政事业性收费和政府性基金；合理制定保障性住房租金和销售价格，鼓励和引导民间资本参与保障性住房建设。

《意见》还提出，健全铁路特殊运价政策，对民间资本参与投资建设的铁路货物运输制定特殊运价，按照满足正常运营需要并有合理回报的原则，并充分考虑社会承受能力，合理确定特殊运价水平。

关于社会资本办医，《意见》提出要落实鼓励的价格政策。进一步理顺医药价格，充分反映医务人员技术劳务价值，为鼓励社会资本办医创造良好条件。社会资本举办的非营利医疗机构用电、用水、用气、用热与公立医疗机构同价，提供的医疗服务和药品按照政府规定的相关价格政策执行；营利性医疗机构提供的医疗服务实行自主定价。

此外，关于清费治乱减负，《意见》要求加大涉企收费减免力度，再取消一批中央和省级设立的管理类、登记类、证照类等行政事业性收费项目，降低一批收费标准。研究建立收费管理长效机制，逐步实现税控产品和维护服务免费向企业提供，减轻企业负担。加强垄断性经营服务价格管理，规范涉及行政许可和强制准入的经营服务价格行为。规范金融服务价格行为，加强商业银行服务价格管理，鼓励商业银行提供免费服务，优化和调整银行卡刷卡手续费，开展商业银行收费专项检查，减轻商户负担，优化民营企业发展的金融环境。

在价格监管方面，大力加强反垄断执法，对达成垄断协议、滥用市场支配地位和滥用行政权力排除、限制竞争的行为，要依法严肃查处，保护民营企业公平竞争，保障民营企业合法权益。

## 海南将调查南海诸岛生态

据新华社海口 7 月 8 日电（记者伍鲲鹏）记者从海南省林业厅了解到，海南将开始启动“南海诸岛陆生野生动物调查”活动，对南海诸岛生态系统进行一次完整调查。

据了解，“南海诸岛陆生野生动物调查”内容包括：南海岛礁及周边海域环境，潮间带及近海浅水水域水生生物、鸟类、兽类、两爬类，南海诸岛动物栖息地的植被等，并通过此次调查在南海建立多个野生动物监测点和监测样带。

华南师范大学生命科学学院教授江海声说，由于地理位置以及调查手段的问题，长期以来南海的生物多样性考察开展得比较少。在上世纪 50 年代末至 70 年代，中国科学院曾承担了西沙群岛海域海洋生物调查。但当时的调查，主要以区系调查为主，在调查中，植物、鸟类、水生动物相互间相对独立。而此次调查是一次生态系统的完整调查，计划用一个月的时间完成。

## 全国教书育人楷模推选启动

本报北京 7 月 8 日电（记者杨明方）为庆祝第二十八个教师节，弘扬人民教师的高尚师德，教育部联合人民日报、新华社、光明日报等媒体，于 7 月 9 日启动 2012 年度“全国教书育人楷模”推选活动。

活动组委会根据各省推荐已确定了 66 名“全国教书育人楷模”候选人，面向社会公示，接受群众投票，时间为 7 月 9 日至 7 月 29 日。此次推选活动最终将推选出 10 名“全国教书育人楷模”，在教师节期间进行表彰宣传。

我国有 1400 多万名教师，他们长期以来认真贯彻党的教育方针，教书育人，勤勉工作，默默耕耘，无私奉献，培养了一批又一批优秀人才，为我国教育事业和现代化建设作出了不可磨灭的贡献。

## 上海与清华大学

## 开展燃气轮机领域合作

本报北京 7 月 8 日电（记者谢卫群）上海市人民政府与清华大学 8 日在北京签署《关于开展燃气轮机领域战略合作的框架协议》，双方就深入贯彻落实国家战略，建立跨区域产学研用相结合的产业化体系达成共识。

根据协议，上海市府与清华大学将按照国家培育和发展战略性新兴产业的总体布局，发挥各自优势，在燃气轮机领域开展全面战略合作。在合作领域上，明确将重型燃机、轻型燃机和微型燃机并举；在燃气轮机人才培养、基础研究、产品设计、部件试验、材料与工艺、整机产品制造及验证、示范工程等全产业链进行合作。

## 国家发改委提出

# 电力竞价上网择地试点



# 安南再赴大马士革斡旋

## 行前指责一些国家声称和平解决问题,行动却有损安理会决议实施

本报赴叙利亚特派记者 焦 翔 本报驻埃及记者 刘 睿 本报驻法国记者 崔 悦



叙利亚海军7日在所属海域举行了实弹军事演习，演习中出动了直升机和导弹艇，并发射了导弹，模拟在海上遇袭情况下如何击退敌方入侵。这张叙利亚萨那通讯社7月7日公布的照片显示叙利亚海军举行实弹军事演习。

联合国和东盟叙利亚问题联合特使安南8日抵达叙利亚首都大马士革，就愈演愈烈的叙利亚局势展开新一轮斡旋。

安南在法国《世界报》7日刊出的专访中承认，他的和平计划“没有取得成功”，也不能确信将来能够成功。他认为，导致和平计划受阻的原因之一，是一些国家以提供武器和资金的方式干预叙利亚内政。他指出，外界的指责多集中在俄罗斯身上，对于一些国家向叙反对派提供武器和资金的做法却很少提及，这些国家都声称要以和平方式解决问题，

但它们的行动却有损于安理会决议的实施。

“阿拉伯新闻网”评论认为，安南此前已经承认其和平计划有可能失败。本次前往叙利亚斡旋，在各方都在为武装对抗做准备的背景下，预计将很难获得实质成果。

### 军演旨在传递保卫国家信心

叙利亚政府军7日起开始在该国沿海地区举行为期多天的年度军事演习，叙利亚海、陆、空三军的多个兵种

参加了此次演习。叙利亚萨那通讯社评论称，此次演习旨在检验叙政府军应对来自各方面的潜在武力攻击、保卫国家安全的能力。

叙利亚萨那通讯社报道说，叙利亚海军在演习中出动了直升机和导弹艇，并发射了导弹，模拟在海上遇袭情况下如何击退敌方入侵。海军在演习中成功击退假想敌。观摩演习的叙利亚国防部长达乌德·拉杰哈称赞海军演习准备充分、表现出众，展现了叙海军的海防能力。

黎巴嫩“光明广播”新闻网8日发表评论认为，叙利亚此次较为突然的军事演习，意在向外界传达一个明确的信息：虽然近期有一些高级官员叛逃，但叙利亚军方仍有足够实力保卫国家，抵御外界侵略。这次军事演习将模拟应对叙利亚遭到各种袭击，检验叙利亚军方的实力，准备应对一切可能的侵略。据记者了解，在一连串反对派会议未取得任何突破性进展情况下，叙利亚军方正在谋求重新掌握主动权，将加大对反政府武装的清剿力度。

伊朗“世界新闻网”认为，叙利亚举行军演，旨在向美国、土耳其和以色列等国表明，叙利亚已对来自这些国家的突然袭击做好了准备，并将击败来犯之敌。

### 穆兄会30年后“重现江湖”

叙利亚《民族报》8日报道称，叙利亚与黎巴嫩边境地区近几日一直冲突不断，每天夜里都有大量反政府武装

分子从黎巴嫩边境一侧向叙利亚边防哨所和边境检查站发动攻击，并借机向叙国内实施武装渗透。据叙官方发布的消息，在叙政府军的有力还击下，反政府武装分子遭到重创。据埃及中东通讯社的消息称，目前已经有超过3.5万名叙利亚难民在黎巴嫩境内地区接受援助。

叙利亚穆斯林兄弟会组织（穆兄会）负责人利雅得日前向西方媒体透露，鉴于目前叙利亚“革命”已经蔓延至全国75%的土地，政府军叛逃事件与日俱增，预计即将于本月下旬开始的斋月将会是叙利亚的“清算月”。美国《华盛顿邮报》指出，叙利亚的穆兄会在消失30年之后重新在该国出现，统领松散的反对派组织发起反政府运动，引起周边国家和国际社会的担忧。

叙利亚《民族报》8日发表评论称，从日内瓦、开罗再到巴黎，叙利亚反对派几周来参与了一连串会议，尤其是“叙利亚之友”国际会议，但叙反对派内部发生了分裂。同时，反对叙利亚的国家都在为绕开安理会对叙动武寻覓机会。美国和土耳其两国出动军用舰船在海湾地区频频活动，试图起到对伊朗和叙利亚“一石二鸟”的作用。法国和海湾地区国家在叙利亚问题上各有居心，都企图把日内瓦会议上就叙利亚问题达成的公报搁置一旁，谋求建立新的世界秩序。可见，叙利亚问题实际上还是一个国际问题，只是由叙利亚国内的民众在承担着代价。

（本报大马士革、开罗、巴黎7月8日电）

## 王岐山会见中投公司国际咨询委员会委员

新华社北京7月8日电 国务院副总理王岐山8日在中南海会见巴基斯坦前总理肖卡特·阿齐兹、欧洲复兴开发银行前行长让·勒米埃等中投公司国际咨询委员会的11名委员。双方就当前国际经济形势等问题交换了看法。

## 周铁农会见加纳第一副议长

新华社北京7月8日电 全国人大常委会副委员长周铁农8日下午在人民大会堂会见加纳议会第一副议长阿伽霍及其率领的加纳议会代表团。

## 中国和东盟国家高官在金边举行会晤

本报金边7月8日电（记者韩硕）中国与东盟国家高官8日在柬埔寨金边举行会议，为即将举行的中国—东盟外长会做准备。中国外交部副部长傅莹出席。各国高官一致同意继续全面、有效落实好

《南海各方行为宣言》和《南海各方行为宣言》框架下的合作项目，为维护南海的和平与稳定作出积极努力。

会议还就如何共同制定“南海行为准则”一事进行了非正式讨论。

## 中国民间慈善组织国际合作的典范

### ——中苏阿布欧舍友谊医院母婴保健网络项目启动

本报驻苏丹记者 吴文斌

由中国扶贫基金会援助的中苏阿布欧舍友谊医院母婴保健网络启动仪式日前在苏丹卫生部举行。中国驻苏丹大使罗小光、苏丹卫生部国务部长海伊尔、苏丹比尔特瓦苏慈善组织负责人巴图勒和中石油（尼罗河）公司安全总监刘国翔等中外嘉宾出席。

海伊尔高度评价了中国长期以来为推动苏丹卫生事业的发展所做的重要贡献，感谢中国扶贫基金会和驻苏丹中资企业近年来为推进当地母婴保健事业和网络建设所做的积极努力，强调苏丹将继续学习借鉴中国在母婴保健领域的有益经验，带动苏丹整体卫生事业的发展。

罗小光表示，阿布欧舍友谊医院母婴保健网络的启动标志着中苏合作正在向深度和广度不断发展，并延伸至民间合作这一新领域，相信这一积极成果将成为中苏民间卫生合作的新典范。

中国扶贫基金会国际发展部主任伍鹏向本报记者介绍了中国扶贫基金会与苏丹民间慈善组织比尔特瓦苏近年来合作的情况和取得的成

就。他说，双方合作始于2009年10月，当时双方正式签订了战略合作协议。2010年1月，双方签署了《援建苏丹妇幼保健系统示范项目》协议书。2010年3月，中国扶贫基金会向苏丹比尔特瓦苏慈善组织捐赠了一批医疗物资，其中包括十二套妇幼保健医疗设备和500台手摇式太阳能手电收音机。

2010年4月，中国扶贫基金会和中国国际扶贫中心与苏丹比尔特瓦苏慈善组织在中国联合举办了“苏丹民间组织扶贫能力建设培训班”，深化了中国和苏丹民间组织的交流合作。2010年11月，中国石油（尼罗河）公司捐资与中国扶贫基金会合作，启动《援建苏丹妇幼保健系统示范项目》第一期中苏阿布欧舍友谊医院的援建。2011年7月，中苏阿布欧舍友谊医院竣工，标志着中国首家民间组织实施出门实施公益项目取得阶段性成果。今天，双方又启动了援助中苏阿布欧舍友谊医院母婴保健网络项目，将会带动整个苏丹不断提高妇幼保健水平。（本报喀土穆电）

## 劳尔·卡斯特罗访问越南

本报河内7月8日电（记者刘刚）8日下午，越共中央总书记阮富仲为古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗举行隆重的欢迎仪式并同他举行会谈。越南国家主席张晋创、政府总理阮晋勇当天分别同劳尔·卡斯特罗举行会谈。越南国会主席阮生雄也将于9日上午会见劳尔·卡斯特罗。

劳尔·卡斯特罗7日抵达河内开始访问越南，同越南党和国家领导人进行了多场会谈和会见。两国领导人都希望进一步加强两党理论和实践交流，促进两国经贸合作发展。有分析指出，劳尔此访希望向越南等社会主义国家学习经济改革的有关经验，为古巴国内的经济改革提供借鉴。

# 清盛新港期待中国船只到来

本报驻泰国记者 孙广勇 于景浩

清盛,位于泰国最北部的清莱府。宁静的小镇得益于湄公河的航运发展,大量货物在这里集散,泰国政府计划将其发展为通往大湄公河次区域的门户。清盛旧港建于2003年,只有两个12×50米的泊位,仅能停靠4艘船,不断增加的货运令其不堪重负。不久前,泰国政府投巨资建设的清盛新港投入运营。

记者驱车从已经关闭的旧港向下游行驶约9公里,来到了清盛新港。港口大门前,新修的4车道公路十分平坦,可通往周边的湄塞、湄尖和清孔等城市,计划中的曼谷—清迈高速铁路也将修建支线通往清盛。清盛港经理威猜告诉记者:“港口的吞吐能力大幅增长,预计可达年均600万吨。清盛新港正等待着中国船只的到来。”

澜沧江—湄公河的国际航运始于1990年。2000年4月,中老缅泰四国签署商船通航协定,并于2001年6月正式通航,协定中规定的国际通航水域为中国思茅港至老挝琅勃拉邦港,全程786公里,明确四国间相互开放的港口、码头共14个。泰国外交部负责“中老缅泰澜沧江—湄公河商船通航协调联合委员会”事务的瑟提功告诉记者,目前的航运主要在关累到清盛共265公里长的这一段,清盛以下很少有客货运,只有一些当地的小船在湄公河上打鱼。

清盛港是澜沧江—湄公河流域经泰国最重要的港口,来自中国的日常用品、水果蔬菜从云南通过水路运至清盛码头,再分销到泰国各地;泰国的食品、汽车、棕榈油也经清盛运往中国等周边国家,因此清盛被看作当地的贸易集散中心,大湄公河次区域的门户。据清盛海关统计,2011年清盛港进口货物额约11亿泰铢(1元人民币约合4.8泰铢),其中97.3%的货物来自中国;出口货物额约90亿泰铢,出口到中国的占43.1%。2011年进出清盛港船只3937航次,中国船只仅为1301航次。

在清盛街头,记者看到大大小小的店铺沿着河岸摆开,销售的大部分是来自中国的商品,从电器到服装,品种多样。

一位长年漂在湄公河上的船长告诉记者,从关累到清盛行船约11个小时,从清盛逆流而上,约需

1天。湄公河的水位随季节变化,基本在1.5米—7米。在2月—5月的枯水季节,只能通行150吨—200吨级的货船,到6月—8月丰水季节时,可通行250吨级的货船。

据介绍,清盛新港有64万平方米,港口可同时停泊10艘500米长的船只,还有两个用于放置货物的大型仓库,以及大型货物转运区。港口提供一站式服务,港务、报关、检疫、出入境等手续都可以在这里完成。但记者在这里看到,只有一艘来自西双版纳的船在卸货。船员告诉记者,由于水位不高,通往新港的航道还不顺畅,而且新港生活设施不够完善,旧港关闭后,大部分中国货船都停靠在一个私营的哈清码头。

在清盛,除了泰国政府建设的清盛港外,还有不少私营的小码头。记者看到,在这些小码头停靠了很多插着老挝国旗的小货船。清盛海关关长顺蓬告诉记者一组数据:2012上半年财(2011年10月—2012年3月)共有3677航次出入港口,中国船只仅为255

航次,而老挝船只有3354航次。老挝大量小型船只投入运营,但它们的载重量通常是中国船只的1/5。

清盛港经理威猜向记者介绍,从清盛港可以通过陆路辐射至东南亚各国,还可以通过曼谷港、廉差邦港等经海路连通世界。随着包括中国在内的流域各国经济的发展,以及大湄公河次区域经济合作的推进,澜沧江—湄公河航运的需求不断增加,目前清盛地区大小港口年吞吐货物量约30万吨,100多艘中国货船,承担了至少90%的货运量,对于湄公河航运十分重要。但目前,只剩下六七十艘中国货船仍在营运,湄公河需要更多的中国货船。

清盛水上警察局局长他宁瓦对本报记者表示,湄公河四国联合执法机制启动几个月以来,各国各部门之间的协调逐渐顺畅,湄公河安全形势得到很大改善。每次中国货船出发后,都可以呼叫沿途巡逻船只提供保护,确保航行安全,“清盛新港期待着中国船只。”（本报泰国清盛电）



中国货船在清盛新港卸货。

本报记者 孙广勇摄

# 西共体敦促马里组建“全国联合政府”

本报驻南非记者 张建波

西部非洲国家经济共同体(西共体)马里问题联络小组7日在布基纳法索首都瓦加杜古召开第二次会议,敦促马里在7月31日前组成更有代表性的“全国联合政府”,并出台解决危机的路线图。有消息称,如果马里无法在期限内实现目标,西共体将不再承认现有的过渡政府,并暂停马里的西共体及地区其他组织的成员资格。

除科特迪瓦、尼日利亚、贝宁等六国领导人外,马里一些政党、民间团体、工会与宗教组织的代表与会,西共体委员会主席韦德拉奥果、联合国秘书长西非事务特别代表吉尼特及一些国家使节也出席了会议。

联络小组重申了军事干预马里的意愿,希望过

渡政府加强同西共体与非盟的合作,向联合国安理会提出请求,由西共体国家派兵帮助解决危机。会议发布公报,要求马里北部的武装力量与恐怖分子划清界限,呼吁马里各方积极参与对话。

在马里北部,“阿扎瓦德民族解放运动”被赶出重镇通布图与加奥后,“信仰捍卫者”同“基地”组织北非分支“伊斯兰马格里布基地组织”已成为那里的主人。而在马里首都巴马科,政变军人虽已宣布交权,但仍活跃在政治生活中。

鉴于马里当前状况,安理会本月5日出台决议,要求由政变军人组成的“民主复兴和国家重建全国委员会”立即自行解散;支持西共体与非盟为解决马里危机所作出的努力,并表示会研究西共体方面提

出的派兵方案,但希望有关方面可以提供更加详细的信息。

美国负责非洲事务的助理国务卿卡森6月29日称,只有巩固马里南部政权,才能为化解北部危机提供便利。法国外交部长法比尤斯则称,“已经有阿富汗了,不应当再出现‘萨赫勒斯坦’。”他说,法方将会继续为推动安理会作出决议贡献力量。

而几内亚总统孔戴则于近日指出,保卫马里政府工作人员安全、建立“全国联合政府”与收复北部地区应同时进行。他说,必须快速行动,否则情况将会更加复杂。铲除恐怖主义不仅仅是西共体的事情,整个非洲都应当行动起来。

（本报约翰内斯堡7月8日电）

# 切实消除『重返亚太』战略阴影

钟声

美国“重返亚太”战略成败的关键就在于,它能否真正促进东亚地区的合作,而不是制造分裂。后者无疑是东亚国家最不愿看到的一种局面。

作为东盟地区论坛系列外长会的一部分,第二届东亚峰会外长会将在柬埔寨首都金边举行。美国国务卿希拉里·克林顿将再次参会。《纽约时报》发表述评称,希拉里·克林顿此行将释放一个信息,即美国力争扩大在东亚地区贸易与投资,从而缓解前一阶段美国“重返亚太”战略的强烈军事意味。美国“重返亚太”战略正迫使该地区国家在中美两大国之间“选边站队”,使它们“极不舒服”。

东亚国家的“极不舒服”感,是美国“重返亚太”战略内在矛盾性的必然反应。如果美国不能很好地解决这个内在矛盾,仅仅是摆出一些姿态,缓解不了东亚国家的这种感受。

近年来,东亚合作呈现出蒸蒸日上的势头,和平、稳定、发展是地区国家的普遍愿望。陷入经济低迷的美国,在此时提出“重返亚太”,一大目的就是要分享东亚的经济繁荣,以带动美国的出口与就业。美国是世界上经济实力最强的国家,同东亚国家在经贸关系方面有着千丝万缕的联系。美国明智的“重返”无疑有助于推动地区经济合作,这也是东亚国家的期待。但美国“重返亚太”战略是否推行得下去,关键还在于美国是否愿意按照东亚合作发展的需要来作更多的投入。

美国“重返亚太”的实践表明,华盛顿选择了军事部署先行的策略。从加固在东亚地位的“亚太再平衡”战略到具有冷战遗风的“空海一体战”概念,从增兵澳大利亚到最近的22国环太平洋联合军演,释放出的信息不能不让人们对美国“重返亚太”战略的真实目的画个问号。美国一系列举动带来的直接后果,就是加剧地区安全的紧张氛围,迫使地区国家“选边站队”。

对于“重返亚太”战略的内在矛盾性,美国不可谓不知。一面要遏制中国的崛起,树旗帜、拉团伙;一面又要更多分享亚洲的经济繁荣,试图以微小的投入来实现利益最大化。这是不大可能的。美国似乎已经开始认识到问题的严重性。华盛顿人士近日表示,希拉里·克林顿将借出席东盟地区论坛系列外长会之机,向东盟国家强调中美关系稳定的重要性。

行胜于言。美国下一步需要采取切实、具体的行动,参与到东亚经济合作中来,为深化地区合作发挥正面作用,同时让东亚国家实实在在地看到其发展稳定的对华关系的诚意。美国“重返亚太”战略成败的关键就在于,它能否真正促进东亚地区的合作,而不是制造分裂。后者无疑是东亚国家最不愿看到的一种局面。

中美在亚太加强沟通、开展互利合作、进行良性互动,符合两国和地区国家的共同利益。中国的崛起,并不意味着美国的衰落。宽广的太平洋两岸有足够空间容纳中美两个大国。中国欢迎美国为本地区和平、稳定、繁荣发挥建设性作用,也希望美国尊重和照顾亚太各国的重大利益与合理关切。美国惟有调整好心态,放弃零和思维,其“重返亚太”战略才能得到广泛认同。



电子信箱:gjpl@pd.people.com.cn







三夏时节的黄淮海麦区，每个农家的院落里、粮仓中都堆满了金黄的麦粒，空气中处处弥漫着麦香和丰收的喜悦！据农业部的田间测产和实打实收，今年夏粮丰收已成定局，夏粮总产、单产均再创历史新高，单产预计提高10公斤左右，冬小麦实现了新中国成立以来首次“九连增”。

“手中有粮，心中不慌”。在粮食连续8年增产、总产站上1.1万亿斤这一新起点上，今年夏粮首战告捷，为全年粮食稳定增产赢得主动，也给国内国际粮食市场吃了一颗“定心丸”。

## 政策与技术相结合，政策效应推动了技术推广

**走基层：**“今年蚜虫特别厉害，多亏了国家的‘一喷三防’补贴政策。要是没这项政策，不做统一喷防，每亩至少要减产500斤！”麦收时节，河南省许昌县五女店镇南街村种粮大户赵保献看着金黄饱满的麦穗，一颗颗喜的心终于落地。“今年的亩产能有1100—1200斤，和去年相比还略有增产。”赵保献笑呵呵地说。

夏粮再获丰收，首先得益于强农惠农富农、扶持粮食生产的政策力度持续增强。今年，中央在年初提前预拨粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴、高产创建等补助资金1325亿元的基础上，又下拨了243亿元农资综合补贴，直接补给种粮农民。并且较早公布了小麦及其他主要粮食最低收购价，每斤小麦价格提高7到9分钱。

更关键的是，今年中央财政首次大面积集中实施农业防灾减灾稳增产关键技术补助政策，对冬小麦“一喷三防”、油菜“一促四防”、东北水稻大棚育秧、南方早稻集中育秧、东北玉米抗旱“坐水种”以及西南玉米覆膜等六项技术实施补贴，标志着我国农业补贴从“联地计补”向“联技计补”转变。

“今年重大技术推广补贴力度之大前所未有。”农业部种植业司有关负责人表示，今年的补贴政策针对性更强，即政策与技术挂钩，解决了技术落地、技术到位的问题，极大调动了农民采用先进技术的积极性。政策效应推动了先进适用增产技术的推广，成为“科技增粮”的坚实后盾。

“今年冬小麦实现‘九连增’，‘一喷三防’是关键！”国家小麦产业技术体系岗位科学家郭进考解释说，“一喷三防”是指在小麦穗期使用杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂、微肥等混配剂喷雾，实现防病虫害、防干热风、防倒伏、增粒重的关键增产技术措施。今年中央财政分两次共计下拨16亿元资金，对河南、山东等11个冬小麦主产省区的3.2亿亩麦田实施“一喷三防”给予每亩5元补助。补助政策的出台，使覆盖面快速扩大，实施进度明显加快，小麦主产区真正实现了对病虫害的统防统治，将病虫害危害降到最低。据河北省农业厅植保站统计，实施小麦“一喷三防”的地块比不喷施的地块，平均可增产10%以上。

## 增产与减损相结合，科技成为重要支撑

**走基层：**“没有镇上的技术员，就没有我的千斤田。没有他们的技术指导，我家的小麦收六七百斤都成问题。”湖北省安陆市雷公镇魏桥村农民张光明说，小麦从选种到拌种，从除草到防病，几乎每一个环节都有技术员在现场指导。今年孝感地区的阴雨天多，赤霉病发作较重，张光明家的小麦却没和往年一样得赤霉病，至少避免了三成的产量损失。“小麦生长期长，自身调节能力强，即使某一阶段遭遇不利因素，也有可能通过其他阶段进行弥补，因此科技手段在小麦生产的各环节中较大。”国家小麦产业技术体系首席专家肖世和告诉记者，九年来，我国小麦生产的常见灾害都遇到了，春旱、低温、干热风、赤霉病……经过多年不懈的努力，农业部门总结出了应对各种自然灾害的技术措施，如“一喷三防”、浇防冻水、麦田镇压、土地深松等等。防灾减灾技术与稳增产技术相结合，成为夏粮增产的重要原因。

好的技术还要推广到位。近年来农业部逐步探索出“专家定点联系到县、农技人员包村联户”的技术推广模式，大力推行以“包村联户”为主要形式的推广机制和“专家—农技人员—科技示范户”的服务模式。今年的中央一号文件聚焦农业科技，农业部共动员100万名农业科技人员进村入户，开展农业科技大会战，在小麦生长的每一个环节，都能看到他们的身影。

据了解，今年防灾增产关键技术到位率明显超过往年，深松整地面积达到1亿亩，同比增加2000万亩；播种镇压1.3亿亩，增加5000万亩，有力地促进了小麦苗情转化升级和产量形成。

农业机械化也为“九连丰”立下功劳。今年全国共有1万多个农机作业队、150多万名农机手参加三夏作业。在许多地方，小麦收割、秸秆粉碎还田，玉米免耕精量播种机随即就能一次完成深松、施肥、播种、点播、播后镇压等工作。机械化不但很大程度解决了“谁来种田”的问题，还解决了“如何种好田”的问题。

## 上下联动形成合力，综合生产能力不断提升

**走基层：**“自打建设‘吨粮市’后，村里万亩小麦高产创建示范方平均亩产过千斤。我种的小麦高产攻关田在投入比上年减少两成的情况下，亩产达到了650多公斤，每亩增产73公斤，这样算下来，每亩增收200元以上。”河北省邯郸市邯鄲县曹乐堡村的农民任明奎乐呵呵地说起今年的种粮收益。

今年13个夏粮主产省(区)全面增产，其中冀、鲁、豫、皖、苏五省的夏粮面积占全国七成多、产量占八成多，上演夏粮丰收“重头戏”。河北省邯郸市、河南省鹤壁市、山东省齐河县、湖北省云梦县……一个产粮大市(县)脱颖而出，为保障粮食安全做出重要贡献。从中央到地方，上下协同、合力抓粮、整体推进的工作机制逐步健全，粮食综合生产能力稳步提升。

小麦产量占全国1/4的河南省，在夏粮生产的重要季节和关键时期，省领导深入农村田间地头，及时指导和帮助农民解决粮食生产中的实际问题。各级党委、政府及有关部门还建立了粮食生产联席会议、领导联系点、专家指导、督导检查、舆论宣传等五项制度，使全省上下形成了重视粮食生产、抓好粮食生产的工作机制与共识。

位于黄河岸边的山东省齐河县，2009年、2010年蝉联“全国粮食生产先进县标兵”，粮食连年增产。3年来，齐河县先后投入农田水利建设、土地整理改造和农田林网“三大工程”的资金就达4.73亿元。在粮食主产区，万亩高产创建示范片成为促进粮食规模生产的重大举措。今年小麦高产创建万亩示范片平均亩产在450—500公斤，比全国小麦平均单产高30%以上。农民们纷纷赞叹：“现在种田比以前容易多了，用什么种、施什么肥、什么时候施肥、什么时候浇水，看高产创建万亩示范片就行了。高产创建是没有围墙的学校，没有铃声的课堂，没有黑板的教室。”

“去冬今春以来的小麦生产，看似风调雨顺，实则工作在前。从冬前控旺到防范‘干热风’催熟，针对关键阶段可能发生的灾情，我们都做到了有技术方案、有物资储备、有政策支撑。”农业部有关负责人认为，夏粮“九连丰”的过程，也是不断把握夏粮生产规律、提升生产能力的过程。

## 养娃娃鱼建茶园，地处麻山山脉的贵州平塘县大塘镇找寻着脱贫的路子

# 不信麻山只长穷

本报记者 侯露露 施 娟 汪志球

## 走基层·西部纪行

贵州多山。大塘镇就是建在黔南大山中的一座小镇。从平塘县出发，在连绵的大山中穿梭盘旋好几个小时，沿着麻山山脉爬到海拔1420米，才到了大塘镇。镇子不大，一条窄窄的主干道，一座顶层漏水的镇政府办公楼，是大塘给我们留下的第一印象。

“大塘是全省较为贫困的25个‘麻山’乡镇之一。”大塘镇党委书记陈以惠说，“麻山山脉沿线一直是贵州海拔最高、贫穷落后的地区，所以‘麻山’就成了贫穷落后的代名词，我们大塘镇‘麻山’这顶帽子已经戴了很多年，为了摘帽想尽了办法。”陈以惠指着身边一位精瘦的中年人说，“这是西关村的村支书李友林，他带着几名党员在山里挖了个洞，准备搞娃娃鱼(大鲵)养殖产业。”

我们提出去李友林的山洞看看，他很爽快地答应了，但提醒我们“路不好走”。山洞在西关村牛场组，从镇里过去大概6公里，路有多不好走，我们很快就感受到了。前4.5公里是4.5米宽的泥石路，就是在黄泥地上铺了层石子，车能通过，但是非常颠簸，后1.5公里就是黄泥路，最陡的地方大概有60度，只能步行。“修这段路得260多万，我们已经给上面写了申请，但是县里困难的地方多，我们

还在排队。”李友林说。

因为刚下过雨，黄泥路格外难走，我们花了半个多小时，才走完这短短的1500米，眼前90度垂直的石壁上，赫然出现一个高2米、宽6米的洞口。这么大的山洞依靠人工开挖，困难可想而知。

“山洞原来只有半米高、1米宽，搞规模养殖根本不可能，我们就在原基础上拓宽挖深。如果找外面的施工队，得要将近100万元，我们没这么多钱，干脆就自己来挖。山上原来没有路，水泥、砂石及其它建筑材料运不到洞里，我们就先修路。山坡又陡又滑，我们把绳子的一端系在山顶的大树上，另一端系在腰上。两人在山顶拉、放绳子，两人在山坡凿路。修完路就开始凿洞，怕山洞塌方不敢用炸药，就靠铁锤、钢钎、电锤等简易工具，因为洞太狭窄，凿洞时只能半弯着腰或者趴着……”说起修洞的艰辛，李友林有讲不完的话。

既然这么难，为什么一定要修呢？“西关村共3个村民小组，牛场组是自然条件最差的一个，这里土质很薄，其他村组搞各种特色产业，我们这里都搞不了，组里100多人生活水平很低。”李友林说，“我们村有养娃娃鱼的传统，但以前都是自家养两三条，成不了气

候，去年我们发现这个洞后，请专家过来一看，水质、环境非常适合养娃娃鱼，要是我们能搞个规模养殖，就给村民找了条致富的路子。”李友林和村里几名党员商量了一夜，决定再苦再难也要修。

从洞口往里走，一股凉意扑面而来。中间一条水泥步道伸向前方，两侧是两排整齐排列的养鱼池，池壁贴了瓷砖，洞顶安了电灯，汩汩的泉水穿池而过，养鱼场已初具雏形，就缺主角娃娃鱼了。

“修这个养鱼场共花了50万元，头25万是我们自己凑的，修到一半没钱了，看看家里实在没什么可卖的了，我们只好去镇里，镇里帮我们联系了农信社，贷了25万元，总算没有停工。鱼池修好后，又没钱买鱼苗。我们找到扶贫工作队，他们帮助落实了30万元的资金，现在只等资金一到位我们就去买鱼苗，一期准备买250条，4年后能长成商品鱼，产值上百万。”参与修洞的“80后”党员吴桥碧说。

在牛场组，我们见到了扶贫工作队的王平和李胜。“党建扶贫工作队是贵州出版集团、省委宣传部等4家单位联合成立的，2010年开始定点帮扶平塘县大塘镇，产业扶贫、改善生产生活及文化生活条件是我们工作队的主要工作。”队长王平说，来大塘半年，他们已为大塘争取到1800万元资金。“通到新场村的路就是我们协调省公路局有关单位筹钱后修的。”王平邀请我们去看看他们修的路，路



## “梦想夏令营”

7月8日，“畲乡娃梦想夏令营”在杭州师范大学钱江学院内拉开序幕。

本次夏令营由杭州滴水公益组织的爱心人士和杭州师范大学的大学生志愿者们共同发起，参加夏令营的60多名品学兼优的畲族孩子都来自浙江省丽水市景宁畲族自治县东坑镇，由于地处偏远，他们从未出过远门。夏令营除了设立英语、趣味数学、书法等课程外，还安排参观博物馆科技馆、游览西湖等。图为畲族孩子在开营仪式上与爱心人士合影。

新华社记者 徐 昱 摄

## 陕西商洛贫困地区，因病致贫是扶贫中最难啃的“骨头”

别让疾病吞噬希望

本报记者 白天亮 顾仲阳 刘 毅

穷困地区的村民里，最穷的是哪些？“因病致贫的家庭是最难的，连我们这些干扶贫的人都发愁。”商洛市扶贫开发局局长、干了17年扶贫的彭学章，深深感叹。

小雅婷生在商洛市山阳县十里铺乡磨沟里村，快10个月了，她的体重只有14斤，离正常值18斤差了不少。医生说她“营养不良”，奶奶很无奈，想让孙女多喝些奶、每天吃个鸡蛋，但家里只要有一点现金，都得拿去给爷爷治病。

雅婷的爷爷，61岁的杨有柱，去年查出食道癌，刚做完手术，正在化疗。手术花去11万元，化疗一次1万多元，医生说至少要4次。新农合报了4万元，民政救助7000多元，已是全乡最好的待遇。即便这样，还是要到处借钱，家里已欠了8万元外债。“医生说化疗效果挺好，让我一定坚持。可是没钱呀，有多少钱就化疗几次吧。”

病人需要营养，孩子需要营养。但这个家庭的收入来源，只有雅婷爸爸在外打工的每月不到2000元，以及家中一亩玉米地。这个家庭在村里原本算得上中等户，两个青壮劳力出去务工，一年收入2万多，两个老人在家种田，够自己口粮，再养一头猪、几只鸡，脱贫有望了。现在，家里出了重病人，什么都不能想了。小雅婷头软软地搭在奶奶肩上，黄瘦的小脸上，眼睛显得格外大。

因病致贫、因病返贫，在贫困山区很普遍。十里铺乡党委副书记杨小平说，仅2011年，2000多名村民的磨沟里村，申请

大病救助的家庭有40多个，这些家庭也成为扶贫工作最难啃的“硬骨头”。

按照陕西省2010年农民人均纯收入2500元的新扶贫标准，商洛农村贫困面接近50%。近两年，商洛高速公路通到了各个县城，经济增长迅猛，虽然仍属于贫困地区，但贫困深度较从前已有所改善。探究贫困的原因，80%的家庭集中在家里有人病、受了灾、要供养大学生这三个方面。

这其中，受了灾，可以采取一次性搬迁安置的方式解决，只要家里有健壮劳力，3—5年不难脱贫；供养大学生，4年是期限，其后则有望给家庭带来根本性改变；唯有因病致贫，好比一个无底洞，吞噬着脱贫的希望。

65岁的张宽喜是商洛市丹凤县商镇麻池村扶贫低保户，患冠心病及哮喘，过去两年多住了12回医院。“其实也不是每次都必须住院，但只有住院才能多报销些医药费，门诊开药基本要自己花钱，实在掏不起。”

冠心病是慢性病，需长期服药。“看病吃药，家里欠了六七万块钱。我现在什么活儿也干不了，就靠老伴儿种二分玉米地、养几只鸡，还有政府每月发的55块养老金、99元低保钱，真不知道什么时候是个头。”张宽喜躺在家门口的长椅上，捶面叹息。

“你们看，他每天都要吃这么多药。”老伴儿拎来一个塑料袋，里边有9种药，其中5种专治心脏病，另外4种治疗其他疾病。“一个月光吃药就要500块钱。”老伴儿说，

为了看病，她向附近的亲戚借钱都借遍了，别人估计她最终还不上，已不愿再借。最近一次，她是到宁夏向一位远亲借的钱。

重病、慢性病，对多数家庭都是不小的负担。而在贫困地区，则常会彻底打垮一个家庭，使其越来越穷。杨有柱和张宽喜，都享受了新农合报销以及民政救助，但相比庞大的医疗支出，仍然负担不起。这里的农民，遇到大病多数会去西安求治，他们一方面很感激有了“新农合”，另一方面也羡慕城里人医保报销得多，封顶线能高出好几倍。据了解，当地目前新农合统筹基金支付的封顶线在5万元左右，具体的住院报销比例和额度，与所选医院相关，如果在县医院治疗，住院能报70%多，如果去西安的三甲医院，住院只能报50%多。“不是农民光想去西安，是得了这类病，县里的医院多数看不了。”他们期盼，新农合的报销比例能再多些，统筹基金最高支付限额能再提高些，特别是当地一些多发的大病如胃癌、食道癌等能有专门的大病保障，给因病致贫的家庭多一些希望！

## 走基层

## 贫困山区行

不长，不到1公里，宽6米，有了此前黄泥路的对比，更加深刻地感受到路对农村经济发展的重要性。

顺着这条路走不远，我们看到了新场村的茶园。从山顶望去，云雾缭绕之中，是大片大片的茶林，“这些茶树都是前年的，明年就能有收成了。”说起茶叶，陈以惠变得神采飞扬，“大塘这里长年多雾，气候湿润，土壤pH值在4.5—6之间，坡度在25度左右，土壤质地疏松，光照适宜，年平均气温14摄氏度，非常适宜优质高原绿茶种植，我们2010年开始发展茶产业，建设茶叶基地，全镇目前已有2.7万亩，今年的计划是再建1万亩，估计到‘十二五’末，能建成5万亩生态茶园，达到户均10亩以上，组建3家茶叶加工企业……”

村民谭再福的50亩茶树也在对面这片茶园里，“就盼着明年茶叶收成呢！种植水稻一亩只有六七百元的收入，种茶叶能收入四五百元。”

回程的乡间小路上，有村民赶着牛在路上不紧不慢地走着，陈以惠给我们讲了一个当地流传的“牛尾巴的故事”，“我们这儿有种说法，牛尾巴能看出一个地方的发展程度，路上的牛看到汽车来了，如果立刻转头冲到山上去，那这个地方一定是比较偏远落后，若是牛晃着尾巴不慌不忙地继续走，就说明这地方开始发展起来了。”陈以惠笑着说，“希望你们下次来时，我们已经摘掉‘麻山’的帽子了。”

## 走基层·一线见闻

## 整合民生热线 倒逼行政效能

## 东海有个122

王伟健 魏爱华

前不久，江苏省连云港市东海县有市民拨打122民生热线，反映县城城西一建筑工地近期晚间经常作业施工，影响周围居民的正常生活。东海县民生热线暨应急联动指挥中心及时与环保部门取得联系，环保部门第一时间赶至现场，及时纠正违规作业。牛山镇湖西村一秦姓村民不清楚独生子女补贴政策，打电话到122。接线员立即接通县计生委法规科，通过三方通话的方式，给这位村民做了详细回答。

如今在东海县，无论是反映环境污染，还是报警遭遇危险，或者申请民政救助、投诉制假贩假、抢修燃气和供电设施，对政府公共服务建言献策，只需拨打122即可，无需去找相关职能部门，也不需要记每个部门的热线电话。

早在2010年7月，东海县依托人防应急指挥平台，整合各类为民服务热线和应急救助资源，搭建起122民生热线这一全国首家县级综合服务民生新模式，整合110、119、120以及公共事业应急救援资源纳入统一的指挥调度系统，对外统一公布号码122，实现跨部门、跨地区以及不同警种之间的统一指挥协调，向公众提供各类民生和紧急救助服务。

东海县122民生热线融入了为民服务、应急联动、公安三台合一、数字城管、人民防空、权力阳光、平安监控、人民武装、环境监测、重大危险源监控等10项功能，还将工商、民政、交通、供电、供水、劳动保障等80多个部门为民服务职能串联起来，为当地群众提供“一站式”服务。

走进中心指挥大厅可以看见，110、120、119、数字城管警员也全部进驻办公，统一接处警，值班长、接警员、处警员有条不紊地紧张工作。大厅内电话铃声此起彼伏，接线员耐心沟通，并详细记录来电反映的情况。为确保市民反映的事项件有着落，东海县民生热线精心设计了受理、办理、反馈工作流程，以科学规范的制度，确保民生热线高效运作。民生热线规定，指挥中心采用电话、电子邮件、短信等方式，受理群众反映的事项；民生热线要求工作人员凡能现场解答的，警员直接解答或以三方通话的方式实现在线解答；其他事项直接转办相关职能部门，要求限时办理。一般事项应在3个工作日内办结，特殊事项应在7个工作日内办结，重大复杂事项应在15个工作日内办结。对问题的处理并不止于事项的办结，而是在办结之后还要进行“双反馈”，即政府相关职能部门不仅要向群众反馈办理情况，还要向民生热线暨应急联动指挥中心反馈。中心根据职能部门反馈、群众满意度进行考核，考核结果纳入县综合目标考核。

为更好地服务群众，从2010年2月起，民生热线开展“职能部门接待日”活动，每期安排一天时间，现已有住建、环保、工商、水务、教育、卫生、民政、房管、交通、档案等部门相关领导和业务骨干分别走进指挥大厅，现场接受咨询和投诉，及时办理群众反映事项。

东海县民生热线启动运行以来，已受理各类民生问题8.3万余件，平均每天100多件；共整理搜集群众关注的问题60余类，涉及城市管理、供电、供水、交通、环境保护、社会保障等方方面面。围绕相关热点难点问题，东海县委、县政府召开协调会20余次，制定出台相关文件30余条。

东海县委书记徐家保说：“创办122民生热线只是起步。我们还将进一步提高热线的知名度，扩大服务范围，提升服务功能，推动122民生热线应急联动系统提档升级，真正做到让百姓满意。”



一身正气严把关,25 年切掉高估冒算 4.17 亿元

# 陈玉晋 军中“审计一把刀”

冯春梅 魏 国 李玉银

熟悉济南军区审计师陈玉晋的人,喜欢这样形容他:金钢头,婆婆嘴,莲花肚,弹簧腿。

## 金钢头——从严审计不手软

“尺子不能松,笔尖不能歪,必须无私无畏,敢唱黑脸,勇于担当,以坚强党性和过硬作风当好部队经济利益的守护者”,陈玉晋时时告诫自己。

有一次,在审计某部机关干部培训中心工程时,营建人员与陈玉晋商量:“我们已经审过 3 遍了,你就不用审了,与你审计的其他工程项目一起签个字盖个章就行了。”

陈玉晋非常严肃地说:“签字盖章是一种责任,培训中心工程我没审计,就不能签字,也不能和其他项目一起盖章。”

由于没按甲方工地代表的意愿去做,在审计时,没人配合陈玉晋核实现场。他就用石块压住尺子的一端,自己拉着另一端测量混凝土场地等工程量;饿了就买包方便面充饥,直到把该核实的项目一一测量完。结果,经过严格审计,在原有基础上他又审减掉 98 万元。

济南军区审计局局长任友祥告诉记者,干审计这么多年,陈玉晋在驻地建筑行业很有名。地方的包工头一听说承包的工程由陈玉晋负责审计,便唉声叹气,“坏了,陈玉晋来,这项工程得少赚几十万元”;地方的预算员则给他起了个绰号,叫“审计一把刀”,说他“砍”价准,“砍”得狠,对他既怕又恨还不得不服气。

## 婆婆嘴——敬业好学不懈怠

有人说陈玉晋有一双“火眼金睛”,而这正是源自他对最新法规、标准的熟练掌握和对学习的执着追求。

走进陈玉晋的宿舍,5 个两米高的书橱摆得满满当当,“干好工作之外,我的唯一爱好就是看书了!”陈玉晋乐呵呵地说。

工程审计行业新技术、新材料、新规范、新标准层出不穷,为了及时掌握第一手材料,每当新法规、新标准、新规范颁布,陈玉晋都要第一时间找来学习。

2005 年初,在对某机场跑道工程审计时,施工单位老板对申报结算很自信,扬言谁审也审不下一分钱。面对这项并不熟悉的任务,陈玉晋查阅了大量资料,专门请

## 【 阅读提示 】

25 年来,靠着金钢头、婆婆嘴、莲花肚、弹簧腿,他为部队审减地方施工单位高估冒算工程款 4.17 亿元,独立和参与审计的 3200 余个项目无一被推翻、被起诉。他叫陈玉晋,济南军区审计师。

## 身边的感动



教专家,掌握了机场工程的施工工艺、标准规范和结算方法,准确运用法规、熟练使用标准,谈判有理有据,最终审减虚报结算 360 多万元,那位老板心服口服地在审定结论上签了字。

## 莲花肚——廉洁自律不染尘

一些施工单位老板总说,只要舍得花钱,没有摆不平的事。工程审计中,他们时常找一些机会给陈玉晋送烟送酒送现金,还邀请他到高档娱乐场所……

遇到这种情况,陈玉晋每次都严词拒绝。他深知,地方老板舍得花钱拉拢他,无非是想用“一粒芝麻换一个西瓜”,收别人一元钱,部队就会损失若干元钱,他还得赔上自己的党性、人格,这笔账,怎么算都是赔本买卖,坚决不能干!

一次,陈玉晋审核某油料仓库多项零星工程结算,施工队结算报价是 130 万元,经过陈玉晋认真审计,审减了 69 万元。在没有正式签字之前,施工单位先是托人求情,陈玉晋毫不客气地把来人推出门外。

施工单位老板见来“虚”的不行,就来“实”的,趁中午休息的时间,给陈玉晋悄悄送去满满一纸袋子现金,并许诺事后还有重谢。陈玉晋立马责令他把袋子拿走。老板

说:“这是我的一点小心意,谁也不会知道的,你就放心收下吧。”

“我拿了你的钱,不仅昧了我的良心,还损害了军队党员干部的形象。”陈玉晋掷地有声地说。

这些年干审计,陈玉晋正气凛然,真正挡住了说情风,却也得罪了一些说情的人。为此,有人说他是“一根筋”“不讲人情”。“那些动歪脑筋的人,眼里只有‘利’,没有‘情’。他们越是恨我骂我,越说明我行得端、走得正。”陈玉晋自信地说。

中央农村工作领导小组副组长兼办公室主任陈锡文认为,这 10 年“三农”领域的改革,不同于改革初期的以“破”为主,而是“破”与“立”相结合。这其实也是这个 10 年中国改革的一个基本特征。

更重要的是,这 10 年的改革,是在世情、国情、党情发生深刻变化的背景下进行的。改革开放之初,我们国家刚刚摆脱 10 年“文革”的桎梏,经济社会受到极大破坏,人们思稳定、盼发展、想致富,在这样的背景下,改革更容易获得广泛的社会认同和支持。于是,实行对外开放、开设经济特区、推行包产到户、建立社会主义市场经济体制等一系列改革,势不可挡地迅速展开,并且从根本上改变了中国的面貌。

新时期新阶段,改革面临的情况完全不同。从经济上看,我们实现了总体小康,2003 年我国人均 GDP 首次突破 1000 美元,2011 年更是达到 5414 美元,迈入“中等收入”国家行列。这为继续推进改革提供了空前良好的基础。但是,一些国家的发展历程表明,人均 GDP 进入这一区间,也会出现经济增长停滞、收入差距拉大、失业增加、环境恶化等现象,亦即所谓的“拉美陷阱”。从社会环境上看,随着经济体制改革、政治体制改革以及各方面改革的深入推进,中国社会发生着前所未有的深刻转型,人们的思想越来越多元和复杂,诉求也越来越多样和庞杂,而互联网等新兴媒体的出现,无疑又增添了新的变数。

在这样的背景下,“凝聚改革共识”的难度,改革的社会成本和阻力,与 20 年前、30 年前相比,不可同日而语。以雷霆万钧之势,摧枯拉朽般地推进改革,其必要性显然已大大减弱,在操作中则很难行得通。现在的任何一项改革都必须更加谨慎、更加稳健、更加全面,必须把对既往改革的坚持巩固与下一步的完善深化、把一项改革措施的推出与配套的制度设计与细则规制、把改革的力度与社会的可承受程度很好地结合起来,正如邓小平当年所指出的那样:“每一个措施涉及的人和事都很广泛,很深刻,触及许多人的利益,会遇到很多障碍,需要审慎从事。”

中国现代国际关系研究院研究员牛新春说:“今天的改革有时不得不面对许多两难问题——符合国家长远利益的改革,不一定符合部分群众的眼前利益。有助于经济增长的改革,不一定有利于社会稳定。符合一部分人利益的改革,可能会损害另一部分人的利益。设计改革方案,

## 弹簧腿——投身事业不畏苦

2007 年 1 月,渤海风大浪高,大雪漫天。陈玉晋带领审计组审计某战备工程。

“冬天进一次海岛不容易,战备工程标准要求高,不尽快完成任务我心里不踏实!”陈玉晋不顾驻守官兵和审计局领导的劝阻,和同事冒着风雪登上岛屿,手拉手、抓住固定物进行测量核实,将 900 万元的变更增加工程预算款审减 427 万元。

2009 年 1 月,在洛阳审计某部经济适用住房工程时,已满 44 岁的陈玉晋,还像年轻人一样,白天上工地量数据,晚上加班熬夜审核结算。他冒着零下 13 摄氏度的低温,爬上 30 层的楼顶测量钢筋混凝土装饰梁架,踏着积雪测量小区地上停车场与道路,连续 26 天每天最多休息 5 小时,两次晕倒在工作现场。

“你不要命了!”医生命令他住院治疗,但他还是坚持边吃药边带领审计组埋头工作,在地方公司审计基础上又审减 1522 万元,为参建干部每户节约 2 万元。

自 1987 年从事工程审计以来,陈玉晋 25 年来先后独立和组织工程项目审计 3200 余个,审减地方施工单位高估冒算部队工程款 4.17 亿元;他参与审计的工程迄今为止没有发生一起审计结论被推翻或被起诉的问题。去年 7 月,陈玉晋被总政治部表彰为“全军优秀共产党员”,被济南军区和军区联勤部表彰为党党风廉政建设先进个人。

上图:陈玉晋在测量数据。

张 颖摄

## 养浩然之气

晓 逢

“有境界自成高格”。各级党员领导干部要像陈玉晋那样,树立高尚的道德情操,保持崇高的精神追求,在党性原则上心坚如钢,在个人利益上心淡如水,用自身良好的形象修为官之德、养浩然之气。

## 快 评

要精巧平衡各方利益,推行改革方案,要尽可能凝聚更多力量的支持。”

但是,审慎并不等于犹犹豫豫、踟蹰不前,改革终究是不可逆转的历史进程,“不管前面是地雷阵还是万丈深渊”。细细梳理,国有企业改革、金融体制改革、财税体制改革、医药卫生体制改革、文化体制改革、农村改革、社保改革、教育改革、事业单位改革以及行政体制改革、社会管理创新等,哪一项不关系国计民生,哪一项不关乎亿万人民的福祉?

所不同的是,我们这 10 年的改革,少了“斗争哲学”,少了“突击情结”,更远离“运动式”思维,多了沉稳练达,多了科学性。回望 10 年改革路,既没有多少惊天动地的瞬间,也没有多少惊心动魄的标识,更多的是运筹帷幄,精心设计,稳扎稳打,步步为营。“积跬步以至千里,积小流以成江海”,蓦然回首,我们已迈出一大步,抵达一处处新的彼岸。

纵观 30 多年的改革,如果说前 20 多年有如奔腾的湍瀑,慷慨激昂,气干云霄,那么这 10 年则好似安澜的大川,表面上静水微澜,风平浪静,实则默运潜移,日新月异。我们一方面信心坚定,改革的方向和道路是完全正确的,“成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路”;另一方面清醒冷静:更加注重改革决策的科学性、改革举措的协调性。

## 10 年改革铺就浓重的民生底色

——为了人民的利益而改革

遵循人民的意愿而改革,把人民“拥护不拥护”、“赞成不赞成”、“高兴不高兴”、“答应不答应”作为改革的出发点和归宿。人民群众不仅成为改革发展的推动者、承担者,更成为改革发展成果的拥有者、享有者

与北京友谊医院试点医药分开的同一天,河北省平山县西柏坡也发生了一件不同寻常的事:一个城乡居民社会养老保险宣传活动的启动仪式在这里举行,全国城乡居民社会养老保险制度全覆盖工作正式启动。

在革命圣地西柏坡举办这样一个活动,耐人寻味。

2009 年,在新中国成立 60 周年之际,启动了新型农村社会养老保险的试点;2011 年,在中国共产党成立 90 周年之际,开展了城镇居民社会养老保险试点。有人评价:“在纪念中国共产党成立 91 岁华诞的今天,全国所有地区将全部实施这两项制度,标志着我国覆盖城乡居民社会保障体系的主要制度基本建立,这是中国共产党立党为公、执政为民理念的重大实践和具



抛却身份的标签,不论贫穷富有,在攀登道德高峰的路途,每个人都是平等的。只要坚持对真善美的追求,每个人都可以成为真正的高富帅——高在人品、富在心灵、帅在行为

上周,一位“富二代”感动了中国。

7 月 2 日凌晨,在一场大火中,“富二代”总经理周江疆不顾个人安危,两次返回火场,逐个拍门唤醒梦中的员工。最终,10 名员工全部获救,年仅 28 岁的周江疆却不幸遇难。他的英勇壮举感动了公众,被誉为“最美高富帅”。7 日,在周江疆的老家江苏南通和他工作的山东烟台,两地上万市民自发赶来悼念、于大雨滂沱中送英雄最后一程。

与不少令人生厌的“富二代”不同,“最美高富帅”周江疆的事迹如一缕清风,徐徐而来,润人心田。和张雨莉、吴斌等许多“最美”人物一样,周江疆勇闯火海的一刻,也是人性光辉璀璨夺目的一瞬。

没有飙车撞人、炫富斗阔,没有恃“财”凌弱的蛮横,生活中的周江疆勤奋敬业、温和待人、节俭自律,是一个好小伙。他有自己的梦想,渴望从军,也有自己的抱负,想要成为比他父亲更大的慈善家;在员工们眼中,他不是沉迷享乐、不可一世的年轻老总,而是亲切的朋友、懂事的晚辈……正是因为平凡岁月里善的点滴累积,危难面前人性的光辉才得以完美呈现。高在人品、富在心灵、帅在行为——周江疆用生命为我们阐释了“高富帅”真正的价值和涵义。

其实,和周江疆一样的“富二代”在生活中并不鲜见。去年年末,在广州,一位中年妇女晕倒街头,路人报警等待救援,一名坐保时捷跑车路过的少女见状赶紧将晕倒妇女抬上车,紧急送往医院。

或许,因为个别“富二代”为富不仁,人们才对这一群体贴上了极为不佳的负面评价。这种对一个社会群体的“标签化”显然有失公正。周江疆让人们重新认识了“富二代”,告诉我们这个群体同样不乏真善美,我们也期待更多“富二代”能像周江疆一样,不断释放道德的正能量,用更多善行去消减道德偏见,弥合社会裂痕。

也是在上周,与英雄受到的赞美不同,湖南娄底冷漠的一家三口受到了舆论的严厉谴责。这家人在河中游泳遇险得救后,全然不顾救人者失踪的险情,没留下一句“谢谢”就悄然离开。被救者的冷漠和绝情令人心寒,可惜救人牺牲的娄底小伙邓锦杰只有 27 岁。

物质的贫富、地位的高低,本无关道德的善恶、行为的美丑。道德修养上的“最美”,取决于对人性的坚守。抛却身份的标签,无论贫穷富有,在攀登道德高峰的路途,每个人其实都是平等的。只要坚持对真善美的追求,每个人都可以成为真正的高富帅——高在人品、富在心灵、帅在行为。

(上接第一版)

历史悠久、文化灿烂的中国,曾经面临这样的困惑:美国大片横扫全球,仅一部《泰坦尼克号》的海外收入就高达 10 亿美元,我们的电影年出口只有几百万美元;美国平均每部电影的投资成本,相当于我国电影全年的拍摄费用;全国 500 多家出版社的收入总和,不及德国贝塔斯曼一年的年收入……

这到底是什么原因?答案可能很多,但最根本的,还是长期以来,我们的文化体制一直没有理顺。“必须以高度的文化自觉和文化自信,以更大力度推进文化改革发展”,这日益成为全党全社会的共识。

十六大以来,我们打响了中国文化体制改革的攻坚战。自 2003 年改革启动以来,各级政府对文化基础设施的投入是过去几十年的总和。“十一五”以来,文化事业费年均增速保持在 18% 以上的较高水平。2011 年 10 月,十七届六中全会审议通过了《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》,这是我们党第一次在中央全会上专门讨论文化改革发展有关问题,第一次以中央全会决定的方式对文化改革发展作出部署,第一次提出建设社会主义文化强国的宏伟目标和战略任务。

改革激发出巨大的文化生产力。2004 年以来,我国的文化产业年均增长都在 15% 以上,比同期国内生产总值的增速高 6 个百分点。2010 年文化产业增加值突破 1.1 万亿元,占国内生产总值的比重从 2004 年的 1.94% 提高到 2.75%。

新加坡《联合早报》这样评价:“在经济增长的故事以外,中国还有一个也许抢眼,较不具新闻轰动效应的故事——一个文明重建的故事。”

有人说,最艰难的改革是对改革者自身的改革。

这 10 年来,政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分,始终随着经济社会的发展不断深化,始终随着人民政治参与积极性的提高而不断深化,始终随着时代主题的日益鲜明而不断深化。

从党的领导体制逐步规范化、制度化,到以党内民主带动人民民主的实践;从大刀阔斧地推进机构改革,到建设、完善适应社会主义市场经济的行政管理体制;从废除领导干部职务终身制,到建立国家公务员制度;从实行基层群众自治,到实行城乡按相同人口比例选举人大代表、扩大公民有序政治参与;从加强对权力运行的监督和制约,到建立和完善惩治与预防腐败体系……政治体制改革朝着既定的目标有条不紊地深入推进,没有多少豪言壮语,也不见多少惊天壮举,但每一步都扎稳稳健,每一步都直击要害。

深化行政管理体制改革和政府机构改革全面推开。2004 年 3 月 22 日,国务院提出经过十年左右坚持不懈的努力,基本实现建设法治政府的目标。也就是这一年,行政许可法开始实施,与之相伴的对于行政审批制度改革,被认为是“政府自身的革命”,使得行政权力得到明显的监督和制约。截至 2011 年底,国务院分五批共取消和调整行政审批事项 2183 项,占原有总数的 60.6%,各地区取消和调整的行政审批事项占原有总数的一半以上。

“中国探索”不缺少只争朝夕的紧迫,不缺少攻坚克难的勇气。就在今年,财税金融改革、推动多种所有制共同发展、深化价格改革、深化收入分配制度改革,积极稳妥推进事业单位分类改革和加快推进政府改革又将重点突进。执政者清醒地认识到:消除经济运行中不健康不稳定的因素,要靠改革;解决经济生活中的深层次矛盾和问题,要靠改革;实现社会公平正义,也要靠改革。“有些问题早改比晚改好,否则积重难返”。

## 10 年改革看似平静却“惊心”

——新时期新阶段的改革,

少了“斗争哲学”、“突击情结”,多了沉稳练达、科学理性。一方面,坚信改革的方向和道路完全正确,停顿和倒退没有出路;另一方面,更加注重改革决策的科学性、改革举措的协调性

这是一条看似普通的新闻——

从刚过去的 7 月 1 日起,北京市在友谊医院试点医药分开,取消挂号费、诊疗费和 15% 的药品加成,实行医事服务费制度。7 月 2 日,实行“医药分开”后的首个工作日,在友谊医院门诊大厅,刚刚领完药的退休职工老程有些意外:“同样的药,一次就少花了几十元,药费便宜多了!”他患有糖尿病,平时开的一盒胰岛素注射剂需要 315.2 元,当天只花了 274.1 元。

在铺天盖地的新闻报道中,这一条算不上显眼,也难以产生“轰动效应”。但是,这着实又是一条不该被忽视的新闻。推行“医药分开”改革的呼声由来已久,其间有矛盾、有争论,甚至还有有人认为这是一项“不可能完成的任务”。北京友谊医院的试点,将对全国医改产生示范效应。

作始也简,将毕也巨。10 年改革,固然有“全面取消农业税”、“提高个税起征点”、“城乡按相同人口比例选举人大代表”、“免除义务教育阶段学杂费”这样引起广泛关注和巨大影响的改革,但更多的,则是像北京友谊医院这样“起于微末”的改革。轰轰烈烈、惊心动魄的改革,往往

高在人品、富在心灵、帅在行为

道德高富帅,人人皆可为

周亚军

国现代化的奋斗目标。而和谐社会理念的确立,标志着中国在经过近 30 年改革开放的探索后,“终于有了一个能够应对中国特色社会主义事业全过程各种人民内部矛盾和其他社会矛盾的科学理念”。

围绕着构建社会主义和谐社会的目标,我们的改革更加注重向社会领域倾斜,向薄弱环节倾斜,更加注重社会的公平正义,更加注重发展的平衡协调。建设和和谐社会的关键:已经悄然从意识形态层面

党的十七大报告提出,要“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”,这样的图景,中国人憧憬了许多年,如今它正一天天变成现实。

“想想吧,全球 1/4 的人口,带着他们的种种好与坏、美与丑,重新融入人类发展的主流。这正是我们这个时代伟大故事。它是我们的故事,所有人的故事——而不只是中国的故事。”美国《时代》周刊以不同寻常的口吻评价道。

此时,当我们回首 10 年的改革,有理由感到自豪与自信,但没有任何理由骄傲自满、固步自封。清华大学经济管理学院经济系主任白重恩说:“1978 年的时候,不改革就有亡党亡国的危险,那时的危机感是空前的;而如今,危机同样存在,国内看,改革任务依然艰巨繁重;国际上看,不少发展中国家都在加快步伐。可以说,改革如同逆水行舟,不进则退。”

必须清醒地看到,如今,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。在前进道路上,我们还会遇到这样那样的困难和风险。

居安思危,思则有备。20 世纪 80 年代中叶,正当各项改革全线突进之时,曾有记者这样问国家体改委领导:“中国改革是不是一个‘世纪命题’,会不会有一个完成的终结时间”。进入 21 世纪以来的实践,已经让人们真正懂得:没有什么改革一蹴而就、一劳永逸。“改革是中国共产党的宿命。中国面临的各种问题与挑战,一定都能在进一步改革中得到解决。对于今天要不要改革这一点,是不必争论的。”中国人民大学国际关系学院教授任剑涛说。

百年前,梁启超在《少年中国说》中写道:“国之老少无定形,而实随国民之心力以为消长。”改革,就是让制度的优势长起来,让社会的生活力长起来,让人民的幸福长起来。改革就是永不停歇的引擎,将保证中国这艘行进在民族复兴伟大征程上的巨轮,平稳地穿过“历史的三峡”,坚定地驶向光明未来。



# 始终保持高度的理论自觉和理论自信

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十七届六中全会强调，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，培养高度的文化自觉和文化自信。思想理论建设是文化建设的核心，理论自觉和理论自信是文化自觉和文化自信的基础。始终保持高度的理论自觉和理论自信，是我们党始终保持先进性、纯洁性和创造力、凝聚力、战斗力，不断开创中国特色社会主义事业新局面重要精神保证。

## 高度的理论自觉和理论自信是我们党的鲜明特征和根本优势

我们党是一个由科学理论孕育催生的马克思主义政党，历来高度重视理论指导、善于进行理论创新。在长期的奋斗历程中，我们党以高度的理论自觉和理论自信不断推进马克思主义中国化，团结带领全国各族人民取得了革命、建设、改革的一个又一个伟大胜利。实践证明，高度的理论自觉和理论自信是我们党的一个鲜明特征和根本优势。

**高度的理论自觉和理论自信是我们党的鲜明特征，对于我们党始终保持先进性、纯洁性具有重要意义。**理论自觉体现为对理论重要作用的自觉认识，对理论发展规律的自觉把握，对理论指导实践功能的自觉应用；理论自信体现为对科学理论真理性、正确性的坚信，对科学理论民族性、人民性的坚守，对科学理论实践性、创新性的坚持。理论自觉促进理论自信，理论自信深化理论自觉。一个走在时代前列、代表人民利益、担当崇高使命的先进政党，必然是一个坚持科学理论指导、善于推进理论创新、注重加强理论武装的政党；具有高度的理论自觉和理论自信，是加强党的思想理论建设、发挥科学理论对实践指导作用的重要前提。正是依靠高度的理论自觉和理论自信，我们党把马克思主义基本原理同我国具体实际和时代特征相结合，运用马克思主义的立场、观点、方法研究和解决中国的实际问题，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识；正是依靠高度的理论自觉和理论自信，我们党积极推动实践基础

上的理论创新，形成了毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系这两大思想理论成果，不断开辟马克思主义中国化的新境界。

**高度的理论自觉和理论自信是我们党的根本优势，对于我们党始终保持创造力、凝聚力、战斗力具有重要作用。**从一定意义上说，我们党的历史就是依靠高度的理论自觉和理论自信坚持和发展马克思主义，以马克思主义中国化的成果指引中国革命、建设、改革不断取得胜利的历史。在一个经济十分落后的国家建设和发展社会主义，是世界性难题，要求中国共产党人始终保持理论创新的勇气、智慧和信心，不断探索正确的道路。从向西方学习救国救民的方法到接受马克思主义，再到把马克思主义基本原理同中国实际相结合、持续推进理论创新和实践创新、推动马克思主义中国化，我们党的理论自觉和理论自信不断增强，创造力、凝聚力、战斗力不断提升。实践表明，正是依靠高度的理论自觉和理论自信，坚持用发展着的马克思主义指导新的实践，我们党才团结带领全国各族人民不断取得革命、建设、改革的伟大胜利，实现了国家繁荣昌盛、人民幸福安康。高度的理论自觉和理论自信是我们党的根本优势，是我们不断取得事业胜利的重要法宝。

## 准确把握新形势下增强理论自觉和理论自信的着力点

中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化最新成果，是党和人民最可宝贵的政治和精神财富，是被改革开放伟大实践证明了的科学理论。在新形势下增强理论自觉和理论自信，集中体现为坚持和丰富中国特色社会主义理论体系，并用这一科学理论体系指导中国特色社会主义伟大实践。

**立足社会实践，打造具有中国特色、中国风格、中国气派的理论话语体系。**从根本上说，当代中国共产党人的理论自觉和理论自信与中国特色社会主义伟大实践密不可分。中国特色社会主义伟大事业是党在新时期领导人民进行的重大创新，是人类文明史上的伟大创举。建设和发展中国特色社会主义，是

中华民族实现富强、走向复兴的必由之路，也是推进理论创新的源泉。在新形势下增强理论自觉和理论自信，要求我们努力打造具有中国特色、中国风格、中国气派的理论话语体系，深深植根中国特色社会主义伟大实践，坚持用中国的理论话语体系解读中国实践、中国道路，努力创造既体现时代要求又富有自身特色的思想理论成果。

**破解发展难题，增强中国特色社会主义理论体系的生命力、创造力和感召力。**保持理论的生命力、创造力和感召力，关键在于始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进，面向新的实际，解决新的问题。中国特色社会主义理论体系科学分析国际形势深刻变化和 world 发展新趋势，及时回应我国改革发展中的各种问题和挑战，充满了思想活力和理论魅力。中国特色社会主义理论体系的形成和发展，体现了我们党高度的理论自觉和理论自信。当前，我国改革发展面临许多新的问题，比如如何在日趋激烈的国际竞争中牢牢把握发展主动权，如何在解决突出矛盾和问题中推动经济社会发展，如何有效应对党面临的“四种考验”、防止“四种危险”，等等。问题是推动理论创新的强大动力。在新形势下增强理论自觉和理论自信，要求我们努力破解我国改革发展中的难题，不断增强中国特色社会主义理论体系的生命力、创造力和感召力。

**回应群众关切，满足人民群众过上幸福生活的期待。**中国特色社会主义源于人民、属于人民、为了人民，人民是中国特色社会主义的创造主体和利益主体。作为中国特色社会主义的理论形态，中国特色社会主义理论体系必须坚持人民性，把服务人民作为根本出发点和落脚点。在新形势下增强理论自觉和理论自信，要求我们积极回应群众关切，回答群众问题，使中国特色社会主义理论体系更好地为人民群众所理解、所接受、所掌握，充分发挥指导实践的强大威力。近年来，中宣部推出的《理论热点面对面》等系列通俗理论读物，把党的主张与人民心声有机结合起来，有针对性地回答了干部群众关心的热点难点问题，是增强理论自觉和理论自信的一个生动例证。

**明确前进方向，引导广大党员干部进一步坚定理想信念和政治立场。**中国特色社会主义理论体系是我们党

经过长期奋斗和艰辛探索得来的宝贵理论财富。这一理论符合我国国情、顺应时代潮流，是经受了实践检验、引领中华民族实现伟大复兴的正确理论。我们作为中国特色社会主义事业的领导核心，肩负着团结带领全国各族人民实现中华民族伟大复兴的历史使命。我们党要有效履行历史使命，必须大力加强和改进自身建设。在新形势下增强理论自觉和理论自信，要求我们坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装全党，引导广大党员干部进一步坚定理想信念和政治立场，努力当好人民群众的主心骨，当好改革开放的带头人。

## 在推动科学发展的伟大实践中不断增强理论自觉和理论自信

发展当代中国的鲜明主题。在新形势下增强理论自觉和理论自信，要求我们不断深化对发展的规律性认识，推动我国经济社会又好又快发展。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求，提出了科学发展观这一重大战略思想。科学发展观继续回答了“建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义”、“建设什么样的党、怎样建设党”的问题，创造性地回答了“实现什么样的发展、怎样发展”的问题，系统提出了推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设以及生态文明建设和党的建设的重大战略部署，进一步丰富和发展了中国特色社会主义理论体系，推动中国特色社会主义事业不断发展。科学发展观的提出和发展，是我们党具有高度理论自觉和理论自信的生动物体现。在新形势下增强理论自觉和理论自信，一个根本要求就是深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线，不断深化对经济社会发展规律的认识，继续推进实践创新、理论创新、制度创新，不断开创中国特色社会主义事业新局面，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂真理光芒。

（执笔：颜晓峰 贺 震）

## 构建和谐劳动关系是和谐社会建设的重要内容

**构建和谐劳动关系是构建社会主义和谐社会的重要支撑。**我国职工总数3亿多人，劳动关系是否和谐以及和谐程度高低，是衡量社会和谐稳定与发展进步程度的重要标志之一。没有和谐稳定的劳动关系，社会和谐就可能失去广泛而坚实的基础。只有大力构建和谐劳动关系，引导广大企业和职工正确认识和处理当前利益与长远利益、职工利益与企业利益、企业利益与社会利益的关系，才能既保持企业和职工群众的创造活力，又促进企业健康发展、和谐稳定，从而为社会的发展、稳定、和谐奠定坚实基础。

**构建和谐劳动关系是完善社会主义市场经济体制的内在要求。**实践证明，构建和谐劳动关系既能够使广大职工切实感到劳动光荣、劳动体面，依法享有相应的地位和权利，又能够保障广大企业经营者充分施展才华、创新创业，使企业健康发展。这对于建立健全符合社会主义市场经济要求的企业用工机制，实现劳动力资源的有序流动和合理配置，切实保障劳动者合法权益，推动社会主义市场经济健康发展，具有重要意义。

**构建和谐劳动关系是解决劳动关系领域突出问题的迫切需要。**当前，企业组织形式、用工方式、分配方式日益市场化、多样化和复杂化，劳动关系领域出现了一些突出问题，直接影响劳动关系的和谐稳定。比如，有的企业用工不规范，不依法与劳动者签订劳动合同；有的企业劳动条件差，劳动保护措施不到位；有的企业普通职工特别是一线职工劳动报酬偏低且增长缓慢；有的企业拖欠劳动者工资、侵犯劳动者合法权益。只有及时解决存在的问题，积极构建和谐劳动关系，才能最大限度地维护职工队伍稳定，促进和谐社会建设。

## 构建和谐劳动关系应当把握好的基本方面

**准确把握现阶段我国劳动关系的性质特点。**随着社会主义市场经济的发展，我国劳动关系呈现一些新变化新特征，但这没有改变我国工人阶级和所有劳动者国家和社会主人的地位，没有改变我国劳动关系的基本性质。我国劳动者在不同性质、不同规模和不同发

# 以和谐劳动关系助推和谐社会建设

展水平的企业及其他经济组织中劳动和工作，处在不同的具体劳动关系中，他们与用人单位之间会产生具体利益上的矛盾，但这种矛盾是根本利益一致基础上的矛盾，能够通过合作、协商、依法调处得到解决。只有充分认识和准确判断我国劳动关系的性质、特点和发展趋势，才能既看到当前我国劳动关系总体稳定这个主流，对构建和谐劳动关系充满信心，又看到存在的突出问题，切实加以解决。

**始终坚持通过法律和制度来协调劳动关系。**处理劳动关系争议，应坚持预防为主、标本兼治，及时把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。实践充分证明，形成反应灵敏、运转有序的劳动关系协调机制，是解决劳动关系矛盾的关键。应加强制度和机制建设，保证能够在现行制度框架下，通过协商、协调、沟通的办法化解劳动争议。构建和谐劳动关系，应调动各方力量，积极推动建立完善以工会法、劳动法为基础，有关法规、规章相配套的职工权益保障法律法规体系，把劳动关系建立、运行、监督、调处全过程纳入法制化轨道。

**牢牢把握促进企业发展和维护职工权益相统一的基本要求。**构建和谐劳动关系是前提，调动职工劳动积极性是关键。国际金融危机爆发以来，我国工会开展的以“保岗位、保稳定、稳员增效”为主要内容的“共同约定行动”，既有效动员了广大职工立足本职献计出力，与企业共渡难关，又督促企业积极履行社会责任，尽量不裁员、不减薪，不仅有力维护了职工合法权益，也帮助企业走出了困境。这说明，只要劳动关系双方相互信任、相互尊重、相互支持，真诚兼顾彼此利益，企业就能够成为经营者和劳动者的利益共同体、事业共同体、命运共同体。

从这个意义上讲，构建和谐劳动关系，必须坚持促进企业发展和维护职工权益相统一，最大限度地调动劳动关系主体双方的积极性、主动性，推动企业与职工群众协商共事、机制共建、效益共创、利益共享。

**充分发挥协调劳动关系三方机制的重要作用。**政府部门、企业组织、工会组织三方协调劳动关系、化解劳动争议是市场经济国家的普遍做法，我国近年来也逐步建立了各级协调劳动关系三方机制。进一步加强三方机制建设，政府部门应承担主导责任，工会和企业组织应发挥好代表、维护和引导劳动关系主体依法理性表达利益诉求的作用，共同推动建立健全劳动合同制度和集体合同制度。当前应针对工资福利争议成为引发集体争议的主要因素的实际情况，积极推动、引导企业普遍建立工资集体协商制度，使劳动关系主体间的利益之争能够通过平等协商签订集体合同依法解决，确保劳动关系和谐稳定。

（作者单位：中华全国总工会、华中科技大学）

“城乡关系的面貌一改变，整个社会的面貌也跟着改变。”马克思恩在《哲学的贫困》中提出的这一观点，充分说明了处理好城乡关系在经济社会发展中的重要地位。随着社会主义市场经济不断发展，我国长期存在的城乡二元结构已成为影响全面建设小康社会和现代化建设全局的重大问题，迫切需要统筹城乡发展、形成城乡经济社会发展一体化新格局。促进城乡发展一体化，主要有两条路径：一是建立健全城乡经济社会发展一体化的制度，促进生产要素在城乡之间自由流动、公共资源在城乡之间均衡配置，推动城乡融合发展；二是建立健全以工促农、以城带乡的长效机制，解决好“三农”问题，实现城乡协调发展。

促进生产要素在城乡之间自由流动。促进城乡发展一体化，应充分发挥市场机制的作用，消除阻碍生产要素自由流动的体制机制障碍。在土地配置上，着力强化农民的土地承包经营权，促进土地依法有序流转；加快建立城乡统一的建设用地市场，对依法取得的农村集体经营性建设用地，通过统一的市场，以公开规范的方式转让土地使用权，在符合规划的前提下与国有土地享有平等权益。在资金配置上，进一步健全农村金融组织体系，调整和放宽农村金融市场准入条件。在人力资源配置上，建立健全城乡劳动者平等就业制度，形成城乡统一的人力资源市场；将农民工纳入城镇公共服务体系，逐步实现农民工在劳动报酬、子女上学、公共卫生、住房租购等方面与城镇居民享有同等待遇，扩大农民工社会保障覆盖面，完善转移接续办法；推进户籍制度改革，放宽中小城市落户条件，推动在城镇稳定就业和居住的农民有序转为城镇居民。

实现公共资源在城乡之间均衡配置。城乡差距在很大程度上表现为基础设施和社会事业发展的差距。应调整公共资源在城乡之间的分配，扩大公共财政覆盖农村范围，

# 促进城乡发展一体化的路径

西南财经大学 杨翼

推进城乡基本公共服务均等化。在教育事业上，健全农村义务教育经费保障机制，加快普及农村高中阶段教育，发展农村中等职业教育，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。在文化事业上，强化农村公益性文化服务基础设施建设，发展农村文化产业，丰富农民精神文化生活。在医疗卫生事业上，改善农村医疗卫生条件，培养农村医疗卫生人才；完善新型农村合作医疗制度，健全筹资机制。在社会保障制度上，按照广覆盖、保基本、多层次、可持续原则，加快健全农村社会保障体系，逐步提高保障标准。

健全以工促农、以城带乡长效机制。农业是弱质产业，仅仅依靠市场的力量难以顺利实现现代化。对农业和农村发展给予扶持，是各国的通行做法。我国发展已进入工业化中期，进入工业反哺农业、城市支持农村的新阶段，迫切要求健全以工促农、以城带乡长效机制。在农业产业发展上，着眼于提高农业业综合生产能力和发展现代农业，重点支持农田基础设施建设、农业服务体系建设以及良种推广和农机具购置等。在增加农民收入上，着眼于建立稳定增收机制，完善与农业生产资料价格上涨挂钩的农资综合补贴动态调整机制，健全农产品收购保护价制度，完善农产品市场调控体系。在农村基础设施建设上，着眼于改善农村生产生活条件，在继续加大农村人畜饮水、乡村道路、农村电网改造、农村沼气等方面投入力度基础上，加强土地整理、农业信息、农产品市场等方面建设。在农村社会事业发展上，着眼于提高农村居民的综合素质，加强对农村教育、医疗和社会保障等方面的财政投入。

学者论学问



# 积极推进科技体制机制创新

毛 健

当前，以大规模耗用自然资源和破坏生态环境为代价的发展模式已难以以为继，世界各国更加注重科技创新，培育战略性新兴产业，抢占未来科技和产业制高点。胡锦涛同志指出，“建设创新型国家，加快转变经济发展方式，赢得发展先机 and 主动权，最根本的是要靠科技的力量，最关键的是要大幅提高自主创新能力。”近年来，我国科技发展较快，科技实力明显增强，但科技发展水平与发达国家还有较大差距，与经济社会发展需求还不相适应。我国正处在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，必须抓住新一轮科技革命的战略机遇，进一步深化科技体制改革，创新科技体制机制，为科技发展提供制度保障。

**创新产学研结合机制。**促进企业、高校和科研机构以科技攻关为重点，通过技术入股、股份合作等形式，形成权责明确、风险共担、利益共享的长期合作机制，激发各种科技创新要素的活力。一是股权激励机制。产学研各方以产权为纽带合作建立股份制企业，在企业内部整合资源进行合作创新活动，明确科技成果产权和合作各方的责权利，在企业内部分配中合理体现各方利益。二是政策激励机制。政府通过信贷、价格、财税等政策对企业产学研合作给予支持，使企业通过产学研合作获得市场竞争优势。政府可以设立技术创新风险基金、产学研合作奖励基金等，推进产学研深度合作。三是风险管理机制。建立和完善技术创新风险预警机制与风险共担制度，分层次、分阶段分解风险责任。研发阶段的技术风险主要由学、研方承担；转化过程的技术风险由双方共同承担；营销阶段的市场风险则主要由企业承担。四是利益分配机制。分配方案应体现责权利对等原则，体现产学研各方的贡献大小，同时注意无形资产在利益分配中的适当份额。五是协同机制。产学研结合是技术创新上、中、下游的对接，是技术创新所需各种要素的组合。企业、高校和科研机构的协同能力越强，协同绩效就越显著。应强化各方的协同合作，形成统筹各方资源协同创新的机制和流程。

# 运用预期理论 合理引导预期

——《预期理论在宏观经济中的应用》简评

李长咏

在宏观经济管理中，合理引导预期是一种重要手段，对于防止经济剧烈波动具有重要作用。江世银撰写的《预期理论在宏观经济中的应用》（人民出版社出版）一书，深入研究了各种预期理论，提出了应用预期理论改善宏观经济

政策实施效果的措施。系统研究预期理论。预期理论兴起于20世纪80年代，国内外的有关研究取得了不少成果。但从对预期理论在宏观经济中的应用来看，现有的研究成果基本是结合合理性预期进行宏观经济分

析，没有明确预期理论的地位和作用，没有涉及大量非理性预期对宏观经济运行的影响。该书则在一定程度上克服了这些不足，对各种预期理论与预期问题进行了比较系统的研究。

着重探索预期理论在宏观经济中

培养、研发经费等方面给予适当倾斜。鼓励企业通过股权、分红、奖励等方式激励科技人才为企业作出更大贡献。

**创新科技管理机制。**一是建设资源型科技管理部门，提升科技管理能力。将过去以项目管理为主的项目型科技管理部门转变为以统筹科技资源为主的资源型科技管理部门，跳出单纯的项目管理，有效集聚和运用高校、科研院所、企业的科技资源，构建具有核心竞争力的区域创新体系。二是实施主题计划和专项工程管理模式。构筑基于共同目标的不同技术领域相互协作机制。各类科技计划服务于主题计划和专项工程，加强协同创新，切实解决科技发展的重大问题。三是完善项目管理监督机制。实行重大项目立项、管理、验收相分离的管理模式，科学设计，严格规范项目评审，确保评审结果的公正性。加强过程管理，落实项目承担单位的法人责任，加强项目中期评估、验收和档案管理。加强科技项目经费管理，提高经费使用效益。四是完善科技投入体制。坚持政府引导与市场机制相结合，创新投入方式，优化投入结构，构建多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。发挥财政资金资金的杠杆作用，确保财政科技投入的增幅高于当年经常性财政收入的增幅。完善科技成果转化类项目政府投入的有偿使用机制。逐步扩大科技投入参股、贴息范围，引导社会资金投入科技创新。

（作者为吉林省科技厅厅长）

的服务。由于经济环境和条件的变化，预期也在不断变化。该书详细论述了各种预期理论，并着重对这些理论在宏观经济中的应用进行探索。该书认为，宏观经济政策的实施效果，在很大程度上受人们对政策本身和经济形势预期的影响；宏观经济政策的制定和实施应充分考虑经济主体的预期因素，合理引导人们的预期。



新书评介



拿下斯杯三连胜 大郅赛场过生日

中国男篮继续试阵

本报记者 薛 原

7月8日晚,广州天河体育馆,中国男篮取得一场普通的热身赛胜利,但对王治郅来说,这是一个特殊的生日之夜。35岁的王治郅,已经是中国男篮阵中唯一的“70后”球员。当中国队以73:67击败俄罗斯队,赢得斯坦科维奇杯三连胜后,队友们簇拥着王治郅来到场地中央,孙悦和丁锦辉为他唱起生日快乐歌,藏在陈江华身后的刘炜,用他传球一般的迅捷身手,向坐在椅子上的大郅拍出一块大大的蛋糕。

满头满脸糊着奶油的王治郅,一边挥舞着手中的鲜花向球迷致谢,一边顺便尝着蛋糕的滋味。当晚,他出场24分钟,贡献了8分4个篮板,虽然数据并不抢眼,但谁都清楚,他是这支球队不可或缺的一员,就像主教练邓华德半开玩笑半认真地说,“我们不会裁掉他,他会去伦敦。”

大郅平实的言语中,也能听出一份感慨,“很高兴今天能赢球,希望伦敦能够有所突破。”伦敦将是他的第四次奥运之旅,没有几个球员能拥有这么多奥运回忆,“在我职业生涯的后期,也很高兴球迷还这么欢迎我。不知道国家队服还能穿多久,我会很怀念。”

“王治郅是我们重要的一颗棋子。他经历了很多,个人有好和不好的时候,中国篮球也有高潮和低潮,这些对我们都很重要”,邓华德说起这些,少了常有的玩笑口气,“他技术很全面,身体状况也不错。而且,他并不抱怨当替补,在球队轮转中的表现很好。”

同俄罗斯队的比赛,也是王治郅和易建联在热身赛中联袂出场时间最长的一次。首节俄罗斯队以20:13领先,当“郅联组合”在第二节出场后,进攻局面被迅速打开,中国队用一波12:0的攻击夺回优势。此后,邓华德在不断试阵中,也始终保持着身高方面对俄罗斯队的压制,场上还曾出现5人身高均在2米以上的时刻。

易建联全场出战32分钟,拿下28分和17个篮板球,他的中投出手占全队次数一半,抢下的篮板球也占了全队将近一半。俄罗斯队主教练评价他说:“我们没法限制他,这是他能立足NBA的原因。”

易建联的领军作用愈发突出,中国男篮也在热身演练中尽力激发每个人,尤其是替补球员的状态,为阵容的最后确定寻找依据。这场比赛,刘炜和朱芳雨始终未上,后卫基本由孙悦和郭艾伦担纲。邓华德对孙悦也颇多赞誉,“他带领球队防守表现得不错,因为他的责任更多。”在7日以67:44击败澳大利亚队的比赛中,易建联和丁锦辉则整场未上。10日,中国队将同澳大利亚队争夺本次斯杯冠军,比能否首次夺冠更重要的,是能否为伦敦奥运会找出最佳阵容,打出最佳状态。

就像孙悦所说:“希望这支球队充满活力、充满能量,去面对伦敦。”

职业体育没有免费午餐

钟文

新赛季温网,期待“中国金花”再度绽放的国人,收获的是淡淡的失落。

期待因郑洁/晏紫澳网、温网女双夺冠,李娜法网女单夺冠不断发酵,失落因“中国金花”越来越难以在大满贯赛事上形成新的突破而不断累积。

在期待与失落的循环往复中,人们也不得不承认这样一个事实:在职业体育面前,我们仍是稚嫩的新生。

网球项目尚且如此,高尔夫球项目的处境更是可想而知。6月11日,冯珊珊毫无征兆地夺得LPGA锦标赛冠军,国内高尔夫球界自是自我激动万分,但社会各界并未给予这一突破性战绩以相匹配的关注热度。

不过,就在国内网球界正在为难以摆平职业网球与奥运争光的关系而头疼时,国内高尔夫球界却表现出难得的淡定:一方面持续推动中国球手在国际职业高尔夫赛事体系中摸爬滚打,一方面不断完善国内青少年、业余、职业高尔夫赛事体系,中国业余高尔夫巡回赛、全国业余高尔夫希望赛、中国业余高尔夫冠军赛等赛事正是在这样的背景下不断成长壮大。

对于网球、高尔夫球这样高度职业化的运动项目来说,中国球员不能尽早进入职业圈摸爬滚打、不能坚持科学系统训练和赛练结合,肯定难成大器;但一味依赖别人现成的赛事体系而不能培育自身的赛事体系,又能有多少中国球员能够幸运地参与到门槛高高的国际职业赛事中并脱颖而出呢?

中国网球、高尔夫球项目的长远发展,需要一个又一个突破积聚起的轰动效应强力推动,更需要脚踏实地的青少年培训计划和赛事体系建设默默支撑。而实际情况却是,在尽情享受突破带来的愉悦时,人们很少会想到突破之后的潜在危机,人才断档、后继之力的问题往往由此产生。

进军职业体育,没有免费午餐。单靠拿来主义和单枪匹马闯世界,或许还能获取一些个体成绩的突破,但对项目的可持续发展显然不能提供足够助力。如何将目光放远,将心态放平,将工作做实,应成为相关部门攻坚克难的课题。

## 美国男篮公布奥运 12 人大名单

据新华社华盛顿 7 月 7 日电 美国男篮 7 日公布了伦敦奥运会 12 人大名单,格里芬、伊戈达拉和哈登锁定最后 3 个名额。

美国男篮伦敦奥运会 12 人大名单为:安东尼(纽约尼克斯)、科比(洛杉矶湖人)、钱德勒(纽约尼克斯)、杜兰特(俄克拉何马雷霆)、格里芬(洛杉矶快船)、哈登(俄克拉何马雷霆)、伊戈达拉(费城 76 人)、詹姆斯(迈阿密热火)、勒夫(明尼苏达森林狼)、保罗(洛杉矶快船)、威斯布鲁克(俄克拉何马雷霆)、威廉姆斯(布鲁克林网)。

## 刘诗雯许昕拿到奥运替补资格

本报北京 7 月 8 日电 (记者王继晨)中国乒乓球队 8 日发布消息,刘诗雯拿到伦敦奥运会的中国女乒替补资格。

奥运会替补资格,即所谓 P 卡,是国际乒联自北京奥运会开始启用的应急方案。如果原定的 3 名团体赛参赛选手中有人发生伤病,该队可以由事先报名并持有“P”证件的选手替补上场。中国乒乓球队 7 日也公布了 P 卡人选,小将许昕顶替马琳获得这一资格。

21 岁的刘诗雯目前世界排名第二,是前世界杯冠军、亚洲杯冠军、女团世乒赛、世界杯的冠军团队成员之一。女队主教练施之皓表示:选择刘诗雯,首先是因为其具备了这样的实力;其次从 2016 年奥运会角度考虑,主要还是为锻炼新人。

## 大连阿尔滨签下前巴萨中场凯塔

据新华社大连 7 月 8 日电 (记者蔡拥军)大连阿尔滨俱乐部 8 日在其官方微博上透露,原西甲巴塞罗那队球员塞杜·凯塔已经与俱乐部签约,不久后将到大连报到。

7 月 6 日,大连阿尔滨俱乐部在巴黎与塞杜·凯塔正式签订了一份为期两年半的合约。据介绍,凯塔将于 7 月 16 日启程到大连报到,凯塔选择了 20 号球衣征战中超赛场。这是大连阿尔滨俱乐部最近签下的第二名外援,此前这家俱乐部签下了来自澳大利亚的外援穆伦,后者在 7 日的中超联赛中替补出场。



7 月 8 日,上海申花队球员阿内尔卡(左)与江苏舜天队球员争顶头球。当日,在 2012 年中国足球超级联赛第十六轮比赛中,江苏舜天队主场以 2:2 战平上海申花队。

新华社记者 杨 磊摄

动感 2012

# 红利波动随行就市 长期持有稳健获利

# 中国人寿分红险：从“长”计议

近年来,随着市场经济观念的普及和居民收入水平的提高,中国百姓的风险意识和理财意识不断增强。分红保险因兼具保险保障、保底收益和增值红利而备受青睐。

每年的第二季度,很多分红险消费者分外关注各公司派发的《红利通知书》:分红了多少?与银行利率相比是不是亏了?有些人甚至会因为红利低于预期而退保,蒙受损失。业界一再呼吁:消费者一定要充分了解分红险的保障本质,理性看待其分红收益。

“分红”只是附加功能 保障才是“核心”价值

分红保险提供的产品收益包括三个部分:保险保障、保证收益和红利。其中能给予消费者的“确定回报”,一是保险保障,如消费者在生、老、病、死、残等方面的保障需求,二是保险合同约定的保证收益,俗称“保底收益”,目前寿险保单预定利率上限为保监会 1999 年确定的 2.5%。在“确定回报”的基础上,保险公司每个会计年度向保单持有人分配来自公司经营盈余的红利。根据监管规定,实际分配盈余的比例不低于当年可分配盈余的 70%。可分配盈余的高低,受资本市场、资产规模、投资策略、责任赔付及成本开支等因素影响,每年都会有波

动,红利也随之波动。

因此,分红险其本质是保险,产品主要功能是保障,分红只是额外受益、附加功能。消费者在选择分红险时应以长期保障诉求为主,不应过分追求分红回报,尤其不应把短期分红指标看得过重。保险公司在推销时也应实事求是,不能过分夸大分红。

公司实力决定分红能力 中国人寿彰显雄厚实力

市场上分红险林林总总,由于各险种的保费在保障账户和投资账户分配比例不同、红利计算基础不同以及各公司投资、分红理念不同,对各险种一时一地的“分红力度”做简单对比并不科学。投保时,为保障功能计,应选择实力雄厚、产品开发能力强的公司;为长期收益计,应考察承保公司的投资能力。

作为目前中国最大的寿险企业之一,中国人寿多年来一直致力于分红险的开发与创新。自 2000 年 4 月在国内率先推出个人分红保险产品至今,公司已建立起较为成熟的分红险产品线,在售分红保险产品达 42 款,涵盖两全、终身寿险、年金等产品类型,覆盖生、老、病、死、残等风险责任,满足不同客户群体的需要。

近年来,中国人寿分红险投资资产快速稳定增长,到 2011 年底累计已经超过万亿元。中国人寿通过对固定收益品种的投资,创造长期稳定的利息收入,通过投资股票获得超额收益。因此,尽管国际金融危机爆发后资本市场跌宕起伏,但中国人寿分红险的投资收益率却能够保持相对稳定。

一般来说,保单红利是一个变动的数字,长期持有才可能获得超越平均水平的收益。若投保者为一时收益的下降而退保,不仅保障利益和保证收益有折损——需单方面承担较高的退保费用损失,也享受不到长期坚守所可能收获的较高收益。

中国人寿加大投资另类领域 让投保者分享经济增长蛋糕

值得期许的是,近几年来保险资金运用领域放开加速,保险资金有了更多的增值渠道和更广阔的获益空间。2009 年保险资金投资基础设施的放开,2010 年非上市股权及其相关金融产品,不



动产及其相关金融产品的放开,都为保险资金拓宽渠道、分散传统渠道投资风险、匹配长期负债创造了条件。

中国人寿近期已经加大了另类投资领域的投资,特别是将基础设施债权计划等收益高、期限长的投资品种,优先配置在分红险账户,为长期收益的提高创造了条件。

根据中国保监会公告,保险资金运用新政还将陆续出台。中国人寿将继续提高分红险收益的稳定性和持续性,让投保者实实在在地从经济发展的“大蛋糕”中分享到属于自己的那一份美味。



记者跟随中国海监编队全程巡航 13 天

# 巡航南海日志

本报记者 付 文



## 核心提示

7月8日上午10时，中国海监南海定期巡航编队船只驶抵广州，结束了本次南海定期巡航任务。自6月26日出发至7月8日返回，巡航任务历时13天，总巡航里程达2700多海里。

巡航过程中，编队如何维权执法？海监人员在海上是如何工作的？本报记者跟随中国海监编队出海，全程记录巡航过程。

## 热点解读

7月8日上午10时，中国海监南海定期巡航编队船只驶抵广州，圆满完成巡航任务。中国海监南海总队派出海监83船、84船、66船、71船和7112直升机组成了海上编队，执行此次南海定期维权巡航执法任务。4艘船中，83船、84船、71船来自南海总队，66船来自东海总队。

### 巡航第1天 海监船性能优越，生活保障充分

6月26日，晴。在海南三亚，上午参加了巡航执法动员会以后，下午准备正式登船出海。所有人员需要先登上摆渡艇，行驶约15分钟后，记者跟随队员通过软梯登上了中国海监83船。

第一次登上这样的大船，处处都新鲜。记者看到，83船宽约15米，长近百米。据了解，在这次海监编队的4艘船中，83船是指挥船，排水量最大，是我国目前综合性能最优越、具有世界领先水平多功能大型海监执法船。自2005年8月入列以来，先后圆满完成了海洋维权执法、南海定期巡航、军事演习和参与国际合作等多项重大任务。

来到被分配的船上房间，出乎记者意料，条件还不错。这个两人间大约七八平方米，很整洁。床位是上下铺，还有电视，能收看十几个频道。此外，影碟机、矿泉水、卫生纸以及衣橱、沙发等生活用品和家具一应俱全。

下午5时30分，在83船三楼的餐厅里，船员们起航后的第一餐开饭了：炒菜心、红烧鱼、肉炒洋葱、紫菜蛋花汤。据船上大厨将近豪介绍，为

了保证营养，除早饭外尽量保证两荤一素，三菜一汤。在船上，绿叶蔬菜可比肉宝贵，大厨尽量让大家顿顿都有绿叶菜吃。据介绍，这次巡航，船上准备了30天的主食，20天的副食，光蔬菜就有将近2000斤。

为了让大家在枯燥的航海生活之余有些调剂，船上也配备了一些娱乐设施。比如，餐厅就是一个小型的KTV，还有一间活动室，可以打打乒乓球或者玩棋牌等。

由于第一次坐船出海，记者感觉涌浪很大，不幸晕船了。船员说过几天才能慢慢适应。很多海员也都长期经受着晕船的痛苦，航海可不是件易事。

晚饭以后，晕船状况稍稍好转，记者来到83船的甲板上。浩瀚大海在夕阳映衬下美如画卷，习习海风吹来，湿润中夹杂着一丝凉意。记者随船巡航的第一天就在这种新鲜、兴奋和晕船的感觉中结束了。

### 巡航第2天 遭遇突发情况，齐心协力逼退外国船只

6月27日，晴。南海中南部海域，风平浪静，晴空万里。南海定期维权巡航编队正在执行巡航任务。

上午10时许，雷达突然显示，一艘外方船出现在83船左舷前方5海里左右区域，并向我巡航编队冲过来。

“按照海上紧急方案处置。”海上编队指挥员立即下达指令，并将该情况上报中国海监南海指挥部。随即，83船迅速调转航向，朝对方驶去，海监84、66、71船实施策应。几乎同时，执法员迅速抓起话筒，向对方喊话。

在我方工作人员齐心协力的处置下，对方船只不得不急速刹车。数十分钟后，外方船只迫于压力，不得不停止干扰，离开我海监编队。

据介绍，之所以能成功逼退外国船只，海监83船的优良性能起到很大作用。它能在船艏不动的情况下，进行原地360度的旋转。83船采用了世界最先进的全回转电力推进系统，具有卫星动力控位、卫星通讯导航等功能，并配备有先进的海洋巡航、调查、取证设备。

### 巡航第5天 “80后”的光荣与梦想，付出与收获

6月30日，晴转小雨。上午8时，海监83船上，船员崔福照和张恒准时到驾驶台值班。两人今年同为24岁，都是不折不扣的“80后”。

俩小伙每天要值两次班，第一次是上午8时到12时，第二次是20时到24时。虽然年轻，他们工作起来却非常老练。只见两人一个细致地查看着电子海图、雷达和测深仪，一个认真地向前瞭望，并不时从容地向水手发出明确无误的指令。

到现在，张恒已经执行过8次巡航任务，累计航程12000海里。“虽然工作挺辛苦的，但是有时候仔细一想，我觉得我的任务很光荣！”张恒说。

刘蕴哲和陈晓婷，是执法组也是本次编队仅有的两名女性工作人员。刘蕴哲27岁，是掌握两种外语的执法人员，已经在船上工作了4年；陈晓婷26岁，去年到执法队工作。尽管执法队比较“偏爱”她们，尽量少让她们出海，但刘蕴哲每年出海的天数在100天左右；“新人”陈晓婷到现在也已经出了4次海，大概70多天。

她们的个人生活经常要为工作任务让路。2011年，刘蕴哲与男友计划领取结婚证，但到了预定的那一天，她又因为紧急任务出海而耽搁了。今年4月，在准新娘缺席的情况

下，家里为他们举办了订婚仪式。“反正他们都同意我们的婚事了，我不去都可以的。”刘蕴哲这样释怀。

### 巡航第11天 编队演练一气呵成，提升协同作战能力

7月6日，中国海监编队行驶至中沙群岛东北部海域。上午，编队进行了第二次队形变换演练。

“84、66、71，我是83、84船航向315，航速8节；66船航向315，航速10节；71船航向315，航速12节。单纵队变横队，是否明白？”上午9时，海监83船船长王云下达演练开始指令。

“84明白”，“66明白”，“71明白”，海监84船、66船、71船随即调整各自航向、航速向前进发，不到一刻钟时间，四船驾驶台就形成一条横排直线——单纵队变横队演练完成。海监编队船只在深蓝色海面上乘风破浪、齐头并进。

随后，83船加速并左转舵，84船、71船保持航向航速，66船降低航速。9时32分，编队形成了83船在前，71船、84船在左后、右后方策应，66船拖后保护的菱形队。整个队伍像一把尖刀，奋力向前。紧接着，83船降低航速，71船和84船加速向前包抄。编队船只像一个个身姿轻盈的舞蹈演员，在深蓝色的舞台上变换着队形和舞步。

据介绍，这是专门针对假想目标的特定科目演练，在实际维权执法工作中具有较强的应用性。

这次演练仅用了一个小时，较好地体现了各编队船只之间的协同作战能力。此前，海监编队还于7月2日进行了队形演练。演练内容包括单纵队变横队、横队变方队、方队变单纵队三种。

据了解，海上编队队形变换演练

对实际维权执法非常重要，可以提高海上维权编队的协同配合能力，也能锻炼指挥员海上应急指挥和处置能力以及驾驶员的操船能力。

### 巡航第13天 航行2700多海里，编队顺利完成巡航任务

7月8日，中国海监南海定期巡航编队船只驶抵广州，结束了本次南海定期巡航任务。回顾这次巡航，编队先后到达了北部湾口、万安滩、广雅滩、华阳礁、永暑礁；再南下，经柏礁、九章群礁、郑和群礁、中业群礁，再经我国中沙群岛返航广州，总巡航里程2700多海里。

编队船只渐渐靠近广州中国海监第八支队码头，珠江上的货船、客船来往穿梭，久违的陆地与高楼出现在眼前。

“热烈欢迎定期维权执法编队凯旋”——码头上一条红色条幅映入眼帘，船员与前来迎接的战友相互挥手。回家，让每个人难掩兴奋。

13天的朝夕相处，让记者揭开了神秘的海监巡航面纱，也真切体验了海监人员的工作和生活。他们面对突发情况时表现出来的冷静让记者敬佩，他们吃苦耐劳的品格让记者感动。同为“80后”，在张恒和崔福照身上，记者看到了男子汉的坚强；在陈晓婷和刘蕴哲身上，记者看到了女性执法员的果敢。

13天过去，记者的第一次出海就这样结束了。而对中国海监编队和队员来说，这只是普通的一次巡航。定期巡航、宣示主权，是他们的工作职责，更是祖国赋予的神圣使命。祝福他们，一帆风顺。

上图：7月8日，海监83船圆满完成巡航任务，停靠在广州的中国海监第八支队码头。

本报记者 付 文摄

如果我们真的对历史失忆，历史或许就不惮以同样的方式重演

日子过得匆匆，各种忙碌，各种琐屑，让人难以瞻前顾后。偶一抬首，便是“七七”——卢沟桥事变75周年纪念日。

对中华民族而言，这个陈年的伤口，曾经是那样鲜血淋漓。尽管这个伤口，一直如风湿痼疾一般，每到阴晴不定的时节，就会隐隐作痛。比如，几乎同一天，日本宣称要促成钓鱼岛有关岛屿的“国有化”，中国外交部则表示，中国领土不容买卖。

各种现实故事，其实一直在真切地提醒我们，历史不能轻易遗忘。遗忘，对一些人来说，是刻意的回避和粉饰；对另一些人来说，是对历史事件的习惯性麻木和漠然。如果我们真的对历史失忆，历史或许就不惮以同样的方式重演——因此，为了后人，也为了曾经的伤痛，为了永不遗忘，我们有必要继续发掘并传扬历史的真相。

李泓冰

要“永不遗忘”，不仅需要教科书的传扬、纪念馆的再现、节日的组织活动，恐怕，当下更重要的，是让历史真正成为“人民的历史”。比如，在孩子们的系统教育中，以庄严和科学的态度，向他们呈现真实的、全面的历史；比如，在重大历史事件中，澄清更多的历史细节，记录“小人物”的经历与痛楚；比如，从还健在的历史亲历者中，抢救性地发掘真相、还原真相……

对一个拥有五千年记忆的古国而言，历史漫长得足以令后人忽略太多的细节、太多个体人物的命运。一卷史册，本纪、列传之类，全是帝王将相，弄个把江湖人物进去，就算另类很照顾了。至于小小百姓，在五千年的叙事中，有多少人关注呢？

不要说太远的过去，就是近百年的中国史事诸如八年抗战，尽管我们有很多概念性、结论性的宏大叙事，数亿中国民众的抗战故事，也有《四世同堂》、《亮剑》等大批优秀作品在呈现讲述，但不得不面对一个事实：许多真实的人物、真实的故事，正随着当事人生命的飘零，在历史长河里不留一丝痕迹。

几天前，由崔永元策划的纪录片《我的抗战2》在一家门户网站首播，这是一部类似口述实录式的历史文献片。崔永元说：“也许我们能够记住战场上将军振臂一呼，但是我们记不住冒着枪林弹雨冲上前线的士兵的身影。可是真正的历史，是由所有冲上战场的人组成。”为还原历史中“被遮蔽掉”的平民身影，这个团队就花了10年时间，抢救式采访了4000多位抗战亲历者……那些生命行将结束的平凡人物，在历史教科书中曾是“沉默的大多数”，被虚化成一个个庞大的数字，现在借着话筒，发出了细弱的声音。

有消息说，这个团队曾一度据据得停发工资了。相比那些动辄5分钟上千万元却效果平平的宣传片，相较那些“拍你千遍也不厌倦”的清宫戏、穿越剧，这难道不是一种历史深处的忧虑？

在这样的时候，纪念日正是一种提醒：在庸常的生活中，不要忘了，生命中还有一些更重要的内容，等待我们去关注、去参与、去推动……



## 米 论

**新闻背景：**由于实在无法核实身份信息，英勇救人不幸罹难的福州“托举哥”，成为了全国首位获得“见义勇为先进分子”荣誉称号的无名英雄。

## “托举哥”们呼唤社会托举

无名英雄“托举哥”不仅受到人民群众的深切怀念，还在媒体和网络上掀起了一股寻找英雄真实身份的热潮。而在千里之外，那被救后闷闷施救者死活、漠然离开的一家三口，也在被20位市民自发悬赏10万元征集线索。

同样的被寻找，反映的是公众对道德底线的托举。与“托举哥”一样，为救人献出年轻生命的湖南小伙邓锦杰，并非在乎施救的回报，但也绝不该遭到被救者“关我什么事”的冷漠伤害。缺失感恩之心会让为善者心寒，使得我们每每慨叹“做好人太难”，常常陷入“扶与不扶”的纠结困境。正因此，我们才说“伤害好人”比“不做好人”更加可耻。而呵护好人，不仅要祭起道德的大棒，必要时还应拿起法律的武器，以制度的刚性保障“道德回馈”的义务。对于逝去的英雄来说，这难道不是一种最好的祭奠吗？

（四川 唐 伟）

**新闻背景：**为避免“限牌令”后的倒签合同行为，广州市要求7月1日零时前新购车者尽快申请新车合同公证，200元公证费由车主承担。

## “购车公证”更需政策公正

为了规避限牌令，不排除购车者可能会与汽车销售商“合谋”炮制7月1日零时前的购车合同等相关文件，以求蒙混过关申请车牌。政府“强制公证”的原因恐怕也基于此。问题在于，这种“强制公证”的做法是否于法有据？谁该来为此次公证埋单？以同样的逻辑推理，谁能保证“公证”就没有作假呢？

防范弄虚作假是为了使政策执行更加公正，保护守法者的合法权益。不过，这应该用合理合法的方式。面对强制公证并收费的普遍质疑，决策者务须拿出明确的法律依据，并应严格遵循决策的论证程序。离开公开透明的听证，公证的必要性与收费的合理性都无从谈起，而只会造成民意反弹。

（广东 禹海君）

## 四川高考考生 志愿被改案告破

3名嫌疑人被刑拘

本报成都7月8日电 （记者张文）记者8日从四川省眉山市公安局获悉：该市万胜高中十余名高考考生志愿被改一案已经告破，3名涉案犯罪嫌疑人已被刑事拘留。

6月30日上午，眉山市万胜高中十余名考生向当地教育部门反映，自己所填高考志愿均被修改为四川三河职业学院。经调查，确认有人通过考生正常的网上志愿填报系统入口，在系统关闭前很短时间内使用这些考生的报名号、准考证号、身份证号、初始密码进行登录并修改了志愿。经侦查，四川三河职业学院老师李某、万胜高中教导处副主任徐某涉嫌非法获取公民信息，四川三河职业学院招生工作人员秦某涉嫌侵犯公民通信自由。该3人已于7月7日被公安机关刑事拘留。

据四川省教育考试院有关负责人介绍，被修改的高考志愿已经恢复至原志愿，不会影响到相关考生的录取。



### 湖南耒阳煤矿 透水事故救援

## 8人获救

本报长沙7月8日电 （记者侯琳良）记者从湖南耒阳市三都镇煤矿透水事故现场了解到：4日被困的16名矿工中，已有8人获救，救援工作还在紧张进行。

截至记者发稿时，仍有8名矿工被困井下。

7月4日18时左右，位于耒阳市三都镇的茆荊冲新井煤矿发生透水事故，事故发生时有40人在井下，其中发生透水事故的南作业区20人。事发后24人安全升井，16人被困。

左图：7月8日，救援队员用担架将一名获救矿工抬到救护车。上。 新华社记者 白 禹摄



四大国有商业银行 6 月末存款大幅攀升,全月新增存款高达 1.8 万亿元

# 银行存款为何急落急涨

本报记者 欧阳洁

●利率市场化加速推进的情况下,银行存款波动扩大、稳定性下降或将成为常态

●专家认为应逐步弱化存贷比的监管要求, 转向资产负债全面匹配的流动性风险管理

半年刚过, 银行存款年中“冲时点”的现象再度重现。统计显示, 今年 6 月, 四大国有商业银行经历了前两周的存款流失后, 月末存款大幅攀升, 全月新增存款高达 1.8 万亿元。

6 月份银行存款“过山车”般的急落骤涨, 正是今年以来银行存款大幅波动的体现。自 2011 年下半年以来, 银行存款季初大幅减少、季末大幅增加和月初减少、月末增加的波动格局愈演愈烈。

## 存款波动扩大, 稳定性下降

统计显示, 今年 3 月份, 主要银行业金融机构存款大幅增加 2.8 万亿元, 3 月下旬新增量占当月的 96.3%; 4 月上旬存款则大幅减少 1.46 万亿元, 中旬继续减少近 4000 亿元; 5 月则急剧反弹, 增加 1.22 万亿元, 及至 6 月上旬, 银行存款再次减少, 到季末年中存款却又迅速增加。此时银行间资金相对紧张, 6 月 21 日银行间同业拆借利率一度高达 4.31%, 达到今年 3 月以来的最高点。

“今年以来, 随着存款准备金率下调, 银行间的流动性相对宽松, 贷款平稳增长, 但是存款的波动性则相对增大, 其主要原因是在, 在总体存款增速放缓的背景下, 银行面临季末存贷比考核压力和其他投资渠道对存款的分流, 导致资金在存款、同业存款、资本

市场之间不断流动。”交行首席经济学家连平说, 在金融脱媒和利率市场化加速推进的情况下, 这种存款波动扩大、稳定性下降的状态未来可能会成为常态。

近年来, 银行同业存款快速增长, 逐渐成为商业银行重要的资金来源。“而同业存款是不计入银行存贷比考核的, 到季末考核时, 银行只能通过高息吸引资金。”连平说。同业存款主要包括银行清算存款、证券公司存款、期货公司存款和基金托管存款等, 比如一些大型企业集团通过成立财务公司来对集团内的资金进行统一管理, 财务公司存入银行的资金属于同业存款, 这导致部分企业存款转为同业存款。

银行理财产品、基金等投资产品快速发展, 使得银行存款特别是个人储蓄存款持续被分流。“银行往往在季末前 1 个月左右时间发行理财产品, 1 个月 after 理财产品到期, 相当一部分资金仍留在客户的储蓄账户上, 就能

增加银行的存款。”连平解释说。

今年上半年, 银行理财产品依然延续去年的发展势头, 根据普益财富的数据, 截至 6 月 30 日, 商业银行已发行理财产品 12968 款, 达到 2011 年全年的 53%。

## 存款波动将增加银行资金成本, 加大贷款波动

高息揽储、存款波动对银行的影响显而易见。每到季末, 银行高息揽储, 势必会提高银行的资金成本, 同时也会加大新增贷款的波动性。特别是, 最近央行推出了不对称的降息措施, 银行存贷款的息差已经明显缩小, 高息揽储给银行带来的成本压力在进一步加剧。

连平解释说, 为避免存贷比“超标”, 目前银行、特别是中小小型银行的信贷投放基本随着存款走, 有了存款才能放贷款, 这样新增贷款也形成了月初和季初少增、月末和季末多增的波动格

局。与之前“早放贷、早收益”相比, 月末、季末突击放贷将影响贷款的收益率, 对息差也构成收窄压力。

此外, 存款的不稳定性还会带来潜在的流动性风险, 这对银行流动性管理提出了更高的要求, 不但要求银行保持较高水平的日常备付金, 还促使银行更多地依赖同业拆借、同业存款等融资。由于同业存款利率比一般性存款要高, 银行的资金成本也会随之上升。

## 弱化存贷比考核, 加强全面的流动性风险管理

如何防止银行高息揽储, 并减少存款规模大幅波动, 减轻由此给银行带来的危害?

连平建议尝试拓宽存贷比考核中存款的范围。“随着金融市场进一步发展、金融脱媒持续加快, 直接融资进一步发展, 预计同业存款将继续快速增长态势。但是由于同业存款不计入一

般性存款, 纳入存贷比考核, 存款同业化还会给银行带来存贷比压力。”连平说, 实际上, 大部分同业存款具有较好的稳定性, 存款同业化并未明显影响银行的流动性, 银行放贷其实是不缺钱的。

取消季末存贷比考核标准, 取而代之以更全面的银行流动性考核体系, 包括超额备付金率、流动性比率等。“存贷比考核机制不改变, 银行季末‘冲时点’的情况就不会转变。而在国外是没有存贷比考核的, 银行资金来源更多样化, 贷款不依赖于存款的多少, 只要能保证足够的流动性就不会有风险。”连平说。

专家建议, 应逐步弱化存贷比的监管要求, 转向资产负债全面匹配的流动性风险管理, 重点监督银行的资金运用和资金来源整体相匹配、到期期限和再定价状况相匹配, 更好地控制流动性风险和再定价风险。

专家还认为, 目前银监会只在月末、季末的时点对业绩进行考核, 存在一定缺陷, 今后银监会可以对商业银行的月度日均存贷比进行监测, 要求存贷比日均不得高于 75%, 以此来弱化银行“冲时点”的效应。

## 经济聚焦



7 月 6 日, 武汉光谷变至乙烯变 220 千伏线路最难点提前 4 天完工, 为武汉 80 万吨乙烯工程投产提供了可靠电源条件。图为湖北省送变电工程施工人员在 60 米高塔上架线施工。 邹小民摄

## 高塔架线

## 周守为院士建议我国应建设“深水大庆”

本报北京 7 月 8 日电 (记者魏薇) 中国工程院院士周守为日前在“新闻中国”论坛上表示, 在深海开发领域, 我国应建设“深水大庆”: 从现在到 2020 年, 将逐步建立起 1500 米—3000 米水深的勘探开发队伍, 在南海深水区建成年产 4000 万—5000 万吨油当量能力, 相当于大庆油田的产油能力。

专家表示, 在海洋权益与能源竞争不可分割的今天, 走向深海, 既是中国实施海洋发展战略的应有之义, 也是缓解油气资源紧缺压力、保障能源安全的必然选择。深海将成为中国具有战略接替性的油气开发新领域。

## 中越客货车辆将直达运输

本报南宁 7 月 8 日电 (记者庞革平、谢振华) 记者从广西交通运输厅获悉: 随着《中越汽车运输协定》的修改, 中越间将实现客货运输车辆直达运输和公务用车相互驶入, 同时新增一对出入境口岸和 10 条客货运输线路, 其中广西新增 5 条客货运输线路。目前, 广西交通运输主管部门已组织相关机构、企业赴越南考察, 为开通新增线路作准备。

广西与越南的陆路边界线长达 1020 公里, 有东兴、友谊关、水口、龙邦等 4 个国家一类公路口岸、7 个二类口岸和 25 个边境贸易互市点。从 1999 年至 2010 年, 广西经交通运输部批准开行的国际道路运输线路共 24 条, 其中客货运输线路各 12 条。

(上接第一版)

从 2009 年 5 月开始, 浙江大学在摘箬山岛建设全国首个科技示范岛, 预计到 2030 年, 将为我国提供一个世界领先的海上装备试验场: 靠风力、太阳能、潮汐等资源解决海岛用电; 用降雨、海水淡化提供本岛用水。建成的基地将向全国涉海的高校和科研院所、相关企业开放, 并提供相应试验配套服务。这个海上技术公共试验场, 囊括了海上技术与工程、海洋动力学、海洋环境变动、海洋生物学、海洋地质学等一系列项目。

“海底机器人就是一个未来的大产业。”定海区副区长谢英俊介绍, “比如考古或水下作业, 潜水员最多下潜 50 米, 再深必须靠海底机器人。但因为缺少试验场地, 我国的水下机器人技术一直停滞于科研, 无法实现企业生产。有了这个平台, 就能突破整个产业的瓶颈。”

未来的摘箬山岛, 将是一个海洋产业加速器, 有力支撑海洋产业园区的发展, 使之成为长三角海洋经济发展的战略支点。

“对岛屿众多的中国来说, 探索群岛岛开发建设新模式, 更关系着中国的海洋开发和安全大计。舟山建设不图一时。我们要有一种胸襟远见, 五年、十年后见效, 让后人乘凉。”梁黎明说。

## “四岛一城”谋篇布局

舟山的地理位置得天独厚。局部来看, 舟山地处东海门户、长三角通往大海的最前沿; 从全球看, 舟山是环太平洋国际运输主航道上的“黄金点”, 1000 海里的辐射圈之内, 有香港、高雄、新加坡、釜山、大阪等环太平洋重量级大港, 海洋资源丰富。

基于此, 舟山提出了“四岛一城”的规划: 通过若干年的努力, 逐步建设成为我国大宗商品储运中转加工交易中心, 打造国际物流岛; 成为我国东部地区重要的海上开放门户, 打造自由贸易岛; 成为我国重要的现代海洋产业基地, 打造海洋产业岛; 成为我国海洋海岛综合保护开发示范区, 打造国际休闲岛。成为我国陆海统筹发展先行区, 打造海上花园城。

新区获批后, 舟山港口更加忙碌。今年一季度, 舟山港域完成货物吞吐量 7894.28 万吨, 创单季度吞吐量历史新高纪录; 完成集装箱吞吐量 89357 标准箱, 同比增加 223.17%, 其中煤炭、石油、矿石等大宗商品吞吐量均大幅增长。

盯紧舟山未来重要大宗货物集散中心的地位, 来舟山注册成立物流运输和仓储的企业, 半年新增数百家。“现在我们的业务更加繁忙, 公司码头运量持续大涨, 日本、韩国、欧洲的客商都来与

我们谋求合作。”舟山世纪太平洋化工有限公司总工程师王沛介绍。

物流带动大宗商品交易风生水起。今年 1 月, 中国(舟山)大宗商品交易所开业, 截至目前日均成交额超过 4 亿元。未来 3 年, 舟山将形成三四个具有影响力的大宗商品交易品种, 增强自己在全球市场中定价的话语权。

“有着得天独厚的区域和港口条件, 舟山希望产业链延长, 不仅是‘酒肉穿肠过’的仓储和吞吐量。”舟山市委宣传部长周伟江介绍, 打造“贸易之岛”成为舟山的建设重点之一, 申报设立舟山港综合保税区、探索建立大宗商品保税集散中心、流转中心、金融服务商业中心、货币金融离岸中心, 各项工作正在有序推进。

去年, 浙江省对各地市科技发展状况进行检测, 18 项目标中, 底子最薄的舟山取得了 6 项第一, 综合发展状态位列全省第二。这组数据, 或许是舟山发展海洋产业岛的最好写照。科技, 助力舟山产业跃进——按舟山人说法, 就是淘汰“傻大黑粗”, 发展现代海洋产业。海工装备、海洋资源综合开发利用、海洋电子产业等, 将是舟山未来的产业基础。

舟山群岛拥有上千处佛教文化场所, 山海风光与渔家风情引人入胜。国际休闲岛的建设, 开发与保护并重, 减排、清洁空气、清洁水源、生态环境保

护建设、环境安全保障建设等 6 项重点工作正在推进。

“未来, 一个以智慧城市、现代交通、环境优美为内涵的美丽海上花园城, 将光彩夺目地呈现于世人眼前。”舟山市市长周国辉说。

## 借力大海机遇无限

借助舟山新区的东风, 一年以来, 嗅觉灵敏的民营企业已经开始紧锣密鼓布局, 新区成为承接浙江企业转型升级的一个崭新平台。

浙江广厦已经在舟山成立能源公司, 是第一个获得国家发改委批准的取得原油经营权的民企, 目前正在抓紧建设黄泽山油品中转项目, 一期建设 151 万立方米的油罐储量, 投资达 20 多亿元。

“新区设立, 民企参与海岛建设政策明朗, 道路顺畅, 民企发展空间更大了。借着新区设立东风, 海洋经济项目列入国家优先考虑审批项目, 港口码头尤其是原油经营这些原本只有国企主导的领域, 开始对民企开放。”广厦(舟山)能源集团有限公司副董事长华生田掩不住兴奋。

而油品经营领域可能给广厦公司带来什么?“现在广厦一年营业额是六七百亿元, 如果黄泽山项目建成, 一个项目就能达到几百亿的营业额, 等于再造一个广厦, 给企业带来的发展空

间无限。”华生田说。

“海洋经济的空间很大。成为新区后, 舟山得到 400 多项审批权, 许多新的机遇出来了。比如海洋工程的制造与维修, 国外海工船原来进不来, 放在新区帽子底下去批, 就能方便很多。”周国辉信心十足, 海洋蕴藏的巨大机遇, 为正在承受转型升级煎熬的民营企业, 打开了一扇机遇无限的大门。

“目前, 舟山 30 万千瓦的陆上风场已经布局完备, 又规划了 100 万千瓦的海上风场, 可以想见, 这将带来多大的机遇。沿着制造在内陆, 集成在本地的产业链布局, 浙江制造业和舟山联合的产业模式呼之欲出。”谢英俊已经几次带领民企团队来舟山考察“由陆转海”的机遇。

嗅觉灵敏的浙江企业岂会放弃良机。万丰奥特控股集团位于绍兴山区新昌县, 以汽车配件为主业。现在, 万丰联手浙江大学, 开始了水下机器人的研制。浙大网新、众合机电等企业, 更是开始校企联手攻关之路, 参与舟山的深度开发。

数据显示, 2011 年, 来到舟山的民间资本投资 282.46 亿元, 同比增长 42.2%; 今年 1—4 月, 全市民间资本投资同比增长 32.4%。高分子产业、生物医药、港口机械、滚装物流项目等新领域和新兴产业中, 民资占比逐渐上升。

本报北京 7 月 8 日电 (记者邓圩、谢卫群) 7 月 7 日, 深交所、上交所分别发布实施了修订后的股票上市规则, 增加了退市指标, 完善了退市制度, 恢复上市要求更加严格, 并修订了停复牌制度。

据深交所介绍, 新的上市规则填补了原有退市制度存在的漏洞。原有退市规则对政府补贴等非经常性收益和补充材料期限没有明确的界定和要求, 致使一批公司长期“停而不退”现象非常突出。本次退市制度方案通过增加扣非标准和 30 个交易日完成补充材料的要求, 对恢复上市环节中的两个关键问题作出了更加具体的规定。

针对市场上“僵尸”公司长期存在等突出问题, 深交所的新规则增加了净资产、营业收入等相关财务指标, 并增加了追溯重述、非标准审计意见等相关退市标准; 同时, 借鉴国际证券市场的通行做法, 新增了股票成交量、成交价格两个市场交易方面的退市标准, 进一步防止上市公司通过各种手段规避退市。

据上交所介绍, 《关于完善上海证券交易所上市公司退市制度的方案》关于退市制度的主要修订思路有: 一是增加退市指标, 引入净资产、营业收入、审计意见类型和市场交易等退市指标; 二是严格恢复上市要求, 从多方面涵盖上市公司不适合继续上市的具体情形; 三是简化退市程序, 细化退市各环节的衔接安排和具体期限, 避免相关各方利用退市程序的模糊性延缓和拖延退市。

上交所新规要求, 对新《上市规则》发布前已暂停上市的公司, 其恢复上市和终止上市等事项适用原《上市规则》, 并按下述情形分别处理: 对于 2012 年 1 月 1 日前被暂停上市的公司, 给予一定的宽限期; 对于 2012 年被实施暂停上市的公司, 如公司在发布 2012 年年报后的规定期限内提出恢复上市申请并被受理, 上交所将在受理其申请之日后的 30 个交易日内对其股票作出恢复上市或者终止上市的决定。公司未在法定期限内披露 2012 年年度报告的, 上交所对其股票作出终止上市的决定。

建立退市配套机制。一是设立风险警示板, 警示风险, 释放风险, 防范投资者特别是个人投资者参与非理性炒作; 二是设立退市公司股份转让系统, 减少上市公司退市后转至其他交易市场的操作不便和运作成本; 三是建立重新上市制度, 为退市公司回到本所集中交易市场预留空间。

在明确恢复上市和重新上市标准方面, 深交所新规则降低了市场对重组的非理性预期。针对以往股市中“劣币驱逐良币”、“壳资源”炒作等现象, 本次退市制度方案在恢复上市和重新上市等环节设立更细致、更具体的标准, 进一步明确了市场预期, 遏制对绩差公司股票的炒作。

另外, 例行停牌制度等方面, 深交所和上交所根据市场情况的变化, 取消了实践中意义不大的例行停牌, 比如股东大会召开日、股票交易异常波动公告的例行停牌。

## 2015 年国内旅游市场游客将达 33 亿人次 旅游进入大众化时代

林丽鹂 尚雅楠

“我国旅游业已进入大众化、产业化发展时期。”全国人大财经委员会副主任委员尹中卿 7 月 8 日在经济日报主办的旅游业与区域经济发展研讨会上说。

据《2011 年中国休闲发展报告》, 2011 年我国居民国内旅游休闲的总人数约为 22.53 亿人次, 国内旅游休闲的总花费约为 16200.54 亿元。《国务院关于加快发展旅游业的意见》提出, 把旅游业培育成国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业, 把旅游业摆到了推进区域发展更加重要的位置。

## 旅游可带动 110 个相关行业

“旅游产业有其长而宽的产业链, 因此旅游产业的带动系数大, 对其他行业的发展有着很大的影响。”经济日报社社长徐如俊说。据联合国统计署的具体测定: 旅游业拉动的相关行业达 110 个, 旅游业对各行各业的责任率可以量化, 对住宿业的贡献率超过 90%, 对民航和客运的贡献率超过 80%, 对文化娱乐产业的贡献率达 50%, 对餐饮业和商品零售业的贡献率超过 40%。

旅游业, 作为拉动消费的重要行业, 在经济下行的区间内, 其稳增长、促消费、调结构的功能越来越凸显出来。“旅游业消费是综合消费, 最终消费、可持续消费和重复消费。所以旅游业的需求成长是持续的。”国家旅游局副局长杜一力透露: “预测 2015 年国内旅游市场规模将达到游客 33 亿人次, 入境旅游 9000 万人次, 出境旅游 8300 万人次。”

## 旅游业不应存在同质化竞争

当前, 我国旅游行业还存在着产品单一、景点发展过度依赖门票、产业链不够丰富、一些领域缺乏法律规范等问题。

杜一力在总结各地方旅游业发展实践中谈到: “旅游业不应存在同质化竞争。”因为, 旅游业的品牌与特色是其生命线, 同质化的竞争者根本就无法在旅游业内存活下来, 更何况竞争。这才有了为了“李白故里”打得头破血流, 为了“唐僧诞生地”争得鸡飞狗跳的案例。

“品牌化”是当前旅游业发展的瓶颈。硬件资源可以制造, 而品牌资源是需要持久的运作、经营和打造的。中国传媒大学文化发展研究院院长龙周对湖南张家界景区的实景演出《天门狐仙——新刘汉欣樵》品牌赞不绝口: “张家界作为少数民族聚居区与革命老区, 其旅游业占 GDP 比重达到 50% 以上, 是因为抓住了从观光游到度假游转变的机会, 完成了从传统旅游业向现代旅游业的转型。”



每个工作日至少一场,全部随机排期

# 广州庭审案件 天天网络直播

本报记者 贺林平

7月2日,一起令广东省国土资源厅坐上被告席的“民告官”案件,在广州市中级人民法院(以下简称广州中院)第三法庭开庭。与往常不同的是,金羊网对庭审进行了直播,市民足不出户,即可看到庭审全程。这一案件,也开启了广州中院庭审网络直播常态化的序幕。

“从今年下半年起,我们明确:‘每个工作日至少有1件案件进行网络直播,每位办案法官都要参与直播’,从而将庭审直播常态化。”广州市政协副主席、广州中院副院长余明永表示。

## 庭审直播常态化：每年最多可直播 500 件

原告欧某诉称,其位于清远市清城区某村的房屋被开发商实施强制拆迁。在此过程中,欧某认为清远市国土局没有履行“制止违法实施强制拆迁行为”的法定职责,构成行政不作为,向广东省国土资源厅申请行政复议,后者作出《不予受理决定书》。欧某对此决定不服,遂提起诉讼,将广东省国土资源厅告上法庭,要求撤销上述决定。

这样一件“民告官”的敏感案例,成了广州中院开启庭审网络直播的“头号案”。

“我们明确提出了‘天天有直播、人人有直播’的要求,按照每天1件计算,今年下半年将会有120多件案件直播。这些案件中,将有10%左右属重大案件。”广州中院研究室主任王雪生

### 【核心阅读】

2010年12月,广州中院就曾对一起故意杀人案进行了庭审网络直播。从今年7月2日起,广州中院正式启动全新模式的庭审网络直播活动。

庭审的过程在网上一览无余,会不会对法院,特别是办案法官产生一定的心理压力?会不会给一些别有用心的人钻了空子,通过影响舆论来不当干涉司法?



广州市中级人民法院庭审正在网络直播。

资料照片

表示,每个工作日直播1件只是最低要求。试行阶段结束后,如果硬件设施跟得上,也可以上、下午各直播1件,那么每年最多可直播500件左右。

“庭审网络直播是加强司法公开的有力举措,是推进司法改革、促进司法公正的重要推手,也是提高法官庭审驾驭能力和办案水平的有效手段。”广州中院副院长舒扬表示。

## 拒绝选择性公开：随机排期,各类案件都直播

7月3日上午10时,第二件庭审网络直播案件——胡某诉平安保险财

产保险合同纠纷案开庭。记者点开网站看到,直播视频声音清晰、图文并茂,甚至原被告双方和法官的表情都隐约可见,整个审判完全在网民的“围观”下进行。网络直播的同时,“马路上的直播”也在同步进行,广州中院还在立案大厅设立了两块60寸的大显示屏,吸引了不少路人驻足观看,甚至有人拿出手机录了起来。

“全裸”的审判环境,法官会不会有压力?网络直播首案的经办法官汪毅坦言,压力是不可避免的,一方面,那么多人“围观”,法官必须对案情更加熟悉,对案件的处理更加慎重和全面,提高庭审驾驭的能力;另外,庭审过程中还要注意临场表现,注意力要

更加集中,更加注重细节,避免一些随意的小动作。

但他认为,直播带来的积极意义更为明显。“对于当事人而言,直播能够让他们的诉讼权利得到完整的保障和实现,能够更加充分地展示其诉求和证据。”

“法院只要是依法办案,就没有什么压力。”余明永态度坚决地说,庭审网络直播是促进法官提高办案水平的一种途径。他拿第一宗“民告官”案举例,“行政案件其实是最需要公开的,政府的行政行为应该暴露在阳光下,因为社会都很关注。”

对此,广州中院在官方微博中明确表示“拒绝选择性公开”,“案件将随

机排期,刑事、民事、行政、听证、执行都要直播”。余明永介绍,广州中院直播的案件包含所有案件类型,是一种最大程度上的庭审公开。

## 审判会否被舆论左右：透明更能保障公平公正

“还是很紧张,第一次面对网络直播,担心自己经验不足,把握不好庭审过程,怕给法院和同事丢脸。”第二件直播案件的经办法官唐佩莹自嘲地说。不过,当记者问起,是否担心庭审直播后,纷至沓来的网络民意会影响司法公正时,她坦然地说,“面对镜头不会影响我对案件的审理和判断,无论是不是直播,我都会对当事双方平等对待,争取作出公正的判决。”

“公开是司法公正的保障。”余明永认为,“通过庭审网络直播,加强司法公开水平是我们的初衷,但最终目的是通过公开促进司法公正。当然,法官不能被舆论所左右。”余明永表示,舆论影响审判说明法制还不够健全,并不是直播本身的问题。相反,直播可以让人们对法院庭审有更多更好的了解,有助于法官作出更准确、更符合法律的裁判,从而改进工作,提高审判质量。

对法院这种公开透明的态度,社会也表达了赞许。在广东省政协常委孟浩看来,公开后的网络舆论对司法审判的不利影响只是暂时的、个别的,“总的看来,阳光透明肯定比暗箱操作更能保障公平公正。”

## 北 京

## “12345”5 年受理求助来电过亿件

本报北京7月8日电 (记者余荣华)在首都北京,“12345”是与“110”、“119”齐名的政府非紧急救助服务热线。从2007年成立至今,“12345”及各区县、委办局公共热线受理的非紧急救助已达1.11亿件。其中“12345”受理来电近840万件,办理公众诉求137万件,办结率达到90%,群众满意度超过75%。

向公众提供各类信息咨询服务是“12345”的重要功能,5年来受理的咨询电话约占70%,涉及政策类、公共服务类、社会管理等等。此外,“12345”还建立了信息资料库,仅2011年就受理公众各类咨询电话1589729件。

对公众通过“12345”的诉求,热线工作人员随时通过网上交办职能部门办理;如情况复杂,则现场调研,跟踪督办;如诉求重大涉及面广,则通过上报市领导或召开各责任方协调会研究解决。2011年,交办各类诉求近50万件,诉求交办率100%,按期办复率90%。

## 安徽创新出入境证件办理

## 因私出入境证件就近办

本报合肥7月8日电 (记者钱伟)安徽省公安厅制订的《安徽省居民在省内就近办理因私出入境证件实施办法》日前经公安部出入境管理局核准,于7月起在全省实施。今后凡属安徽省常住户口而在省内非户籍地工作、学习、生活居住一年以上的人员可就近办理因私出入境证件,而无需回户籍地办理。

安徽省公安厅出入境管理局副局长刘琼介绍,从2008年开始,安徽省已经分批在合肥等16个省辖市开展了公民在本市内跨户籍地就近申办出境证件业务,由受理机关在网上核对申请人户籍、国家工作人员登记备案、法定不批准出境人员通报备案等信息,方便了大量流动人口就近申办出境证件。

新办法适用对象需持安徽省常住户口并在非户籍地居住一年以上,不包括经公安部出入境管理局批准实施特殊调控措施的地区,而在全日制大中专院校学习的学生、登记备案的国家工作人员以及在本市范围内非户籍地办理因私出入境证件的,可以不受在办理证件地居住满一年的时间限制。



## 铭记

王荷波是中国工人运动的杰出先驱、首任中共中央监察委员会主席。王荷波纪念馆展陈面积近千平方米,分为王荷波介绍、反腐倡廉建设历程、廉政文化实践3部分,再现了王荷波的革命生涯。

张军荣 姚佩佩摄影报道

## 南昌破获特大集资诈骗案

涉案总金额达 3279 万元

本报南昌7月8日电 (记者吴齐强)记者从南昌市公安局获悉:南昌市公安局经侦大队破获一起公安部挂牌督办的特大集资诈骗案。该案受害人涉及江西南昌、江苏南京、湖北武汉等多地,案件抓获7名犯罪嫌疑人,截至目前受理报案655起,涉案总金额3279.69万元,冻结、暂扣资金2520万元。

经查,从2011年11月开始,犯罪嫌疑人戴某、梁某以在香港注册的“香港鼎鑫元实业国际集团股份有限公司”名义,谎称在武汉青山区环保工业园有150亩地及污水处理项目需要启动资金,以“集资”总金额的15%作为回报。这一犯罪团伙将作案对象锁定为中老年人,“业务员”到老年人活动中心和公园里散发“传单”,通过老年人相互介绍的方式“拉人头”到“办公

室听课”。

办案民警介绍,非法集资案普遍存在7个特点:一是以外地甚至香港公司驻南昌公司的名义出现,租用繁华地段的高档写字楼,给人造成拥有强大经济实力的假象。二是打着投资开发高科技或者投资外地项目的旗号,披着“民间借贷”的外衣,通过开设讲座、组织吃饭、旅游等活动进行宣传。三是以每月、每周支付高额利息为诱饵。四是用后加入者交付的资金来支付先加入者的利息,短期内给人造成有实力、守信用的错觉。五是骗取的资金达到一定数量后将余款席卷一空。六是部分群众对此类犯罪防范意识缺乏,由于按时领取利息,觉得可信度高,案发后有顾虑,迟迟不肯报案。七是案件侵害对象基本都是中老年人,尤其以70岁以上的老年人居多。

## 湖北罗田县

## 干部上夜校 自己当教师

本报记者 顾兆农

听说湖北省罗田县的干部夜校通常在周三晚上上课,于是,在6月20日这个周三傍晚,记者悄悄来到该县,想现场听一次课。不巧,因为授课老师的原因,县直机关的大课,周一就提前上过了。当晚7时许,记者来到骆驼坳镇,这里的干部夜校正在上课。课堂上方的电子屏显示,这是第十八堂课,内容是学习和贯彻刚刚闭幕的湖北省第十次党代会的精神,授课人是镇党委书记王光华。

“今天的这节课,更像是在开会。”课后,王光华告诉记者,这堂课的设计是分3次完成,“今天的首次是传达党代会精神;第二次是集体讨论;第三次是现场写一篇文章。主题都是落实省第十次党代会的精神。”

今年2月以来,每周三的夜晚,骆

驼坳镇的干部夜校准时开课,从未间断。有严格的签到制度,学习笔记定期检查。而且要求镇里每一位干部都要轮流讲课。

课程并非都像开会。请身边的人讲身边的事,用身边的事教育身边的人。3月14日晚,镇党委副书记欧文斌讲授的基层调解的背对背法、冷却法、排泄法等十六法,是授课人实际工作的总结。大家一致反映,这样的课,生动、易懂、管用。

课堂上也有互动环节。观看《忠诚与背叛》电影等,也列入了课程。不乏味、又有用,还可以增进干部之间的交流。对记者多次提出的“占用了休息时间,会不会影响个人生活”的疑问,镇里的不少干部认为,占用时间有限,而且收获也很丰厚,不觉得是负担。



只有公众在政策制定过程中享有充分的知情权和话语权,给决策者多设置些“缓冲带”、“减震器”,政策的出台才会有坚实的民意基础和现实依据,实施起来才能保证“政通人和”

每当事关国计民生的政府决策出台时,总会引起社会的强烈关注。

6月20日,深圳罗湖区出台了市容环境量化考核指标,规定街头出现乞丐将对城管扣分,引来网民无数“拍砖”;政府约束内部行为的考核制度与公民权利孰轻孰重?弱势群体的权利该如何得到保护?执法人员的无奈、乞讨人员的不满,是否会让政策制定者反思:政策出台的脚步何妨放缓些,让充分听取民意后的政策更有可操作性。

另一件“空投”事件,同样让人感到措手不及。广州市政府在6月30日晚宣布,广州市将于7月1日零时起正式实施中小客车总量调控交通政策。结果引发市民通宵买车狂潮。对于汽车限购这样涉及公共利益的决策,为什么不能先征集民意?在行政许可法已经实施的背景下,“限购令”搞“突袭”难免引起公众质疑。北京早在2010年底就实施了购车“限购”政策,但因为之前在网上进行了意见征集,赢得了市民的理解和支持。

一项政策的制定要想深得民心,切实可行,必须遵从严格的民主程序。如果仅靠领导“拍脑袋”、求新求快,很容易使政策在执行过程中与现实脱节,甚至走了样、越了界。等到出了问题再搞“急刹车”,有关部门不仅显得被动,更浪费了行政成本,损害了政府公信力。

近日,某地领导透露当地地铁要设立“提供坐票服务”的说法,立刻在网上引起轩然大波,网民质疑这一做法违背了公共交通首先应当确保服务均等化的基本原则,会造成贫富对立。对此,有关部门回应称:“VIP车厢”实为机场线路大件行李车厢,但仍难以消解公众质疑。

我们知道,地铁是一个公共性服务平台,在许多大城市更是核心交通工具,对所有乘客本该一视同仁提供服务。在当下运能供不应求的情况下,就草率提出差异化服务的“大跃进”思路,难免引起公众对公共服务嫌贫爱富的深层担忧。

很多活生生的案例说明,剥夺公众知情权和参与权而匆匆出台的决策(尤其是公共决策),定会滋生矛盾,积累怨气,甚至引发群体性事件。要减少政策制定的“突然袭击”或者“朝令夕改”弊端,除了要加强制定者的法治观念和大局观念,还需要提高社会的广泛参与度。只有公众在政策制定过程中享有充分的知情权和话语权,给决策者多设置些“缓冲带”、“减震器”,政策的出台才会有坚实的民意基础和现实依据,实施起来才能保证“政通人和”。

## 广 西

## 首个行政执法监督局成立

本报玉林7月8日电 (记者谢建伟)广西玉林市玉州区行政执法监督局6日揭牌。这是广西成立的首个行政执法监督局,标志着广西推进依法行政、建设法治政府又迈出了新的一步。

据广西壮族自治区法制办公室主任林日华介绍,玉州区在政府法制办公室增挂行政执法监督局的牌子,由过去为政府做好依法行政方面的参谋、助手和法律顾问的角色,延伸到为政府做好行政执法监督工作,对行政执法实行事前、事中、事后各个阶段的监督,从源头上防止、化解社会矛盾。



7月8日,为做好暑期学生消防安全教育工作,沈阳消防官兵深入全市各中小小学校开展消防安全进校园宣传培训活动,通过解读传授消防安全常识、组织疏散逃生演练、消防装备互动体验等方式,进一步增强广大中小学生的消防安全意识和自防自救能力。

何 勇 刘人寰摄影报道



《著作权法》修改草案第二稿公布,唱片业诉求几乎全部得到满足

# “新歌 3 个月后可翻唱”删了

本报记者 张 贺

国家版权局 6 日在其官网上发布了《中华人民共和国著作权法》(修改草案第二稿),从 6 日起至 7 月 31 日,公开征求社会各界意见。第一稿中引起广泛争议的有关“法定许可”和“延伸集体管理”的条款在第二稿中被删除或修改。

**恢复音乐人的专有  
权,权利人可直接向作品  
使用者收取费用**

《著作权法》修改草案第一稿今年 3 月 31 日公布后,其第四十六条规定:“录音制品首次出版 3 个月后,其他录音制作者可以依照本法第四十八条规定的条件,不经著作权人许可,使用其音乐作品制作录音制品。”而第四十八条规定,使用者需要把使用费交给著作权集体管理组织,再由集体管理组织将相关费用转交给权利人。

这一条款引发唱片公司等著作权人的强烈不满,认为“限制了权利人的私有权利”,“是赤裸裸地鼓励互联网盗版”,

“将导致幕后创作者流失殆尽”。中国音像协会下属唱片工作委员会为此召开新闻通气会,强烈反对上述条款,声称“如果不修改或删除”,他们将集体退出音著协、音集协等著作权集体管理组织。

在公布的草案二稿中,第四十六条被删除,一并被删除的还有第四十七条,即“广播电台、电视台可以依照本法第四十八条规定的条件,不经著作权人许可,播放其已经发表的作品”。

国家版权局在有关修改草案第二稿的说明里解释,本次修改根据权利人、相关著作权集体管理组织以及相关机构的意见,将著作权“法定许可”进一步限缩为教材法定许可和报刊转载法定许可两种情形,取消原草案第四十六条关于录音制作法定许可、第四十七条关于广播电台、电视台播放法定许可的规定,将其恢复为作者的专有权。也就是说,只有用于编写教材和报刊转载时,使用者才可以不经著作权人同意而使用相关作品。广播电台和电视台如果要使用某部作品也必须事先取得著作

权人的授权。

与第一稿相比,第二稿第四十八条规定:“在使用特定作品后一个月内按照国务院著作权行政管理部门制定的标准直接向权利人或者通过著作权集体管理组织向权利人支付使用费。”也就是说,权利人可以要求使用者直接将作品使用费交给自己,而不必一定要通过著作权集体管理组织。第一稿中“只要给集体管理组织交了使用费就可以随便用”的误解,在此被澄清了。

**延伸性集体管理受  
限,权利人不必担心“被  
代表”**

《著作权法》修改草案第一稿中另一引起权利人强烈批评的是第六十条,“著作权集体管理组织取得权利人授权并能在全国范围代表权利人利益的,可以向国务院著作权行政管理部门申请代表全体权利人行使著作权或者相关权,权利人书面声明不得集体管理的除

外。”许多权利人认为,这一条擅自扩大了著作权集体管理组织的权力,担心自己“被代表”,更担心集体管理组织在权利人不知情的情况下代表自己去收费,而自己却收不到使用费。

而第二稿对于著作权集体管理组织延伸性集体管理明确限制了其适用范围:(1)广播电台、电视台播放已经发表的文字、音乐、美术或者摄影作品;(2)自助点歌经营者通过自助点歌系统向公众传播已经发表的音乐或者视听作品。同时,保留了权利人书面声明不得延伸性集体管理的规定,增加了著作权集体管理组织平等对待所有权利人的规定。

**修法应通盘考虑各  
方利益,过于倾斜权利人  
也不合适**

对于唱片业而言,《著作权法》修改草案第二稿几乎完全满足了其要求。此前,唱片业对于著作权法修改的反对意见最为激烈和密集,有网友因此说:“会

哭的孩子有奶吃。”

中国社会科学院知识产权中心教授李明德认为,第一稿中的第四十六、四十七、四十八条利用“法定许可”,照顾了著作权集体管理组织的利益,这当然不对。但第二稿把“法定许可”条款删除,使著作权法中没有录音制品的法定许可,也是不对的。制定著作权法必须通盘考虑创作者、传播者和社会公众的利益。现在修改后,照顾了创作者和传播者的利益,但谁来替社会公众的利益考虑和发声?

李明德说,没有法定许可,词曲作者很可能失去多家授权的权利,在面对实力强大的出版方、传播方时,将被迫签下独家授权协议,不利于作品的传播。对听众而言,也将失去欣赏多样性作品的可能。他举例说,从理论上讲,没有了法定许可,听众很可能只能听到李娜一个人演唱的《青藏高原》,其他演唱者如韩红、谭晶如果没有得到最初发行这首歌的唱片公司的授权,就别想演唱这首歌。

法精神。

对唱片业而言,第二稿可谓是一个重大胜利。但大家也应该清楚:立法,仅仅是知识产权保护整个链条中的一个环节,相关问题不会因为法条的明确而立刻消失。就本质而言,目前唱片业深陷困境的原因不是法律造成的,而是产业结构调整和技术进步所致。法律当然可以为唱片业营造一个保护完善、公平竞争的市场环境,但能否走出低谷,还要看唱片业自身如何应对新技术、新时代的挑战。

**文化博客**  
http://culture.people.com.cn

## 要开门立法,也要坚持原则

博主:张 贺(本报记者)

识,有利于促进法律的完善,也使相关法律在日后颁布实施时更具操作性和针对性。

同时,由于开门立法,各利益主体充分发声,立法的过程也因此变成了宣传法律、普及法律,提高民众法律意识的过程。

但是,有一点也需要注意:立法的过程虽是利益主体博弈的过程,但法律不应被任何利益主体所左右。在具体的法律条款之上,还存在着一个更

为神圣的立法精神。具体到《著作权法》,这一立法精神就是法律必须通盘考虑创作者、传播者和社会公众的利益。偏向任何一方,哪怕是偏向其中的弱势一方,都是对这一立法精神的背弃,这样的法律所带来的问题将比它所解决的问题还多。

之所以强调这一点,是因为第二稿几乎满足了唱片业提出的所有诉求。法定许可和著作权集体管理是世界绝大多数国家著作权法都有的内

容,为什么在其他国家运转正常、效果良好的做法,在中国却执行不下去?联系此前唱片业的频繁发声和激烈表态,人们很容易得出一种印象:“会哭的孩子有奶吃”,要想争取到于己有利的法律,就必须“能折腾”。这样的印象是极其危险的,如果这成了通例,那么是不是谁声音大,谁就有理?法律还如何体现全民的意志?

因此,对立法者而言,既要开门立法、从善如流,也要坚持原则、捍卫立



### 『洋老师』进村啦

7 月 7 日,在湖北省黄冈市浠水县清泉镇裴铺小学,支教老师阿达姆给孩子们上英语课。

27 岁的尼日利亚籍小伙子阿达姆(Adam Musa)是华中师范大学国际文化交流学院一名刚刚毕业的硕士研究生。这个夏天,阿达姆没有像往年一样出去旅行,而是和 30 名大学生志愿者一起,来到裴铺小学支教。阿达姆在学校教英语,课余时间带孩子们一起玩游戏,给他们带去知识和欢乐。

史 伟摄(新华社发)

在上海交通大学,有两个今年毕业的本科“牛班”,他们创下的“战绩”让人津津乐道:斩获全球 ACM(美国计算机协会)大赛“三冠一金”;90%以上的学生选择继续深造,其中超过半数将走进世界顶尖名校……这就是被誉为“奇迹”的上海交通大学致远学院首届毕业班。

2008 年 10 月,由上海交大校长张杰院士和多名国际著名大学院士、教授直接领衔的“交大理科班”项目正式启动。2010 年 1 月,“理科班”被扩大为致远学院,以此为依托的“上海交通大学基础学科拔尖学生培养试验基地”被正式纳入首批国家教育体制改革试点项目,成为独树一帜的“人才培养特区”。

过去时

名师授课成“家常便饭”,学生拥有很高“学术幸福指数”

翻开致远学院的课程表,主讲教师一栏中众多名师赫然在列,既有普林斯顿、康奈尔、耶鲁等世界一流大学和科研机构的教授,也包括国家“千人计划”特聘专家、长江学者等。

名师们的言传身教,潜移默化地影响着学生们的科学兴趣。致远学院的公共学习区竖立着一整面墙大的玻璃白板,上面总是写满公式,记录着学生们的学术讨论。对于这里的学生,任课老师的共同印象是:提问热情超乎想象,问题颇有见地。这也改变了很多海外教师对大陆学生只会埋头苦读的印象。

与传统教学方式不同,中小班研讨课是致远学院最常见的上课形式。而学生在专业选择上也获得更大自由度。据介绍,学生们可以在一两年学习后再确定或改变主修方向。

在这里,学生们的“学术幸福指数”相当之高。仅 2011 年,致远学院就举办了 90 余次专业学术讲座、8 个暑期班,邀请上百名国内外知名学者来访交流。与诺贝尔奖得主、图灵奖得主等国际杰出学者近距离接触,让学生们与科学梦

上海交大“人才培养特区”诞生学术“牛班”

## 这里,走得出科学大师吗?

本报记者 姜泓冰

想离得更近。

现在时

新获全球 ACM 大赛“三冠一金”,论文发表量令学界瞩目

开放、自由的治学环境,成为致远学院屡创佳绩的沃土。今年 6 月,在第三十六届 ACM 国际大学生程序设计竞赛中,由计算机科学班的胡张广达、刘彦、刘奇组成的上海交大代表队,在 85 个国家、2219 所大学所选出的 112 支队伍中,获得全球第四、金牌。自计算机科学班成立以来,他们曾 3 次问鼎该项赛事全球总冠军。

不止如此,计算机科学班的本科生在校期间已在国际知名学术会议上发表论文 165 篇,其中第一作者 111 余

篇,令学界瞩目。班内 60%毕业生将赴麻省理工学院、加州大学柏克利分校等世界名校深造,40%毕业生留校继续深造。

在指导教师俞勇看来,他们的目标是“培养计算机科学家”,而不是“高级技工”。在计算机科学班,参加世界竞赛只是一种检验。平时从课程设置到培养模式,都不涉及竞赛内容,实施的递进式科研训练机制,为的是培养学生的学术兴趣、创新精神和创造性。

将来时

毕业生展现优秀科研潜质,未来或将出现国际学术大师

致远学院的谈安迪,大一时在课堂上听“千人计划”国家特聘专家季向东

讲授“暗物质”,立刻着了迷。于是,他申请加入暗物质探测团队。经过 50 多次方案设计和实验,谈安迪首次成功研制了低温高压引线。如今,他将跟随季教授攻读博士学位。

谈安迪的成功,并非个案。在今年数理科学方向毕业生中,许多人都已展现出优秀的科研潜质:12 人获得在国内名牌大学直升博士学位,15 人将赴普林斯顿、麻省理工、耶鲁等海外顶尖大学攻读博士学位。

图灵奖获得者、康奈尔大学教授约翰·霍普克罗夫特如此评价,致远学院无论在赛事上,还是在学术研究、人才培养上,都创造了“世界奇迹”,堪称办学“吉尼斯”。而来自美国加州大学圣地亚哥分校的邹益民教授则感慨,“他们是中国诺贝尔奖的希望!”

“学生在本科毕业时将达到国际一流大学前 5%学生的水准;绝大部分学生将选择继续深造,直至获得博士学位;有一部分学生在若干年后将成长为国际学术大师。”谈及对致远学院的期待,张杰如此解说。如今,前两个目标已成现实,第三个目标有待验证。不过,张杰充满信心,“未来,他们当中一定有人会成为科技领袖”。

本报北京 7 月 8 日电 (记者杨雪梅)内蒙古自治区赤峰市敖汉旗近日出土一尊距今 5300 年的完整的“超写实”的红山文化时期整身陶塑人像(见下图)。中国社会科学院考古研究所内蒙古第一工作队队长刘国祥表示,这尊通高 55 厘米的整身、盘坐、口呼状的陶塑人像极为罕见,是中国目前发现的最为完整、最大的中国史前陶塑人像,似以当时红山文化晚期的巫者或王者为原型雕塑而成。这尊陶塑人像的出土不但为研究红山文化及辽河文明的演进过程提供了珍贵材料,而且是中华文明探源工程取得的重要成果。

今年 5 月末,中国社会科学院考古研究所内蒙古第一工作队与内蒙古敖汉旗博物馆的考古人员,在敖汉旗兴隆沟遗址考古调查时发现了部分陶塑人像残片,并于 6 月 30 日进行抢救性发掘,7 月 6 日将整件陶塑人像复原。陶塑人像的出土已经引起考古界的极大重视,其重要程度不亚于当年牛河梁遗址女神头像的发现。

中国社会科学院考古研究所所长、学部委员王巍说,这首先是红山文化的重要发现,应该是目前我们所发现的史前同一时期规模最完整、形象最逼真、表情最丰富的人像。考古人员进行了 10 天的艰苦筛选,不放过任何一点微小的陶片,最终用 65 片陶片复原了这尊陶人。以前牛河梁发现的是女神的形象,这次发现的陶人,几乎没有女性的特征。这也是中华文明探源进行 10 年来最重要的考古发现之一。中国远古时期被认为一直缺乏塑造人像的传统,目前发现的只有三星堆的人像以及红山文化中的玉人。在红山文化时期已经存在宗教祭祀,但发现的多是玉龙这样想象中的神,而这次的陶人完全写实,有可能与祖先崇拜有关,或者就是五千年前的祖先。



## 12 个项目获文汇·彭心潮优秀图书出版基金资助

本报上海 7 月 8 日电 (记者曹玲娟)文汇·彭心潮优秀图书出版基金第三届资助项目日前在上海揭晓。《转型期中国文化生态研究丛书(16 卷)》、《中国陕北匠艺丹青(3 卷)》、《近代中国的不平等条约:关于评判标准的讨论》、《读图时代:视觉人类学语法和解密》、《中国金融思想史》、《殷商王国政治地理结构之研究》等 12 个项目入选。

文汇·彭心潮优秀图书出版基金是我国首家民间出资、媒体主办、专业评审的出版基金。该基金资助重点为中小型原创性、探索性、前沿性社科类专著,单项最高资助金额可达 20 万元。

## 华东师范大学搭建协作云平台

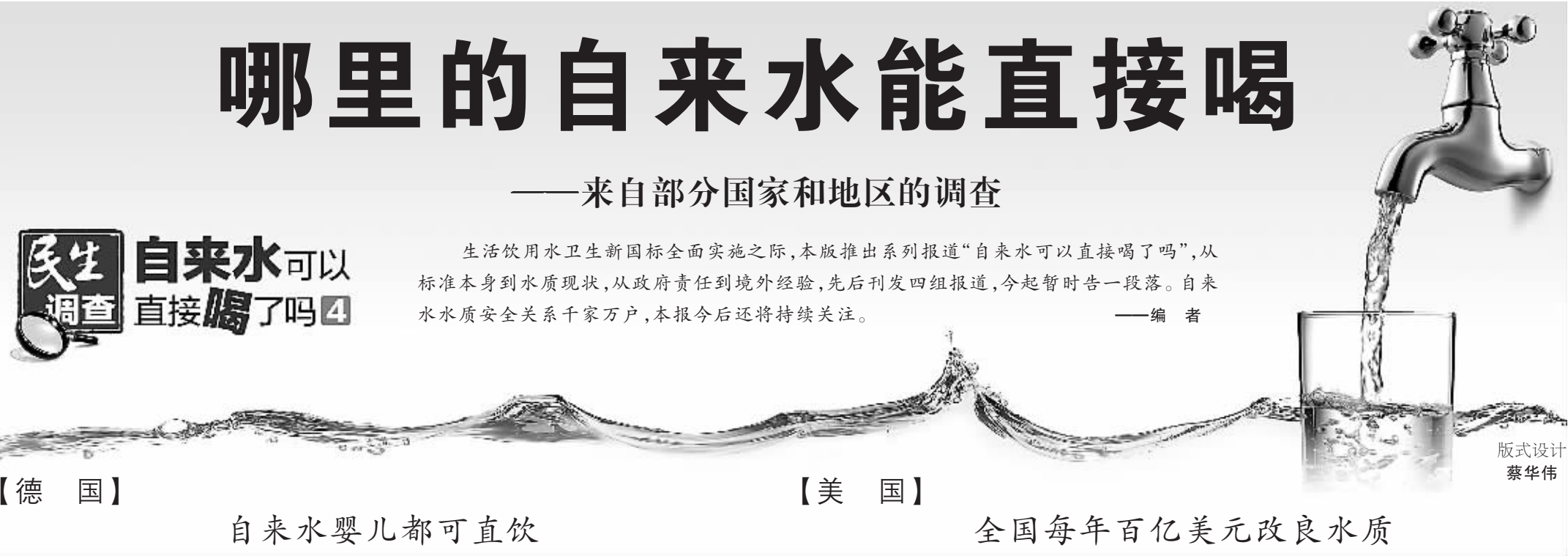
本报上海 7 月 8 日电 (记者姜泓冰)日前,众多来自教育部和各省市区高校的远程教育专家、行业合作伙伴等汇聚一堂,实地观摩华东师范大学实训中心率先搭建完成并通过专家验收的先进协作云平台。该平台可以满足云中教学、云中协作、互动课堂、教学协作、在线教育、远程教育、师生档案管理等应用,以先进的通信与协作技术,突破时空限制与技术壁垒,实现教育资源的大范围共享,促进教育均衡发展。

活动由华东师范大学与华为公司联合举办。与会代表表示,信息化技术正为教育行业的创新发展带来巨大活力与众多可能性,未来发展的新趋势值得关注和研究。

## 东北林大庆祝建校 60 年

本报哈尔滨 7 月 8 日电 (记者袁泉)今天上午,东北林业大学建校 60 周年庆祝大会在黑龙江哈尔滨举行。经过 60 年的建设和发展,东北林业大学培养了近 10 万名毕业生,为国家输送了一批批基础扎实、知识面宽、能力强、素质高、具有创新精神和创业能力的应用型和应用研究型人才。我国林业行业首个国家级重点实验室——东北林业大学林木遗传育种国家重点实验室也于今天揭牌。





【德 国】  
自来水婴儿都可直饮  
大城市每年检测上万次

【美 国】  
全国每年百亿美元改良水质  
多数家庭仍自备过滤装置

在德国，打开水龙头流出的水是否可以直接喝？柏林自来水厂媒体部负责人史蒂芬·纳茨先生给了记者肯定的答案。

据了解，德国《饮用水条例》对于饮用水的标准做了明确而且严格的规定。德国所有自来水管中流出的水都必须符合饮用水标准。“这是世界上最严格的食品健康法，虽然各个地区的水质会因为环境因素而有所不同，但它们绝对都是健康安全的，柏林的自来水甚至婴儿都可以直接饮用。”纳茨介绍说。在德国，对于饮用水标准的规定比对矿泉水还要全面。

在德国，自来水厂中的水质净化主要采取预防性手段，即污水处理和自然与水资源保护受到格外重视。德国《水利法》根据污水处理厂的规模及其排放流域的不同对其排放的化学氧化指数、生物氧化指数和氮含量等有明确的规定标准。政府对污水处理厂的监管也十分严格，对于不符合要求的地方会予以警告并勒令整改。

在此前提下，自来水生产中的水质处理基本只需采取自然手段。以柏林为例，该地区饮用水全部来自地下水，其铁和锰的含量较高，柏林自来水公司采取通风和沙滤手段去除高含量的铁和锰，无需再添加其他化学制剂。在使用地表水作为饮用水源的地区还可以使用氯、臭氧或者紫外消毒等方式。

除了水的质量标准，《饮用水条例》还对水质检测有严格的规定。其中，地表水、地下水、水厂水质处理环节、自来水管网以及用户的水龙头都被这一高密度采样网络所涵盖。在柏林，每 50 公里要有一个水质检测点，全市共有 180 个定点用户监测地，位于幼儿园、老人院、医院等公共机构中，每周会有人上门进行水质检测。水质检测由自来水公司负责执行，地区的健康部门负责监督。水质检测的频率与用户数量有关。一个小村子可能每年只需一次水质检测，而在像柏林这样的大城市每年则要检测上万次。

一旦水质出现问题，将由供水方负责，国家起到监督作用。传统上看，供水方是自来水公司。通常自来水厂每年会对城市 1%的管道进行更换，由此推算，铺设的管道至少应该能够使用 100 年。柏林地区最老的自来水管道已经有近 350 年历史。城市自来水管道大多使用铸铁作为原料。在管道铺设过程中，需注意管道的深度和安全性，自来水管道通常铺设在污水管道上方，并保持一定距离，以防止管道破裂污水渗漏造成污染。

值得注意的是，为防止合格的饮用水在建筑内最后几米的运输中受到污染，自 2001 年起，房屋的所有者也被列入供水方，因为住房中管道的质量是由房屋所有者负责的。从今年开始，房屋所有者需向有关部门上交相关技术鉴定，证明房屋内管道符合标准。

对于美国自来水是否能直接饮用的问题，记者采访了一些华盛顿地区的美国民众，其中大部分人称，相信直接喝自来水对健康没有什么影响，但是绝大多数美国家庭会在厨房的水龙头下面安装过滤水的装置，进一步提高饮用水的质量。

早在 1974 年，美国国会就通过了《安全饮用水法》，通过从水源地到水龙头整个过程的保护来确保饮用水安全。该法律由美国环境保护署及各州的环保署一起执行。美国目前大约有 16.1 万个公共供水系统，可为公有或是私有公司。

美国环保署发布的报告称，根据水源情况不同，美国的自来水公司可选择合适的工序组合来对付其原水中的发现的污染物。最常见的净水工序包括凝聚（絮凝及沉淀）、过滤及消毒。有些供水系统也使用离子交换和吸收等方法。

美国的法律规定，自来水公司有责任让用户了解水质状况、饮水中发现的污染物，以及保证饮水安全所采取的措施。自来水公司需要及时报告任何可能对健康造成危害的水污染事件。所有违反环保署标准“短期接触可能对人体健康造成严重影响”的事件必须在 24 小时内通知公众，并及时通报后续情况。

为保证对自来水检测结果的及时、准确，美国环保署建立了一套对自来水公司水质抽检的程序，规定了一些污染物的抽检频率，例如细菌要根据水厂规模大小每月或每季度检测一次；硝酸盐、铅和铜要每年检测一次；病毒和寄生虫要每月检测一次，同时必须连续检测浊度等等。如果在抽查中发现污染物超过最大允许浓度，必须立即通知用户并采取相应的补救措施。

不过，即使自来水的法规和检测标准比较完善，美国的自来水也不时地爆出安全隐患。2009 年底，《纽约时报》一篇消息称，数千万美国人的饮用水存在问题。报道说，过去 5 年，4900 万美国人一直都在喝“脏水”，这些水中不仅含有细菌，还含有砷和铀等危险的化学物质。2010 年的一项研究也发现，全美 42 个州的至少 7400 万人饮用含有受铬污染的自来水，涉及洛杉矶、华盛顿、芝加哥等大城市。

究其原因，专家分析指出，这是因为美国供水系统的基础设施年久失修、老化严重，一方面，供水系统自身净化水质的能力下降；另一方面，由于它的老化和自身的污染，反而增加了水的污染物含量。

人口增长、城市化以及日益严格的水质要求，需要政府重建和改造大量的供水设施，而供水系统的维修和改造需要巨大的资金支持。美国环保署指出，全国饮用水净水及输水分配系统的建造已耗资数千亿美元，1995 年至 2000 年间投资于水质改良的资金已超过 500 亿美元，平均每年上百亿美元。并且，如现有投资不增加，2019 年之前资金会严重短缺，饮用水安全面临重大挑战。

【俄罗斯】  
自来水管老化严重  
提高水质面临资金困难

本报驻俄罗斯记者 谢亚宏 张晓东

俄罗斯虽然拥有世界上将近 1/4 的淡水资源，然而很多国民却饮用不到干净的自来水。俄罗斯副总理茹科夫曾表示，有 1100 万俄罗斯人饮用不洁的水。根据俄联邦消费者权益保护和福利监督局 2011 年公布的数据，俄罗斯 17%的自来水达不到卫生标准，约 6%的自来水微生物超标。

俄罗斯自来水水质不高，主要原因是供水管道老化。俄罗斯的自来水管道大多铺设于苏联时期，经过了几十年使用后，老化及磨损已经非常严重。全俄现有 66%的自来水管磨损严重，38.2%的水管需要更换，此外需要更换的水管还在以 1.3%的速度逐年增加。

俄罗斯境内的自来水基本上不适于直接饮用，有些地方甚至把水简单煮沸后对健康依然有害，一方面是因为水质过硬，另一方面也因为处理不过关导致某些杂质甚至微生物残留超标。正因为上述原因，俄罗斯的净水设备销路比较好，有些人甚至只喝瓶装水。

俄罗斯各地都有统一的供水公司，类似于国内的自来水公司，基本上都是国有公司。水质问题由地方的卫生监管部门负责监督。若出现水质问题，当地检察机关会介入调查，并分析原因，找出责任人。

俄罗斯大部分地区的自来水处理采用较为传统的液氯消毒法，但某些大城市已开始使用新方



图为系列报道“自来水可以直接喝了吗”版面截图。

管好最后几米 我们该学什么

丁 丁

似乎是唯一的原因。但是管好这最后几米，到底难在哪里？

从美国、德国、俄罗斯、香港的自来水管理情况可以看出，饮用水质量，固然和资金的投入、技术的发展、硬件管道的建设有关，但更和各地政府对公民饮食安全的责任感成正比。

或许像香港一样，为了避免管道污染等技术上的原因，全部将管道换为不锈钢管道，从投入上看，未必适合我们当前的经济发展水平；但是如同德国一样加大检查频率、明确供水方责任，是否也并非难不可及？

在公众对食品安全焦虑感不断增加的今天，政府要挽救人们对食品安全的信心，出台严格标准固然重要，但严格标准监管更为重要。而后者，需要依靠的不仅仅是技术，更是政府落实民生工程的责任心。

自来水的政府责任心，体现在新标准能否全面执行、入户水质是否经得起第三方检验上；体现在能挺起腰板说“按照新标生产出来的水，打开水管就能直饮”；也体现在明确界定责任、监督供水单位对各项指标的执行上。

饮用水安全是食品安全中最重要、最基础的环节之一。既然新标已经开始施行，那么，保证入户水的质量，就是政府无可推脱的责任。人们期待饮用水能早日直饮，更期待从中看到政府对食品安全、对民生问题的责任心。

## 民生观

## 上半年地质灾害致 124 人遇难

本报北京 7 月 8 日电 （记者于猛）从国土资源部获悉：今年上半年全国共发生地质灾害 3893 起，造成 124 人死亡、51 人失踪、92 人受伤，直接经济损失 7.2 亿元。其中，特大型地质灾害有 7 起。

据了解，上半年全国共成功预报地质灾害 147 起，避免人员伤亡 6987 人，避免直接经济损失 1.9 亿元。与去年同期相比，发生数量和造成的直接经济损失有所减少，分别减少 63.7%和 23.7%，造成死亡失踪人数增加 59.1%。

根据地质灾害多年发生规律，7—9 月份是地质灾害的高发期，防灾减灾形势将更加严峻，特别是极端天气事件诱发滑坡、泥石流等突发性地质灾害的可能性很大，需要严加防范群死群伤灾害事件。

国土资源部要求，各地要通过电视、广播、手机短信等多种渠道，及时向当地公众、政府部门和地质灾害防治责任人发布预报预警信息；同时，要大力开展应急演练，特别是要开展以受威胁群众为对象的实战演练。

## 常饮劣质桶装水可能患上肾结石

据新华社沈阳 7 月 8 日电 （记者范春生）随着 7 日小暑的到来，家庭和办公场所对桶装水的需求日益增大。然而，一些桶装水存在不合格问题，用户对桶装水的使用也多存在不合理之处，较易发生问题水危害健康。

沈阳市工商局 12315 投诉举报中心提供的数据显示：入夏以来，关于桶装水的质量和服務的投诉较为突出，在投诉总数中占了较大比重。从消费者的投诉内容来看，目前桶装水市场主要存在的问题是水的加工质量和卫生标准参差不齐。工商部门提醒，如果桶装水的水质不达标，很可能造成长期饮用者患上肾结石、胆结石等病症。

沈阳市卫生系统的工作人员张芳建议，有关部门在加强对桶装水质量进行严格检查的同时，广大用户自身也要科学购买并使用桶装水。比如购买桶装水要选购正规企业生产的桶装饮用水，注意看是否有 QS 标志及生产许可证编号，是否标注有品名、厂名、厂址、产品执行标准、生产日期、保质期等。

另外，桶装水搭配饮水机使用时，用户最好对饮水机每三个月清洗一次，每半年拆开、用消毒液清洗一次。这样方可保证桶装水的使用安全。

沈阳市工商局 12315 投诉举报中心提供的数据显示：入夏以来，关于桶装水的质量和服務的投诉较为突出，在投诉总数中占了较大比重。从消费者的投诉内容来看，目前桶装水市场主要存在的问题是水的加工质量和卫生标准参差不齐。工商部门提醒，如果桶装水的水质不达标，很可能造成长期饮用者患上肾结石、胆结石等病症。

沈阳市卫生系统的工作人员张芳建议，有关部门在加强对桶装水质量进行严格检查的同时，广大用户自身也要科学购买并使用桶装水。比如购买桶装水要选购正规企业生产的桶装饮用水，注意看是否有 QS 标志及生产许可证编号，是否标注有品名、厂名、厂址、产品执行标准、生产日期、保质期等。

另外，桶装水搭配饮水机使用时，用户最好对饮水机每三个月清洗一次，每半年拆开、用消毒液清洗一次。这样方可保证桶装水的使用安全。

## 青海立法保护饮用水源安全

本报西宁 7 月 8 日电 （记者张志锋）三江源所在地青海被誉为“中华水塔”，《青海省饮用水水源保护条例》日前开始施行，该省保护饮用水水源有了法律盾牌。

青海省是长江、黄河、澜沧江和黑河等江河发源地，是我国重要的水源和生态功能区。境内较大的河流共 271 条，河流总长约 2.8 万公里，近乎两条长江、三条黄河的总长；水资源总量约 629.3 亿立方米，装满一个半三峡水库还有余。

目前青海共有 60 处饮用水水源，包括河道型、水库型和地下水饮用水源。随着经济社会的发展，饮用水安全要求越来越高，一些隐患日益突出，依法保护饮用水源安全是最有效的手段。青海省人大常委会本着“急用先立”的原则，将其定为立法项目，抓紧开展工作，并于日前施行。

## 上海中山医院全科医学生毕业可执业

本报上海 7 月 8 日电 （记者王有佳）日前，复旦大学附属中山医院率先启动全科医学科“临床医学硕士培养衔接住院医师规范化培训课程建设”项目，探索全科医学科住院医师规范化培训与临床医学专业学位“四证合一”学员的课程建设。

据介绍，预计每年将有 500 位学员从中受益，成绩合格者将获得研究生毕业证书、硕士学位证书、执业医师资格证书、上海市住院医师规范化培训合格证书 4 本证书。

据介绍，上海已在内科、外科、麻醉科、医学影像、医学检验等 19 个住院医师培训基地试点“临床医学硕士培养衔接住院医师规范化培训”。接受培训的本科生必须通过研究生统一入学考试和培训基地招录考试，被录取后其具有双重身份，既是住院医师，又是临床医学专业硕士研究生。



# 人力资源和社会保障部 中华全国供销合作总社

## 关于表彰全国供销合作社系统 先进集体、劳动模范和先进工作者的决定

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅(局)、供销合作社,福建省公务员局,中华全国供销合作总社各直属事业单位、中国供销集团公司、各主管社团:

近年来,在党中央、国务院和地方各级党委、政府的正确领导下,全国供销合作社系统广大干部职工坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持为农服务宗旨,坚持社会主义市场经济改革方向,大力推进经营创新、组织创新、服务创新,加快构建农村现代经营服务新体系,着力打造农业社会化服务的骨干力量、农村现代流通的主导力量、农民专业合作的带动力量,为促进农业发展、农民增收、农村繁荣作出了新的积极贡献,涌现出一大批先进集体和先进个人。

为表彰先进,振奋精神,鼓舞士气,进一步激发全国供销合作社系统广大干部职工干事创业的积极性、主动性和创造性,推动供销合作社事业又好又快发展,人力资源社会保障部、中华全国供销合作总社决定,授予北京市顺义区供销合作联合社等 299 个集体“全国供销合作社系统先进集体”荣誉称号;授予王宝华等 67 名同志“全国供销合作社系统劳动模范”荣誉称号;授予毕凤鸣等 32 名同志“全国供销合作社系统先进工作者”荣誉称号。被授予“全国供销合作社系统劳动模范”和“全国供销合作社系统先进工作者”荣誉称号的同志,享受省部级先进工作者和劳动模范待遇。希望受到表彰的先进集体和先进个人珍惜荣誉,再接再厉,再创佳绩,更好地发挥示范带动作用。

全国供销合作社系统广大干部职工要以受表彰的先进集体和先进个人为榜样,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持主题主线,锐意改革创新,进一步继承和弘扬优良传统,努力践行“为农、诚信、创业、合作”的新时期供销合作社精神,爱岗敬业、创先争优,打造全新供销合作社,竭诚服务“三农”,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开,为推动农村经济发展和社会进步,建设社会主义新农村,构建社会主义和谐社会作出新的更大贡献!

二〇一二年六月二十九日



### 全国供销合作社系统先进集体名单(299 个)



#### 北京市

北京市顺义区供销合作联合社  
北京南方弘泰投资经营有限责任公司  
北京市赛欧工贸有限公司  
密云县医药药材公司

#### 天津市

天津市宝坻区供销合作社联合社  
天津市供销商社  
天津市绿天使再生资源回收利用有限公司

#### 河北省

邯郸市供销合作社联合社  
邢台县供销合作社联合社  
邢台机动车辆服务有限公司  
灵寿县供销合作社联合社  
涿州市供销合作社  
沧州市棉麻有限公司  
沧州市绿丰市场管理有限公司  
沽源县农民合作经济组织联合会  
承德县供销合作社联合社  
固安县供销合作社联合社  
唐山市供销合作总社  
昌黎县靖安供销合作社  
大厂回族自治县供销合作社  
承德市盐业专营有限公司  
安新县供销合作社联合社  
唐山市丰润区供销合作总社

#### 山西省

长治市供销合作社联合社  
晋中市供销合作社  
太原市供销合作社联合社  
灵丘县供销合作社联合社  
原平市供销合作社联合社  
平定县供销合作社联合社  
高平市供销合作社联合社  
安泽县供销合作社联合社  
闻喜县供销合作社联合社  
山阴县供销合作社联合社  
文水县供销合作社联合社

#### 内蒙古自治区

鄂温克族自治旗锡尼河西苏木供销合作社  
满洲里市伊力亚果品贸易有限责任公司  
乌兰浩特市供销合作社联合社  
奈曼旗供销合作社联合社  
巴林左旗供销合作社联合社  
翁牛特旗供销合作社联合社

#### 准格尔旗供销合作社联合社

杭锦后旗供销合作社  
内蒙古牧王畜产品股份有限公司

#### 辽宁省

沈阳市农民经纪人协会  
大连果品集团有限责任公司  
鞍山市千山区供销联社  
清原满族自治县供销合作社联合社  
桓仁满族自治县供销合作社联合社  
凤城市供销合作社联合社  
锦州辽西烟花爆竹有限公司  
营口市农业信息中心  
阜新市供销合作社联合社  
辽阳市果品批发市场  
铁岭市供销合作社联合社  
朝阳泓鑫农畜产品开发有限责任公司  
盘锦金社裕农供销集团

#### 吉林省

榆树市供销合作社联合社  
吉林市供销合作社  
四平市东远农资储运公司  
辽源市供销合作社联合社  
通化县供销合作社联合社  
白山市合兴实业股份有限公司  
前郭尔罗斯蒙古族自治县供销合作社联合社  
敦化市供销合作社联合社

#### 黑龙江省

齐齐哈尔市供销合作社  
绥化市供销合作社联合社  
哈尔滨市市郊供销合作社联合社  
肇源县供销合作社联合社  
望奎县供销合作社联合社  
嫩江县供销合作社联合社  
五常市沙河子供销合作社  
林甸县东升供销合作社  
绥芬河市龙生经贸有限责任公司  
佳木斯合江日杂有限责任公司  
黑龙江省商务学校  
牡丹江市食用菌协会  
饶河县饶峰养蜂专业合作社

#### 上海市

上海市奉贤区供销合作总社  
上海市金山区供销合作社  
上海市普陀区供销合作社  
上海市嘉定区供销合作总社

#### 上海乐农超市有限公司

上海市农业生产资料公司西渡仓库

#### 江苏省

无锡市供销合作总社  
徐州市供销合作总社  
苏州市供销合作总社  
南通市供销合作总社  
淮安市供销合作总社  
高淳县供销合作总社  
东台市供销合作总社  
扬中市供销合作总社  
宿迁市宿豫区供销合作总社  
江苏明都汽车集团有限公司  
东海县水晶市场  
江苏宏信控股集团  
江苏东大商贸集团有限公司  
江苏固城湖青松水产专业合作联社  
高邮市兴旺鸭业产销专业合作社  
泰州市高港区东江为农服务中心

#### 浙江省

富阳市供销合作总社  
慈溪市供销合作社联合社  
温州市农信担保有限公司  
苍南县灵溪供销合作社  
潮州市供销合作社  
嘉兴市供销合作社  
浙江绍兴华通商贸集团股份有限公司  
东阳市供销合作总社  
龙游县供销合作社联合社  
嵊泗县金盟海水养殖专业合作社  
台州市供销合作社  
松阳县早生鹤山鸡养殖专业合作社  
浙江金昌汽车集团有限公司  
浙江特产石化有限公司  
浙江春风集团有限公司

#### 安徽省

淮北市金信农资商贸连锁有限公司  
利辛县供销合作社  
五河县供销合作社联合社  
六安市裕安区供销合作社联合社  
马鞍山市供销行业协会  
芜湖市供销合作社联合社  
宣城市供销合作社联合社  
池州市供销合作社联合社  
安徽省新天地农资有限公司  
黄山市黄山区供销合作社联合社

#### 安徽辉隆农资集团股份有限公司

安徽双赢再生资源集团  
合肥德善小额贷款股份有限公司

#### 福建省

龙岩市供销合作社联合社  
安溪县供销合作社联合社  
永安市供销合作社联合社  
仙游县供销合作社联合社  
古田县供销合作社联合社  
龙海市角美供销合作社  
厦门市供销社集团公司

#### 江西省

南昌市供销合作社  
彭泽县供销合作社  
新余市渝水区供销合作社联合社  
高安市供销合作社联合社  
永丰县供销合作社联合社  
广昌县供销合作社联合社  
江西沃尔得农资连锁集团有限公司  
江西省银海棉麻有限公司  
赣州市沃原农业生产资料有限公司  
万年县供销烟花爆竹有限公司  
浮梁县鹅湖供销合作社

#### 山东省

枣庄市供销合作社联合社  
日照市供销合作社联合社  
淄博市供销合作社  
东营市供销合作社联合社  
滕州市供销合作总社  
费县供销合作社联合社  
东阿县供销合作社联合社  
莱芜市莱城区供销合作社联合社  
肥城市供销合作社联合社  
文登市供销合作社联合社  
梁山县供销合作社联合社  
临邑县供销合作社联合社  
潍坊市寒亭区供销合作社联合社  
郓城县张营供销合作社  
青岛广大果蔬专业合作社  
魏桥纺织股份有限公司  
山东天鹅棉业机械股份有限公司  
济南博茗茶叶交易中心  
烟台市农业生产资料总公司

#### 河南省

郑州市供销合作社

(下转第十五版)



(上接第十四版)

洛阳市供销合作社 安阳市供销合作社 新乡市供销合作社 尉氏县供销合作社联合社 灵宝市供销合作联社 巩义市供销合作社 焦作市鹏宇农资连锁有限公司 鄢陵县富民生态产业专业合作社 漯河市郾城区裕民养殖专业合作社 南阳市惠农达农资集团有限公司 驻马店市兴禾城市消费合作社 河南省豫棉集团实业有限公司 河南佳和家居有限责任公司 河南省土产副食有限公司 河南省商务中等职业学校	广东省 广东粤合资产经营有限公司 梅州市供销合作社 惠州市供销合作联社 广州市白云区供销合作联社 普宁市供销合作社联合社 台山市供销合作联社 肇庆市鼎湖区供销合作联社 新兴县供销合作社联合社 英德市供销合作社 佛山市顺德区乐从供销合作社 湛江市龙头供销合作社 化州市笄桥供销合作社 陆丰市供销储运实业总公司	南充市供销合作社 乐山市供销合作社联合社 雅安市供销合作社联合社 成都市龙泉驿区供销合作社联合社 武胜县供销合作社联合社 盐亭县供销合作社联合社 会理县供销合作社联合社 四川简阳新华植物油厂 巴中市供销合作社	商洛市商州区供销合作社联合社 南郑县南海供销合作社 白河县蚕桑开发公司 陕西苍山茶业有限公司
湖北省 武汉黄鹤楼茶叶有限公司 襄阳市供销合作社 监利县供销合作社联合社 宜昌市供销合作社联合社 十堰市供销合作社联合社 荆门市供销合作社联合社 鄂州市经贸学校 武穴市梅川供销合作社 咸宁市供销合作社联合社 咸丰县供销合作社联合社 湖北银丰棉花股份有限公司	广西壮族自治区 广西壮族自治区梧州茶厂 广西玉林商贸技工学校 贵港市供销合作社联合社 凤山县供销合作社联合社 全州县才湾镇供销合作社 合浦县石康供销合作社 广西田阳农产品批发中心	贵州省 毕节市供销合作社联合社 福泉市供销合作社联合社 修文县扎佐供销合作社 思南县华丰果蔬专业合作社 贵州省茶叶协会 六盘水市钟山区土产废旧公司	甘肃省 甘肃陇东鸿业商贸有限公司 永登县供销合作社联合社 武威市凉州区供销合作总社 华亭县供销合作社联合社 宕昌县万福祥农资有限责任公司 永昌县瑞丰贸易有限公司 张掖市甘州区小河供销社
湖南省 娄底市供销合作联社 石门县供销合作社联合社 湘乡市供销合作总社 平江县供销合作联社 安化县供销合作社联合社 祁东县供销合作社联合社 城步苗族自治县供销合作联社 醴陵市供销合作总社 湖南省春华生物科技有限公司 长沙金苹果经贸有限公司	海南省 三亚市供销合作联社 琼海市农业生产资料公司 海南省屯昌枫绿果蔬产销专业合作社	云南省 昆明市供销合作社联合社 曲靖市供销合作社 保山市供销社 红河哈尼族彝族自治州供销合作社 楚雄彝族自治州供销合作社联合社 怒江傈僳族自治州供销合作社联合社 云南省贸易经济学校 玉溪市红塔区供销合作社联合社 维西傈僳族自治县供销合作社联合社 景洪市供销合作社联合社 祥云县供销合作社联合社	青海省 青海农牧生产资料(集团)股份有限公司 乐都县供销合作社联合社 化隆回族自治县扎巴供销合作社
宁夏回族自治区 宁夏中农金合农业生产资料有限责任公司 西吉县供销合作社 平罗县供销合作社联合社 宁夏农利达农资有限公司 吴忠市供销合作社	新疆维吾尔自治区 伊犁哈萨克自治州供销合作社联合社 昌吉回族自治州供销合作社联合社 新疆农资(集团)有限责任公司 新疆新作家佳乐连锁超市有限公司 博湖县供销合作社联合社 沙湾县供销合作社联合社	西藏自治区 比如县国合商业联营公司	新疆生产建设兵团 农一师供销(集团)有限公司 农五师供销合作社联合社 新疆生产建设兵团棉麻公司
总社直属单位 中国农业生产资料(集团)公司 杭州茶叶研究院国家茶叶质量监督检验中心 济南果品研究院加工技术研究中心			

★

全国供销合作社系统劳动模范名单(67名)

★

北京市 王宝华(女)  秦长生	北京东方信捷物流有限责任公司党委副书记、总经理 北京市平谷区供销合作联社党委书记、主任	上海市 蒋国平(女)  刘天陆	上海金麒麟鞭炮烟花有限公司执行董事兼总经理 上海市宝山区供销合作总社党委书记、理事长	吴亲首 山东省 季磊 李国华	玉山县紫湖中心供销合作社主任  山东省联拓超市股份有限公司总经理 安丘市供销农业生产资料有限责任公司董事长 邹平县农村合作经济组织联合会会长 章丘市供销集团总公司总经理 莒县世纪果蔬有限公司董事长	重庆市 黄祖才	重庆市农产品集团市场投资建设有限公司董事长
天津市 荣洪山 李志泉	天津市武清雍阳物资回收有限公司经理 天津宏棉股份有限公司副经理	江苏省 耿传明	南京市江宁区供销社(集团)总公司董事长、总经理 徐州市铜山区农村合作经济联合会会长 太仓贸易控股有限公司董事长、总裁 如皋市供销资产运营有限公司董事长 兴化市供销集体资产经营管理公司董事长、总经理	刘家龙 黄庆国 李金利 河南省 李宜杰 夏士龙 魏唐营 湖北省 何传东 苏泽文	新乡县新农资产管理有限责任公司董事长 河南金鹭特种养殖股份有限公司总经理 西华县逍遥供销合作社主任  大悟县宣化供销合作社主任 湖北省农业生产资料集团有限公司董事长	贵州省 冯平	余庆县构皮滩供销合作社主任
河北省 张兵社 曹景国 李新亮 王振峰	正定县供销合作总社主任 滦南县供销合作社主任 曲周县供销合作社联合社主任 张家口新合作元丰商贸连锁有限公司董事长	石阶合 董英明 王有进 张永华			莒南县供销社集团总公司总经理 莒县供销社集团总公司总经理 莒县供销社集团总公司总经理	陕西省 杨玉田	凤翔县供销社综合贸易公司总经理
山西省 武胜耀 刘希明	汾阳市肖家庄供销合作社主任 山西农资集团有限公司董事长兼总经理	赵国丰	宁波市甬丰农业生产资料股份有限公司总经理 浙江福士达集团有限公司党委书记、董事长	湖南省 赵敏(女) 彭雄根	湖南三环物流有限公司董事长、总经理 湖南省茶业有限公司监事会主席、副总经理 郴州市苏仙区良田供销合作社主任	甘肃省 范国勋	岷县金字农业生产资料有限责任公司董事长
内蒙古自治区 刘润久 辽宁省 赵强	呼和浩特市再生资源总公司总经理 沈阳秋实再生资源集团有限公司董事长、总经理	施建强		杨外春 广东省 钟伯清	广东天禾农资股份有限公司董事长、总经理 东莞市大岭山供销合作社主任	青海省 王军	共和县恰卜供销合作社主任
崔天国 姜忠民	大连圣达置业有限公司总经理 东北农业生产资料有限公司副总经理	安徽省 张如德 王军 王勤	宿州市第一棉麻公司经理 阜阳市颍泉区伍明供销社主任 天长市天升烟花爆竹有限责任公司总经理 安徽省瑞隆印务有限公司董事长、总经理	广东省 钟伯清	广东天禾农资股份有限公司董事长、总经理 东莞市大岭山供销合作社主任	陕西省 唐旭峰	宁夏四季鲜果品蔬菜批发市场有限公司董事长
吉林省 孙连华 汪海源	吉林省合达经贸有限责任公司经理 吉林市果品批发市场有限责任公司董事长、总经理、党委书记	张登北	闽侯县祥谦供销合作社主任	广东省 钟伯清	广东天禾农资股份有限公司董事长、总经理 东莞市大岭山供销合作社主任	新疆维吾尔自治区 胡西那扎尔·吐热都克(塔吉克族)	塔什库尔特塔吉克自治县二区供销合作社皮里村销售点售货员
黑龙江省 刘洪彦 姜立君	庆丰集团克山昆丰农业生产资料有限公司总经理 哈尔滨市阿城区平山供销合作社主任	福建省 郭本荣	闽侯县祥谦供销合作社主任	湖北省 钟伯清	广东天禾农资股份有限公司董事长、总经理 东莞市大岭山供销合作社主任	新疆维吾尔自治区 胡西那扎尔·吐热都克(塔吉克族)	塔什库尔特塔吉克自治县二区供销合作社皮里村销售点售货员
		江西省 阮宗国	上栗县金山供销合作社主任	湖南省 钟伯清	广东天禾农资股份有限公司董事长、总经理 东莞市大岭山供销合作社主任	青海省 唐旭峰	宁夏四季鲜果品蔬菜批发市场有限公司董事长

★

全国供销合作社系统先进工作者名单(32名)

★

河北省 毕凤鸣	石家庄市供销合作总社党委书记、主任	江苏省 吴爱然(女) 蒋晓良	盐城市供销合作总社党委书记、主任 宜兴市供销合作总社党委书记、主任	徐锋 河南省 张华宽	汶上县供销合作社联合社党委书记、主任 信阳市供销合作社党组书记、主任	广西壮族自治区 唐耀桂	临桂县供销合作社联合社党组副书记、主任
山西省 王旭杰	天津市供销合作社联合社主任	浙江省 姚一松	上虞市供销合作总社党委书记、主任	付焕生(女) 周可跃	濮阳市供销合作社科科长 河南省财经学校党委书记	重庆市 陈蓉(女)	丰都县供销合作社联合社党组成员、副主任
内蒙古自治区 高平	达茂联合旗供销合作社联合社书记、主任	潜高星	金华市供销合作社党委书记、主任	湖北省 申永和	随州市供销合作社联合社党组书记、主任	贵州省 杨吉泉	贵州省经济学校校长
樊海军	鄂托克旗供销合作社联合社主任	童延军	凤台县供销合作社联合社党组书记、主任	李胜高	蕲春县供销合作社联合社主任	云南省 刘如擎	宣威市供销合作社主任
辽宁省 张太平	建昌县供销合作社联合社党委书记、主任	福建省 谢生灿	建瓯市供销合作社联合社主任	湖南省 易少豪	衡阳县供销合作社联合社党委书记、主任	陕西省 张斌	神木县供销合作社联合社主任
吉林省 孙广庆	镇赉县供销合作社联合社党委书记、主任	江西省 丁根火	贵溪市供销合作社联合社主任	张世新	张家界市永定区供销合作社联合社党组书记、主任	甘肃省 他维云	永靖县供销合作社联合社主任
黑龙江省 于治军	双城市供销合作社联合社主任	山东省 高贵金	临沂市供销合作社党委书记、主任	广东省 谢广华	东源县供销合作联社主任	总社直属单位 张卫明	南京野生植物综合利用研究院院长
成善军	密山市供销合作社联合社主任						



安徽宣城建数字化城市管理系统

# “鼠标键盘”破城管难题

本报记者 钱 伟



理部门和负责人了。”

在 2011 年实行数字化城管系统之初，宣城市城管局就进行了一次城市部件的“大普查”，从窨井盖到垃圾箱、广告牌，每件都编号录入系统，现在只要在系统中选择一个类别，项目下的所有设施部件就会在系统地图上详细显示出来。“现在 83327 个城市部件都有了自己的‘身份证’，一旦发现问题，可以马上找到隶属单位，并限时解决问题。如果不在规定时间内解决，数字化系统会发出‘黄色’和‘红色’警报。”宣城市城管局局长周和睦说。

“这个统一信息管理平台，实现了城市管理信息的实时采集传输和敏捷高效处置，同时将各个职能部门的资源有效整合。”——宣城市委书记 童怀伟

50 名信息采集员每天巡查“数量最多、质量最高的上报信息主要依靠他们”

“城东社区一片都是我要巡查的范围，巡查内容包括市政设施运行、市容市貌以及违章建筑等，大道小巷都要去，发现问题要第一时间发到系统上。”每天早 8 时，张春花都要挎上水壶戴上太阳帽开始一天的信息采集工作。

7 月 3 日，行至鳌峰东路一个小巷子，张春花留意到一个院子里正在建房子，根据经验，她判断这里是一处违

章建筑工地。张春花用手机拍下照片，然后通过手机里的“城管通”上报到了城管系统。

张青霞看到信息的同时，电脑的地图上出现了一个闪动的红点。“这是信息采集员所发送信息的具体位置，通过手机 GPS 定位精确度很高，一目了然。”周和睦说。

“决定立案后，信息被同时传送到系统指挥平台。由指挥员按照信息类别发送到相关职能部门，再由他们具体解决问题。”周和睦说，“相关职能部门必须在限定时间之内处理完问题并在系统内反馈处理情况。”“对于反馈的处理结果，我们还要让该片区的信息采集员拍照核实之后才能真正结案。”张青霞说。

在宣城，像张春花一样的信息采集员有 50 多人，他们承担了宣城外环线区域内 306.55 平方公里、13 个街道、50 个社区的城管信息采集工作。“目前上报到数字化城市管理系统的信息主要有信息员采集、12319 热线投诉、媒体监督和高清摄像头抓拍等多个渠道，但数量最多、质量最高的上报信息主要还是依靠信息采集员提供。”周和睦说。

供养 50 多名的信息采集员，是不是极大增加了城管局的行政成本？“信息采集员参与到城市管理中，不仅没增加行政成本，还节约了不少开支呢！”周和睦说。

原来，这 50 多名信息采集员都是信息公司的员工，城管部门不必考虑这些工作人员的管理和办公支出。“市场化手段节约了人力和财力，由于设置了考核监督，同时引进了多个公司的竞争，采集信息完成不好的公司直

阅读提示

看到自己采集反映的问题第一时间解决，听到身边群众的感谢，心中总有一种成就感。这也是我们每天奔走在巡查路上的动力。——信息采集员 张春花

需多部门协调的问题咋解决“以集体议事制度的形式，由城管委员会给出解决方案”

数字化城管系统建立之初，对于宣城市城管局一班人来说，有着不小的担心。“城市管理涉及数十个职能部门，指挥系统派发到各个部门的案件，都能得到有效落实吗？”

2011 年 6 月 6 日，宣城市政府以第一号令的形式颁布了《宣城市数字化城市管理实施办法》，其中确认市政府成立城市管理委员会，由市长担任负责人，下设城管办，负责数字化城市管理的推进工作。“城管办就设在市城管局，同时市政府出台了一系列的监督、考核制度，约束各个职能部门保质保量解决上报问题。”吴胜华介绍，现

在各部门解决问题情况纳入了市政府目标管理考核以及效能建设考核，每个月各部门的结案数都要在媒体公布，接受群众的监督。“这对于各部门来说也是压力，‘比、学、赶’的氛围有助于更多上报问题及时解决。”周和睦笑着说。

“目前，各部门都能及时解决完全归本单位负责的问题，但对于需要多个部门协调解决的问题，数字化管理系统还存在难度，问题单独派到哪个部门都不好。”吴胜华表示，可以逐渐在数字化系统中单独设置一个多部门协调的板块，以集体议事制度的形式，由城管委员会最终给出解决方案。

吴胜华也表示，虽然目前案卷办结率相对较高，但仍有不少部门存在拖拉延迟的情况，应当把目前的“黄色警报”和“红色警报”进一步与考核挂钩。

“目前，虽然对于信息采集人员建立了一套考核监督机制，但由于信息公司给予采集员的工资较低等客观问题的存在，信息采集员队伍仍存在参差不齐的情况。”宣城市城管局城市管理监督指挥中心副主任李康坦言，个别采集员与违章经营业主相勾结隐瞒问题的情况也在一定程度存在。

对此，周和睦表示，除了进一步细化考核和加强培训外，也应该发动更多群众参与到城市管理中来，扩大监督。“目前，群众通过热线反映问题的次数正在逐步增加，城管部门也正在设立一系列奖励调动公众参与的积极性。”周和睦说，宣城市数字化城市管理系统将进一步向县区延伸，力争使更多的群众受益。

扩大城市管理的公众参与度，引进市场化手段把一些行政管理内容交给社会组织去做，是提高行政效能的有效尝试。城管部门理应“养事不养人”，该放则放，该管则管。——宣城市市长 虞爱华

山东东平

## 犄角旮旯也生金

本报记者 刘成友

“这些黄金柳一次性卖出去，村集体收入 6 万元，群众收入 2 万元，真是让村集体增收的好办法。”山东省东平县接山镇后口头村村支书赵同厂乐呵呵地说。

赵同厂说，3 年多前，村里脏乱差，负债累累。后来把村内两纵一横 3 里长的街道清理干净，承包给苗木经营大户，村集体、大户、群众按 3∶6∶1 的比例签订合作协议，在街道两侧栽植黄金柳 3125 棵，由群众管理。今年春天，这些树一次性出售，村集体和群众共收益 8 万元。现在他们又栽上垂柳小苗 3800 棵，预计 3 年后村集体能分红 20 多万元。

黄金柳生了“金”，是由于村庄的边边角角派上了用场。排水沟、废坑塘、闲荒片，历来是农村扔垃圾、堆柴草的地方，现在在东平，通过股份合作，发展经济苗木，这些不起眼的地方，成了集体和群众增收的“金边银角钱旮旯”，撬动数百个集体经营性收入在 3 万元以下的“空壳村”实现了正常运转。

针对各村不同的实际，东平县推广了三种模式。一种是后口头村这种“集体+大户+群众”模式，适合“空壳村”。一种是“集体+群众”模式，适合有一定集体积累的村。沙河店镇前河涯村集体投资 5.8 万元购买樱花、紫叶李 2500 棵栽植，由群众看护管理，收益与群众四六分成。还有一种是“集体+大户”模式，前寨子村引进苗木投资商在村内建设千亩海棠园，盘活沟边路坎集体土地 75 亩，每年可获得分红收益 7.5 万元。同时，村集体成立劳务合作社，为企业提供用工服务，每年可获得劳务中介服务费 6 万元。

“家家推窗透绿，户户出门见林。”据了解，该县 716 个村居通过“边角经济”盘活集体闲散土地 3 万亩，绿化后的村庄减少环境整治费用近千万元。



图①：虽然是模特进行的练习课，礼仪也不含糊。  
图②：准备化妆用的器具。  
图③：两个小时下来全身都汗透了。  
图④：业余时间他们喜欢上网聊天。

## 后入殓师 用爱拜别

胡凌翔 盛建生摄影报道

他们是朝气蓬勃的 90 后，他们选择了这份职业，他们觉得做自己想做的事，就有存在感和价值感……

一再劝说甚至哀求得来的。她在跑花园店时，店老板看着她很不理解：“年纪轻轻的小姑娘，怎么做这个？”黄鹤的同班同学季烁红也屡次被问到这个问题。季烁红的奶奶去世时，医院护士冰冷生硬的动作深深刺痛了她的心，后来季烁红决定要做一名入殓师。为练胆量，她曾半夜看鬼片，也从不对外人说自己的专业，担心会被人“嫌弃”，甚至好几年来，同学聚会她都从未参加过。去年温州动车事故发生后，季烁红曾协助老师为遇难者整容化妆，这是她从业以来最难忘的一次经历。

来自黑龙江的刘伟宸，本来学的是电子商务，2009 年看了日本电影《入殓师》，就有了从事这个工作的念头，今年在网上看到相关报道后主动联系来了这里，她说这份工作没有大家想象得那么可怕，也没有那么高尚，就是一份平凡的工作。而能自己做自己想做的事，让她觉得有存在感和价值感。

吉林

## 城乡居民社保将全覆盖

本报长春 7 月 8 日电（记者祝大伟）7 月 1 日起，吉林省没有实现城乡居民社保制度的 16 个县，将逐步实现全覆盖。吉林省将全面实现城乡居民社会养老保险制度全覆盖、区域全覆盖、保障人群全覆盖，使惠民政策覆盖到每一位符合条件的城乡居民。截至 6 月末，吉林全省参保人数达到 340 万。

天津消防重点单位

## 推行“户籍化”管理

本报天津 7 月 8 日电（记者朱虹）从今天起，天津市消防部门对 9390 家消防安全重点单位推行“户籍化”管理，规范自我管理能力，预防和减少火灾危害。

据介绍，消防监督部门为每个重点单位都建立“户籍化”管理档案，将各工程消防设计审核、验收、备案抽查等情况及时录入管理档案，并适时公之于众。此外，天津市所有新建、改建、扩建的建设工程，一经投入使用一律实行消防安全“户籍化”管理，预计至 2014 年重点单位的“户籍化”率将达到 100%，人员密集场所一般单位“户籍化”率将达到 50%。消防部门还将通过“互联网社会单位消防安全信息系统”为社会单位和群众提供消防业务咨询、举报投诉受理、消防教育培训等便民服务，发布消防安全常识。

河北宣化

## 51.3 万亩绿色屏障护京津

本报石家庄 7 月 8 日电（记者李增辉）近年来，河北省宣化县通过实施京津风沙源治理、退耕还林、中信黄羊滩防沙治沙、高速公路生态廊道等六大造林绿化工程，完成治理面积 51.3 万亩，构筑起一道道京津绿色屏障。

距北京直线距离不足 150 公里的宣化县，既是冀西北风沙进入北京的通道，又是西北水源进入京津的过滤带，造林绿化工作是重中之重。为此，宣化县按照“森林进城镇、公园下乡村、生态入农户”的思路，构建城镇园林化、道路林荫化、水系林带化、乡村林果化城乡一体化格局，与北京绿化基金会、北京林业大学等境内外机构合作，在黄羊滩成功引进人工植被等多项高科技成果，被评为“河北省沙地综合治理示范工程”。



评析小事 考量大局

【天亮有话说】

## 公权过度自卫就是滥权

不教而诛，是古代就摒弃的公共管理行为。而在教育相对普及的今天，法律和公共道德则取代学识，成为公权“紧箍咒”。虽然权力的边界并非都能够不言自明，但至少可以通过公开讨论形成一定的共识。有些事处于“混沌”地带，需要根据具体情境分析。比如，给政府机关送“不作为”锦旗引发围观甚至冲突，能否界定为扰乱公共秩序。而有些事则比较容易判断，比如到政府食堂吃饭、影响到工作人员就餐，就不能界定为扰乱公共秩序。

四川仁寿县一农妇和 25 个村民到镇政府上访，然后不知是否有意把镇政府食堂当天的午餐吃光了。这本算不得什么了不得的事，但该县公安局以“扰乱公共秩序”为由，将该农妇行政拘留 15 天。此举不仅遭对方提起行政复议，还将此事升级为公共事件。

按理说，镇政府的食堂已经外包，村民去吃吃饭也事先打过招呼，村民吃完饭而后政府工作人员没饭可吃，并不能说是村民“抢光”了政府食堂饭菜，主要还是食堂承包方没有事先安排好。退一步说，就算村民想通过这种方式发泄情绪，顶多是政府工作人员多走几步路出去吃，也没什么大不了的后果，更不至于“严重影响”政府工作秩序。

这就是把部门里“人”的利益视为部门利益进而演化为公共利益，而以此为由将村民行政拘留，显然就是“过度自卫”了。乍一看，这种滥权行为并未明显违规，但这种“老虎屁股摸不得”的霸道作风，很容易成为激化社会矛盾的导火索，要及时纠正。

天亮

【新闻回放】

## 吃光镇政府食堂午餐 四川农妇被拘 15 天

因“吃光政府食堂饭菜被拘留”，四川农妇黄满云提起行政复议，要求撤销仁寿县公安局对其作出的行政处罚决定。2 日下午，此案在四川仁寿县人民法院开庭审理。经过两小时的庭审，法官宣布休庭，案件择日再审。

去年 12 月 28 日，黄满云带领同村 25 名村民到禄加镇政府反映“成赤高速公路征地”问题后，将镇政府食堂的午饭吃光。

1 月 4 日，黄满云被拘留。仁寿县公安局称，“黄满云带头将禄加镇政府食堂饭菜抢光，导致政府工作人员没有饭菜，严重影响了禄加镇政府的正常工作秩序”，因此依法对黄满云处以行政拘留十五日。但黄满云称当日是去反映征地问题，否认当天有“带头抢光政府食堂饭菜”的行为，且未对镇政府工作造成干扰。（据《新京报》7 月 3 日报道）



坚定信心稳增长

前 5 个月,我国社会消费品零售总额同比名义增长 14.5%,而去年的增速平均达到 17.1%

怎样看待消费增速放缓？

本报记者 杜海涛 王 珂

前 5 月社会消费品零售额增速低于预期

■家用电器及音像器材销售额增速从去年的 21%回落至 2%，汽车销售额增速从 14.2%回落至 9.8%

“手头余钱少,花钱就不敢大手大脚了。”近日,在北京市朝阳区一家电器专卖店,正在选购空调的于峰说。夏天到了,于峰家里需要购买一台空调,原本看好一款 4000 多元的柜式空调,可琢磨了一下,他还是买了一款 2000 多元的壁挂式空调。

买空调,于峰不愿多花钱;前 5 月,我国社会消费品零售总额也呈放缓之势。

根据国家统计局公布的数据,1—5 月份,我国社会消费品零售总额 81637 亿元,同比名义增长 14.5%。而去年,我国社会消费品零售总额增速平均达到 17.1%。今年,除 3 月份小幅反弹,单月社会消费品零售总额增速一路走低。5 月份,社会消费品零售总额 16715 亿元,同比增长 13.8%,增速创下近 1 年来新低。

1—5 月份我国社会消费品零售额的增速低于预期,原因是多方面的。

一方面,随着房地产市场坚持调控政策不动摇,楼市销售下滑幅度较大,房地产市场对消费的拉动作用下降。今年前 5 月,我国商品房销售额 16932 亿元,同比下降 9.1%;其中,住宅销售额下降 10.6%,办公楼销售额下降 8.7%。购房减少之后,相关的装修、家电市场都受到影响,销售幅度下滑。

另一方面,随着家电下乡、以旧换新等刺激消费的政策中止,对家电市场的消费也产生一定影响。

统计显示,前 5 月家用电器及音像器材总销售额 2199 亿元,同比增长 2%,而去年前 5 月份增长 21%;5 月份,家用电器及音像器材销售额 499 亿元,同比仅增长 0.5%。前 5 月,汽车销售额的增速也从去年的 14.2%回落到今年的

经济热点

9.8%。此外,前 5 月金银珠宝销售额增长了 16.1%,而去年前 5 月份增长 50.8%。

“刺激政策使得家电销售高速增长,这其实并非正常的市场表现,在政策红利逐步退出后,真实的市场状况就显露了出来。”中国电子商会副秘书长陆刃波表示。

此外,社会消费品零售总额的名义增速受到物价因素的影响,而剔除物价因素的实际增速跟去年同期差别不大。

“扩大消费不能急功近利,而应该志在长远。”国家信息中心首席经济师范剑平认为,当前经济增速放缓最主要的还是由出口和投资增速放缓引起,消费并不是其中最主要的原因。

范剑平表示,今年消费市场的最大特点是名义增速在下降,但实际增速基本保持稳定,甚至还略有提高。今年 1—5 月份,社会消费品零售总额的名义增速虽有所放缓,但是扣除价格因素以后,今年前 5 月的实际增速是 10.9%,而去年前 5 月,扣除价格因素之后,实际增速只有 10.5%。“在扣除价格因素后,今年前 5 月的社会消费品零售总额实际增速并没有减缓。”

提振消费面临的  
最大难题是消费能力有限

■“收入增长跟不上支出增加,总感觉手里的钱不够花,消费时也就多了顾虑”

从长期看,随着经济平稳较快增

■通过政策刺激而实现的消费需求改善,从很大程度上来说只是消费需求的前置,透支将来的消费需求。只有真正扭转了收入分配结构,人们的消费能力才能有较大幅度的提升

长,居民收入虽然也取得了一定增长,但不可否认的是,财政收入和企业利润增速都要大于居民收入的增速,这导致居民在消费时心有余而力不足,消费能力受到限制。

范剑平认为,这两年劳动力成本的上升、劳动力报酬比重回升比较明显,但是政府和居民部门分配关系的调整相对滞后,下一步政府个人所得税和增值税方面都有改进的空间,应在让利于民方面做更多的工作。

比如,很多中国制造的商品,在中国卖得比美国都要贵,一个重要的原因是出口商品把增值税退掉了,而内销商品仍有很高的增值税。

国内外产品价格上存在较大差别还有一个重要负面影响,那就是在一定程度上助长了网上代购和海外旅游购物数量和金额的快速增长,导致部分国内消费能力外流。降低增值税税率,间接降低我国商品的销售价格,可以减少部分消费外流。

除了收入分配格局这个根本性问题外,范剑平认为,“通货膨胀对老百姓的实际购买力、对消费能力的侵蚀也是非常厉害的。”

“吃饭和租房,占用了我每个月的大部分花销。”于峰说,物价现在涨得快,每个月光在饮食上消费就要超过 1000 元,再加上 1000 多元的房租,两项加起来就基本上花完了自己可以周转的钱。

高房价下,买房子成为增加即时消费、加快消费升级的重要限制因素。由于前些年房产价格上涨过快,占用过多的家庭资金,因此居民花费在旅游、家电、家具的升级换代方面的资金便明显减少。

于峰说,国家对房地产市场实施调控政策,他一边攒钱一边关注房地产市场价格的变动,等着房价“探底”再出手。可最近楼市成交量的大幅上涨让他心里没底了,“眼睁睁看着我相中的几个二手房价格不降反升,有大花销的时候心里更不是滋味儿。”

“收入增长跟不上支出增加,总感觉手里的钱不够花,消费时也就多了顾虑。”于峰说。

下半年消费增速  
或好于上半年

■在政策层面必须  
抓收入分配改革,使不合理的收入分配结构趋向合理

不久前,国务院常务会议研究决定安排财政补贴 265 亿元,启动推广符合节能标准的空调、平板电视、电冰箱、洗衣机和热水器,推广期限暂定一年。这是继家电下乡、以旧换新、空调节能惠民工程后涉及家电行业的第四次政策扶持。

商务部研究院消费经济研究部副主任赵萍表示,从目前整个经济形势看,下半年在有刺激政策带动的预期下,消费信心会有所提振,预计下半年增速或好于上半年。即便消费不会立即出现小高峰,但肯定会改变目前的低增长态势。

然而,通过政策刺激而实现的消费需求,从很大程度上来说只是消费需求的前置,透支将来的消费需求。刺激政策不能一直持续下去,一旦政策

刺激作用减弱,需求状况就会恢复原状,甚至引发家电行业新一轮的衰退。从这个层面上讲,靠政策刺激很难真正改善内需不振的现状。

全国人大财经委副主任委员贺铿认为,居民消费问题不可能在短期内得到解决,只有扭转了收入分配结构,人们的消费能力才能有较大幅度的提升,而这需要时间。

范剑平认为,从长远来看,居民消费率偏低一直是我国长期存在的结构性矛盾之一,“十二五”期间,实施国民经济结构的战略性调整,扩大居民消费是一项重要内容。

首先,应该在政府减税、让利于民方面做更多的工作。除了个人所得税让利以外,还要在增值税税率上加大改革力度,“因为大多数商品中所包含的价内税有消费税、增值税,我们的增值税水平在国际上相比还是偏高的,如果能够降低增值税税率,实际会间接降低我国商品的售价。”

同时,进一步完善社会保障体系,这是一个让老百姓减少后顾之忧、实现放心消费的重要、长期的政策导向。政府应更多承担起改善民生的责任,增加公共财政支出,健全社保体系,解决最紧迫的养老、医疗、失业等保障问题。

范剑平认为,保持物价水平稳定,对扩大消费也非常重要。在价格稳定的宏观背景下,居民才会有一个稳定的收入消费预期。当前,中国家长都要为孩子着想,老百姓的消费模式实际上是一种跨代预算模式。在这种模式下,扩大消费的前提就是物价要保持稳定。目前经济增速下滑,在稳增长,调整财政、货币政策时,必须充分考虑这些政策对价格的影响,“如果因此而导致物价反弹,肯定会得不偿失,会对国家的可持续发展不利。”

贺铿认为,促进经济增长、扩大消费需求,在政策层面必须抓收入分配改革,使不合理的收入分配结构趋向合理。从目前的情况看,下半年有望出台收入分配改革方案,“促进收入分配的进一步合理化,对于提振中低收入者的消费信心有很大作用。”

经济增速回落,但不会二次探底

我国经济已经连续 5 个季度呈现增速回落的态势,中国社会科学院经济研究所宏观经济研究室主任张晓晶表示,今年的政府工作报告把 GDP 增速的预期目标调整为 7.5%,当前经济增速的放缓,是加快转变经济发展方式的需要,符合宏观调控的预期。

张晓晶说,虽然增速回落,但从宏观经济运行看,中国经济不会二次探底。

首先,经济增速仍然平稳较快。今年一季度 GDP 增速为 8.1%,比年初预期增速高出 0.6 个百分点。从环比看,一季度 GDP 增长 1.8%。横向比,这么高的增长速度,在世界上都是少数。

其次,经济增长动力平稳。今年 1 至 6 月,我国的 PMI (制造业采购经理指数)分别为 50.5%、51.0%、53.1%、53.3%、50.4%和 50.2%。虽然 5 月份 PMI 出现较大幅度的回落,但前 6 个月的 PMI 数据,都站在经济荣枯线 50%之上,表明我国经济继续处在稳定增长的通道之中。

再次,经济增长引擎表现不俗。出口、投资和消费这“三驾马车”都表现出较好的增长趋势。5 月进出口总值 3435.8 亿美元,进出口双双创今年以来月度新高。1—5 月,我国进出口总值 15108.9 亿美元,比去年同期增长 7.7%。一季度全国规模以上工业增加值按可比价格计算同比增长 11.6%。一季度,固定资产投资 (不含农户)47865 亿元,同比名义增长 20.9%,扣除价格因素实际增长 18.2%。一季度我国社会消费品零售总额 49319 亿元,同比名义增长 14.8%,扣除价格因素实际增长 10.9%。

中金公司首席经济学家彭文生表示,虽然目前各项经济指标平稳,但总需求疲弱和潜在增长率下降重叠,经济自主增长动能可能进一步下行。

我国经济增速已连续  
5 个季度回落

不必过忧  
经济下行

本报记者 高云才

稳增长,已成为重要的宏观政策目标

当前,经济下行压力较大。中国经济规律研究会副会长陈厚义认为,从当前经济形势的主要矛盾来看,稳增长已经成为重要的宏观政策目标。

不久前召开的国务院常务会议强调,要认真贯彻稳中求进的工作总基调,正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期三者的关系,把稳增长放在更加重要的位置。

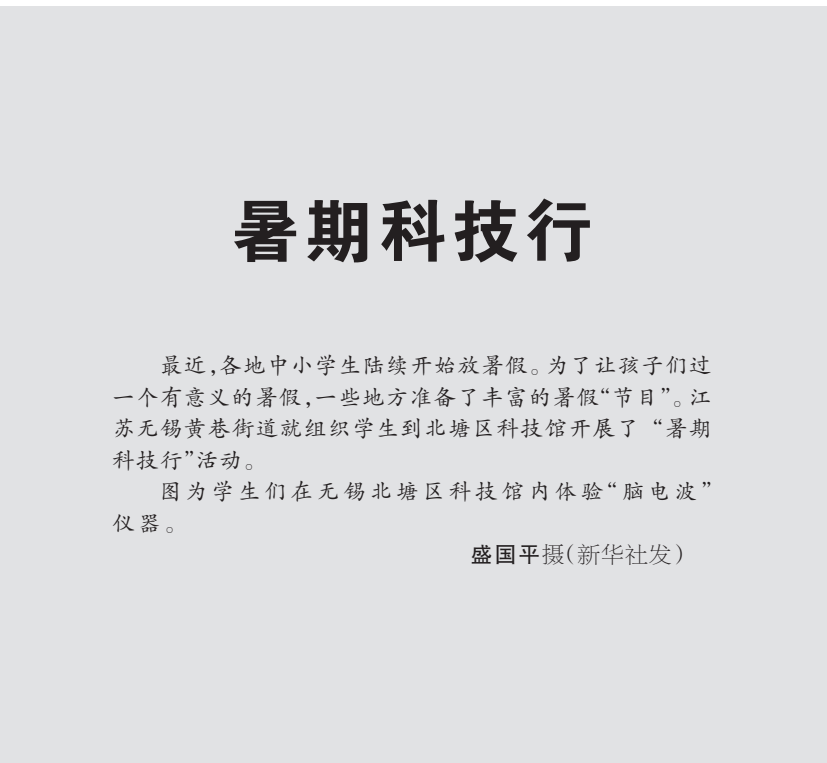
把稳增长放在更加重要的位置,不仅必要而且可行。

首先,物价平稳为稳增长政策的出台提供了较好的窗口期。今年以来,我国物价一直在平稳中回落,据统计,我国前 4 个月的 CPI (居民消费价格指数)涨幅分别为 4.5%、3.2%、3.6%、3.4%,呈平稳下行之势,5 月份 CPI 同比上涨 3%,更是创下 23 个月来新低。

其次,结构调整稳步推进为稳增长提供了较好的经济基础。长期来看,调整经济结构,最终会促进经济又好又快发展。

国务院常务会议对当前稳增长做出了一系列科学部署,强调要继续落实好结构性减税政策,减轻企业税负,要坚持稳健货币政策的基本取向,保持合理的社会融资规模,进一步优化信贷结构,更加注重满足实体经济的需求。抓紧落实扩大节能产品惠民工程实施范围,推进“十二五”规划重大项目按期实施,启动一批事关全局、带动性强的重大项目。

陈厚义表示,稳增长,需要符合经济运行实际的对策,需要符合解决经济问题的合适力度,需要营造经济可持续发展的环境,需要防止经济运行出现大的起落。要根据形势变化加大预调微调力度,提高政策的针对性、灵活性和前瞻性,积极采取扩大需求的政策措施,为保持经济平稳较快发展创造良好政策环境。



沃尔玛为何卖病死猪肉？

估 想

■想要享受到与发达国家同等质量的“洋货”,指望企业自觉恐怕不行,还是得营造有效的激励约束机制,让企业有动力,更有敬畏

南橘北枳,讲的是南方的橘树移植到淮河之北,就会变成味道酸苦的枳。最近,一些国际知名品牌,也在中国遭遇了类似的尴尬。

多年位居美国《财富》杂志全球 500 强企业前列的沃尔玛,却在四川达州卖起了病死猪肉,且事隔半年才着手内部整改;身价是普通矿泉水数倍的法国“水中贵族”依云,却成了中国出入境检验检疫部门黑名单上的常客,屡屡因

为质量不合格而被销毁或退货。

长期以来,在中国消费者心中,这些名牌“洋货”都是“好东西”、“高级货”,就算卖得贵些也能接受。可最近这享誉全球多年的好企业、好产品怎么却接二连三“水土不服”起来了呢?日前网上流传的一张照片,或许能揭示其中缘由。照片中有两个坐在马路边嗑瓜子的外国人,他们把瓜子壳扔得满地都是。拍摄者注明,当指责这两

个外国人不该乱扔垃圾时,人家耸耸肩说:“嘿,没关系,这是在中国!”

看来,南橘北枳,问题还是出在大环境上。企业都要追求利润,如果出现质量问题可能遭到巨额罚款,或是形象受损而失去市场,会影响利润,那企业自然会小心翼翼,生怕出丝毫差错。而现在的情况是,六年内有 20 余批次产品出现质量问题,都没能阻挡依云矿泉水在中国销售量的增长,企业也未曾受

到伤其筋骨的处罚。沃尔玛虽然不是被曝价格欺诈、就是被曝销售劣质产品,但其收银台前却依然排着长龙。在这样的情况下,企业哪有动力追责改进?

看来,想要享受到与发达国家同等质量的“洋货”,指望企业自觉恐怕不行,还是得咱们自己积极行动起来,营造有效的激励约束机制,让企业有动力,更有敬畏。

比如,尽快完善相关法律法规,加大对质量违法行为的处罚力度。我们曾不止一次遇到这样的尴尬:同样一款问题产品,对外国消费者高额赔偿,对国内消费者可能只是免费维修,企业还理直气壮:“这是两国法律规定的差异,我们只是依法办事!”缺乏法律依据,执法人员也无可奈何,只能眼睁睁看着消费者吃亏。只有加大对质量违法行为的处罚力度,才能令包括外资企业在内的各类企业绷紧质量安全这根弦。

又如,监督执法要严格,绝不能内外有别。目前,有的地方仍是重招商引资、轻质量监管,个别地方甚至觉得只要招来外资就脸上有光,或是主观认为外资企业质量一定没問題,对其监管相对松懈。这就像教育孩子,如果一味宠着惯着,犯了错也不舍得责骂,难免是要把孩子惯坏的。对待外资,监管同样不能手软。

此外,消费者也不能一味迷信名牌“洋货”,应增强自我保护意识。不管是对国内企业还是国外品牌,只要质量不合格,就要“用手投诉”、“用脚投票”,让它失去市场。如此,企业自然不敢胡来。

愿“洋货”南橘北枳的现象少些,再少些。

经济茶座



拉动消费新观察①

中央财政安排 265 亿元资金,对符合节能标准的空调、平板电视等五大类产品实行补贴

政策补贴,消费引力有多大

本报记者 李丽辉

受国际大环境影响,近期我国经济增长出现放缓势头,稳增长成为宏观调控的重要任务。从目前情况看,拉动内需促进国内消费,是调整经济结构、稳定经济增长最重要、最有效的一环。从即日起,本版推出一组系列报道——“拉动消费新观察”,从消费新政策、消费新主力、消费新渠道、消费新动力等方面,关注促进消费的新措施和亟待解决的问题。——编者

财政补贴节能产品,拉动消费 4500 亿元

“购节能家电,享财政补贴”新政策,自6月1日闪亮登场以来,如今已过“满月”。这是继“家电下乡”和“家电以旧换新”政策之后,国家推出的促进节能减排、扩大消费的又一新举措。记者从财政部了解到,中央财政将安排 265 亿元资金,对符合节能标准的空调、平板电视、电冰箱、洗衣机和热水器五大类产品实行补贴,每台节能家电的补贴额度在 100 元至 400 元之间,补贴期限暂定为一年。除节能家电外,中央财政还将安排资金 22 亿元,扩大低汞节能灯推广规模,加大农村及边远地区推广力度;安排资金 60 亿元,推广 1.6 升及以下排量节能汽车 200 万辆。

财政补贴作为刺激消费重要手段,具有“四两拨千斤”作用。以家电下乡、家电以旧换新为例,2011 年全国“家电下乡”产品销售超过 1.03 亿台,实现销售额 2641 亿元;全国家电“以旧换新”共销售五大类新家电 9248 万台,拉动直接消费 3420 亿元。

既稳定增长、扩内需,又促进调整结构和节能减排,是新一轮消费政策的最大亮点。据有关部门测算,新政策的实施将拉动消费需求约 4500 亿元。

财政部有关负责人表示,目前,财政部会同有关部门已出台了一系列扶持政策,支持新能源汽车发展。在 25 个城市的公共服务领域和 6 个城市私人领域,累计推广节能与新能源汽车近 2 万辆。下一步,将继续扩大节能与新能源汽车示范应用推广规模,将混合动力公交车产品推广范围扩大到全国所有地区,并加大 25 个城市物流、公务、租赁等领域以及 6 个城市私人领域新能源汽车推广力度。

节能家电补贴,不敌降价促销

进入 7 月,给人们带来“清凉”的空调、冰箱等家用电器迎来销售旺季。在北京朝阳路上的



图为山东省临沂市郯城县一家电商场,一名顾客在选购等离子电视。

张春雷摄(新华社发)

一家苏宁电器城,各种品牌的空调机摆放了不下几十种,其中不少都贴有“优惠降价”的促销标志。

“我本来是冲着节能空调来的,可一看价格又拿不定主意了。”家住朝阳路红庙附近的张大妈说,现在国家对节能空调有补贴,用起来又省电,她和老伴一商量,就打算把家里的旧空调换成节能的。可转了一圈下来发现,节能空调的价格比普通空调要高出很多,两位老人又犹豫起来。

张大妈算了一笔细账,同样是 1.5 匹的壁挂式空调,节能产品的价格在 4000 到 6000 元不等,而普通空调的价格只有 3000 元左右。“买一台 4000 多元的节能空调,得到补贴也就是三四百元,可两者还差着 1000 多元呢!这多掏的 1000 多元,真不知道要多少年省下来的电钱才能补上。”

记者在京城的家电卖场看到,节能家电的售价确实要比普通家电高出一大截。以空调为例,普通的壁挂式空调售价大多在两三千元,而一、二级能效的节能空调售价则在五六千元;柜式空调价格就相差更多,节能的柜式空调售价大都在 10000 元至 15000 元,而普通的 4000 多元就能买到。与高昂的售价相比,一台节能空调的补贴最多只有 400 元,这样的补贴力度对消费者来说显然有些“不解渴”。

苏宁电器的销售人员表示,补贴政策实施

一个多月来,节能家电的销售实际上也有不小的增长,比去年同期增长了约五成左右。但由于节能家电属于高档家电,占整个家电市场的份额较小,所以政策的覆盖面和补贴力度,都没有“家电下乡”和“以旧换新”那么大。

不过,节能产品补贴政策的实施,加快了不节能普通家电产品的清货速度。今年夏天普通空调的降价促销力度就相当大,一台降价三五百元很平常,有的产品甚至达到 800 元,消费者购买相当踊跃,这在一定程度上促进了整个家电市场的消费。

把消费当成目的,创造良好消费环境

“买汽车摇号都一年多多了,还是没摇上。如果新能源汽车不限购,充电维修等配套服务再便利一些,我真打算买一台。”在北京一家金融机构工作的王先生表示。

相比节能家电补贴,支持新能源汽车的消费政策对消费者更具吸引力。有关部门表示,购买新能源汽车,不但可以享受财政补贴和免征车船税的实惠,而且还有望不受车牌拍卖、摇号、限行等措施的限制。如此大的“特权”和优惠,的确让不少消费者动心。

然而,新能源汽车大范围推广仍面临着不少

问题。购车价格高、配套设施不健全等,成为制约新能源汽车推广的“软肋”。

“扩大内需,尤其是扩大消费是当前及今后的政策重心。我们必须重新认识消费,恢复消费的本来面目,扩大消费才有可能。”财政部财科所副所长刘尚希表示。

刘尚希认为,我国经济发展到了现阶段,消费已经成为关键性的问题。社会主义生产的目,就是不断提高人民物质文化生活水平。也就是说,生产的最终目的是消费。可是现在,经济理论界对消费有一个误解,认为消费是工具、是手段。只有当经济增长需要它的时候,才会重视它。当经济增长不需要它的时候,消费就会靠边站,扩大消费就难以持久。

国家信息中心首席经济师、预测部主任范剑平表示,扩大消费不能急功近利,而应该志在长远。“十二五”规划提出,把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点。今后一个时期,经济结构的战略性调整很重要的内容就是可持续地扩大居民消费。政府刺激消费不能靠发消费券,根本途径要从改革入手,在政府减税,让利于民方面做更多的工作,要调整收入分配关系,适当地降低增值税税率,降低商品售价。

热点聚焦



自助申领储蓄卡和信用卡、自助开户、智能填写单据……

体验 24 小时智能银行

本报记者 欧阳洁

走进位于北京金融街上中国人寿广场一层的广发银行金融街支行,客户能体验到国内首家 24 小时智能银行的高科技服务,便捷高效又充满趣味。在这里能通过远程视频和客服进行交流,远程申办储蓄卡和信用卡;也能通过智能填单台轻松填写申办储蓄卡开户和挂失单据,业务信息马上就能传到柜台,既环保又能减少因为一点小的填写错误而重复填单的麻烦。近日记者去体验了一次智能银行的高效服务。

智能银行的中心集中在一台能自动申领储蓄卡、信用卡的设备上。在支行大堂的左边,一间不起眼的小屋就是操作间,只要拿第二代身份证,在门边的感应区一放,就能进入房间。在自助智能设备前坐定,再将身份证放在感应系统前,就可进入申领储蓄卡或信用卡的界面,同时会出现客服人员的真人视频,“面对面”、“手把手”地教你如何操作,就同平时面对柜台客服一样,实时交流。按照提示完成申请流程后,储蓄卡当场可以拿到卡片,信用卡则会邮寄到申请人指定地址,24 小时随时申领,整个过程仅需 5 分钟左右。

据广发银行开发中心副总经理曾立环介绍,24 小时智能银行融合了本地客户自助和远程座席协助,在远程终端进行操作、授权等应用,未来不断完善后,80%的普通柜台业务操作都能完成,这样能为每个网点节约 2/3 的人力投入。

未来广发银行将打造广发金融便利店,把 24 小时智能银行广泛投入到居民社区中。

此外,在智能填单台前,通过电子系统填写个人信息后,相关信息直接传到柜员操作系统。来到柜台前时,工作人员对客户信息早已了解,仅用一两分钟就可以完成以往需要十几分钟的业务。

财经故事

工商银行 正式控股美国东亚银行

本报电 7 月 6 日,中国工商银行与东亚银行在北京完成了 80%股权交易的交割,正式控股美国东亚银行。

本次收购是中资银行对美国银行业机构的第一次控股股权收购,标志着中美两国在金融对等开放的层次、深度和广度上取得了新的进展。

工商银行相关负责人表示,本次交易的成功完成使得该行获得了美国商业银行牌照,填补了在美零售银行牌照的空白,进一步拓展了在美国的机构和业务网络。

(林 婧)

投资者保护基金 “证券期货有奖问答”启动

本报电 由中国证券投资者保护基金有限责任公司主办、新华网协办的“证券期货有奖知识问答”活动于近日在北京启动。此次活动以“理性投资、智享人生”为主题,面向广大投资者开展网上证券期货知识问答。中国证券投资者保护基金总经理庄穆说,不少投资者对证券知识缺少系统了解,追涨杀跌、盲目追新、跟风炒作等非理性投资行为仍普遍存在。今后,证券投资者保护基金将进一步加强与监管部门、证券业自律组织、证券市场中介机构之间的协作,并通过与新闻媒体合作,打造投资者教育新模式。

(婧 文)

光大银行 “瞬时贷”让贷款像存款一样方便

本报电 日前,光大银行推出“瞬时贷”业务,贷款的申请、审批等流程只需 20 分钟,可以让贷款像存款一样方便。相比传统业务模式,“瞬时贷”兼具四大优势,一是放款速度快,半个小时以内可产生审批结果;二是适用范围广,凡是有较大额消费需求的渠道,均适用该产品;三是还款选择多,消费者可选择分期支付、分期偿还;四是安全有保障,结算通过银行与合作方之间的后台划款完成。

(肖 林)

财经短波

金海观潮

打击发票违法犯罪需要双管齐下,大力整治“卖方”和“买方”两个市场。在进一步加大对制售假发票等违法行为惩处力度的同时,更要完善制度,加强对发票开具和报销环节的监管,从源头上遏制假发票的“买方需求”

“要发票吗?”这是很多人在经过大城市的火车站、商场或地铁站等繁华地段时,经常能够听到的声音。“本公司可以代开发票……”类似信息也大量出现在人们的手机短信、电子邮件中。发票违法犯罪活动的存在,不仅导致国家税收的流失和经济秩序的混乱,更给利用虚假发票虚增成本、套取资金大开方便之门,成为个别单位建立“小金库”和滋生腐败的温床。

近年来,打击发票违法犯罪活动重拳频出,仅 2011 年有关部门就查处各类制售假发票和非法代开或取得发票案件近 9 万起,查获各类非法发票 3.5 亿余份,打掉作案团伙 400 个。然而,在日前召开的全国打击发票违法犯罪工作情况通报会上,国家税务总局有关负责人指出,受虚假发票“买方市场”需求和“卖方市场”高额利润等因素的相互刺激,目前发票违法犯罪的多发、高发势头尚未得到根本遏制。

在持续打击发票违法犯罪活动的高压态势下,违法分子依然还要铤而走险,甚至更加猖獗,不得不引起人们的反思。发票之所以受到不法分子的青睐,并非其本身具有什么魔力,而是因为我国实行的“以票管税、凭票报销”的财税管理制度,让发票承载了太多的功能,由此形成了需求巨大的虚假发票“买方市场”。

目前由于发票开具、使用的监管不到位,发票内容、付款单位、金额等方面填写的随意性很大,大量的私人消费都能够开出“办公用品”的发票,堂而皇之地在单位报销。特别是一些行政事业单位和社团,利用虚假发票虚列支出、套取资金,为单位和个人牟取非法利益。正是这些需求的存在,使得发票违法犯罪活动拥有广泛的市场,进而出现屡打不绝、甚至愈演愈烈的怪现象。

打击发票违法犯罪需要双管齐下,大力整治“卖方”和“买方”两个市场。在进一步加大对制售假发票等违法行为惩处力度的同时,更要完善制度,加强对发票开具和报销环节的监管,从源头上遏制假发票的“买方需求”。比如,单位的一些消费支出入账报销,不能仅凭发票上笼统的“办公用品”几个字,还应附上更详细的消费信息和记录。像北京的出租汽车发票,日期、里程、金额都清晰记录在上面;一些地方税务部门也曾进行过将超市购物小票与发票合二为一的试点,所购商品信息可以得到全面呈现。通过这些措施,就能有效避免发票消费内容、金额与实际不符,让打着“办公用品”名义的私人消费无处藏身。

此外,银行转账、公务卡等消费凭证,在真实性、使用监管等方面都更具优势,比单纯依靠发票查验消费记录要有效得多。因此,减少公款消费中的现金使用,大力推行公务卡消费,将银行转账凭证作为辅助的证明手段,应该成为整治虚假发票“买方市场”的重要手段,从而让公务消费更加透明合理,避免将发票作为唯一报销凭证可能产生的各种违规问题。

当然,我们也要看到,由于社会经济生活的复杂性,整治虚假发票“买方市场”绝非一两个部门、一朝一夕能够顺利完成,需要财税、金融、审计、司法等众多部门的配合,并从各种发票使用单位特别是行政事业单位的财务制度上进行必要改革,才能彻底铲除虚假发票的“买方市场”,从源头上遏制发票违法犯罪活动的发生。

日前,首届“中国(广州)国际金融交易·博览会”举办,本届金交会共有 281 家参展商参展,会上,针对中小企业融资难的问题,多家银行提供了创新贷款服务。图为博览会上中信银行在展位上展示的银行卡业务。

本版责任编辑:吴秋余



## 各抒己见

## 要雪中送炭，不要晴天送伞

翌坤

有一个人挑着担子往前走，担子有点重，但这个人凭借自己的努力，颤颤巍巍的始终能朝着目的地前进。这时候，有个大力士要帮他一起挑担，说这样不仅走得快，还能多加些分量。挑担人很高兴，可万万没有想到，走到一个山坡上，大力士觉得有可能走不动了，竟然撒手跑掉，只剩下挑担人叫天天不应叫地地不灵……

在温岭采访期间，民营船厂的老板们用这样的比喻，来描述企业和银行之间的关系。

造船是资金密集型行业，现在又面临困境，正是最缺钱的时候。但令人吃惊的是，温岭最大的5家造船企业，竟然几乎没有1分钱银行贷款。企业的发展，更多的依靠民间借贷。

为什么没有用贷款？一是贷不了，在行业面临窘境的时候，造船业已经被银行的贷款系统“封杀”。二是不敢贷，企业就像那个故事里的挑担人，如果不贷款，虽然发展慢，但比较稳。市场好的时候，银行这个大力士会主动找上门来给企业贷款，鼓励企业迅速扩张。可一旦市场出现波动，银行很有可能突然停止支持，企业刚刚做大的摊子就被扔在半路，不仅难以继续做大做强，甚至有可能一夜之间关门歇业。

不光是造船企业，很多民营企业都有过相似的经历。在民营企业的发展历程中，银行经常扮演的是“晴天送伞”的角色，真正需要雪中送炭时，往往又不见了踪影。这也成了江浙地区民间借贷十分繁荣的一个重要原因。

银行也是企业，是企业就有追求利益最大化的愿望，就有规避风险的需求。但在我国金融资源相对集中，民营企业特别是中小企业融资门槛高、渠道也相对少的情况下，银行也应负有支持企业长期可持续发展的、帮助企业 在行业波动期摆脱困境的职责。如果只想着利益，对民营企业嫌贫爱富，不仅没有尽到职责，而且难逃垄断的诟病。

民营经济对我国经济发展和解决就业的贡献已经无需赘述，民营企业的发展理应得到政策和信贷的支持。实际上，无论是关注具体行业的船舶工业振兴规划，还是国家支持民营企业发展的“36条”、“新36条”等政策，都反复强调银行要对信誉好的企业给予信贷支持。但事实证明，政策效果还不明显，还需要有效的手段让政策进一步落实。

要加强信贷对民营企业的支持，不光要靠政策的引导，还需要银行自身转变观念。任何行业的发展都有周期性，每次危机，往往也孕育着机会。行业里的优秀企业尽管眼下可能面临困难，但如果能得到各方的支持渡过难关，就有可能在下一轮牛市中占得先机。造船行业也是如此，我们看到，民营造船企业已经嗅到了高附加值、高技术含量船舶产品的机遇，有提升技术实力、转型升级的愿望，但这些都需 要投入，都离不开银行的支持。银行是不是能根据行业的实际情况，适度调整风险观，看得远一些，为有一定实力、信誉良好的民营企业多提供一些中长期贷款，支持企业转危为机，与企业共同成长？若真能如此，无论对企业、行业、银行，还是对整个国民经济，都会是一件好事。

## 海尔成功研发航天冰箱

**本报电** 在顺利完成太空探索任务的“神舟九号”飞船上，有一位神秘“乘客”——海尔集团研发的航天冰箱。航天冰箱成功飞天填补了中国航天事业在航天冰箱领域的历史空白，打破了长期以来美俄对中国航天冰箱技术的封锁和垄断。中国成为继美、俄后第三个独立掌握航天冰箱技术的国家。

(孙明法)

## 锦湖轮胎与青岛科大开展合作

**本报电** 锦湖轮胎中国研发中心与青岛科技大学橡胶工程研究院日前签署战略合作协议，双方拟在人才的输送和吸收、科研项目的合作以及信息共享等方面开展合作，共同推动中国橡胶轮胎产业的进步和发展。据悉，锦湖轮胎研发中心将成为青岛科技大学橡胶工程研究院优秀研究生实习基地，实习生可前来进行学习和实践，开展各种橡胶原材料物理、化学分析研究。双方共享优秀论文及各种国内外相关创新技术资料，鼓励共建高科技创新平台。

(王 炜)

受欧债危机冲击,没有订单、信贷支持不足的温岭民营造船企业每况愈下——

## 民营船企如何逃出生死劫

本报记者 王 炜



夏季的海滨城市温岭格外闷热潮湿,但温岭的造船企业却在经受着刺骨的寒意。

从上世纪70年代初建起第一座百吨级船坞,到现在拥有松门、滨海、石塘三大造船基地、45家船厂和50多家船舶配套企业,浙江温岭市已经成为我国重要的民营造船基地之一。

受欧美债务危机的冲击,几年前曾经风光无限的造船业每况愈下,尤其是今年以来,我国船舶企业造船完工量、新接订单量和手持订单量都大幅下降。以央企为代表的国有造船企业因为有军工、非船等其他产业支撑,日子相对好过;而以造船为主业的民营船企则遭受到了更大的冲击,面临生死存亡的考验。

温岭的多家民营造船企业也没能在这轮冲击中幸免。民营船企当下到底面临着怎样的考验?最坏的时候到了吗?还有没有出路?

## 无米下锅，船厂面临“晒太阳”

“温岭的民营造船企业，现在基本上都处于‘晒太阳’状态，没有订单，没有资金，只能等着死。”

在温岭市造船企业集中的松门镇,船厂大多依礁山港而建,相对市区而言位置偏僻,交通不便。

走进温岭老牌造船企业合兴船厂的大门,所见的场景并没有记者想象中的那般冷清,十几条小型渔船正在紧张的建造中。再往里走,来到靠近港口造大船的区域,场面一瞬间萧条了许多。占地数百亩的十几个船台,只有4条散货船在建造,其余则是一片空旷。

在2008年前后船市火爆时期,这种场面是不可想象的。“当时所有船台都满负荷运转,4000多工人加班加点,看得让人热血沸腾!”干了12年造船的合兴船厂董事长陈存裕亲身经历了船市由盛而衰,“现在只剩不到1000名工人在干活儿,开工率不到一半。”

温岭市有丰富的海洋渔业资源,带动了渔船市场。陈存裕告诉记者,船市好的时候,100万元左右一条的渔船根本没有船厂愿意干。如今大船接不到订单,尽量多接一些渔船,至少能勉强维持下去。

接不到订单,无米下锅,成了船厂最头疼的问题。由于国际航运业出现大幅下滑,船市除了在2010年有过短暂的回暖以外,整体趋势不断下滑。“尤其是今年,下滑的速度比金融危机最严重的时候还糟糕。”陈存裕说,去年下半年以来,合兴几乎没有新接订单。现在厂里在建的4艘散货船全部是2010年接的订单,下半年就将完工交付。“这几条船交付以后,船厂恐怕只好晒太阳了。”

温岭市船舶工业协会会长郭定平介绍,今年1—5月,温岭市21家重点船舶企业工业总产值10亿元,同比下降达42%,主营业务收入8.2亿元,同比下降41%。造船完工量和新接订单量同比降幅都达到五成左右,整体滑坡比较大。

2012年4月,华润雪花正式宣布:华润雪花已成为中国第一个年销量突破1000万吨的啤酒企业,跻身全球前五。自2006年以来,雪花产销量一直位居中国啤酒行业第一,但“1000万吨”这个数字仍然意味着一次飞跃。

中国酿酒工业协会啤酒分会秘书长何勇表示:“华润雪花突破1000万吨销量,对中国啤酒行业发展是个新的里程碑。以华润雪花为首的大型啤酒企业集团的快速发展,进一步奠定了中国的世界啤酒大国地位。”

1994年,华润集团旗下的华润创业公司与世界第二大啤酒企业SABMiller两大股东联手成立了华润雪花啤酒(中国)有限公司,开启了雪花新的发展历程。

华润雪花瞄准市场需求,通过并购与新建工厂快速扩大产能布局,并以不断创新的管理和营销方式,快速、稳定地提升市场占有率和覆盖面。

从2002年开始,华润雪花开启了

在少得可怜的新接订单中,主要类型也是渔船、成品油船等中低端船型,今年所有船厂新接订单中最大吨位仅为一艘5.8万吨的散货船。

与新接订单减少相伴,造船利润也出现了大幅下滑。在松门镇的另一家造船企业振兴船厂,董事长叶克元指着一条在建的4.8万吨散货船告诉记者,同样的船型2008年可以卖到3亿元人民币左右,而这条去年接单的船只卖了1.7亿元,价格几乎腰斩。

船价大幅降低,但近几年国内船厂的原材料和人工等成本却大幅上涨。“过去给国外船东造船,起码有30%左右的利润,如今只有5%左右。”叶克元说,只要能保持不亏损,船厂就要继续生产下去。“上千号工人如果没活干,就失业了。生产设备都放在露天,几个月不用的话也就都坏了。即便有一点亏损,还是要做。”

记者在温岭采访了多家造船企业,像合兴、振兴这样有一定规模的民营船厂,目前还能继续开工生产,一些规模更小的企业则境况更糟,个别企业甚至已经停产关门。

“最糟糕的时候还没到。”陈存裕告诉记者,不久前他到希腊参加了一年一度的国际海事展,展会人气比过去差了很多,这说明全球船市仍然很低迷。

面对下半年就可能“晒太阳”的严酷现实,船厂到底何去何从?陈存裕目前还没什么主意。“船厂的位置都比较偏,设备专业化程度高,要转向其他制造业非常难。如果市场低迷的时间特别长,船厂最多撑不过2年。”

## 遭遇“封杀”，盼望银行雪中送炭

“银行也是企业，有控制风险的需要，我们可以理解。但造船业要摆脱困境，肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了，事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

船的国际订单,由3家金融机构授信担保。其中13条船早在2012年初已经全部造完顺利交工,剩余3条船中的第一条刚建了一半,就因为授信银行在开了前二期保函的情况下突然停开第三期保函,丹麦船东无法支付后续资金,停建至今。银行突然停开保函的理由则是认为造船业面临较大风险,金港有可能无法按期交船。

“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

郭定平告诉记者,前几年市场好,民营船厂确实有一哄而上的现象,而且大多数技术水平、装备水平都不高,只能生产散货船、油船等低附加值船型,甚至有不少企业还在采用沙滩造船的原始生产方式。一旦市场不好,这种虚假繁荣就立刻陷入危机。

“对比韩国的造船企业,他们技术先进,造船周期短,配套本土化率高,在船价这么低的情况下依然能赚钱。相比之下,我们就不行了。”

郭定平预计,今后两年中小船厂会日益艰难,温岭的船舶工业形势十分严峻。船舶协会在引导企业防范风险、确保订单如期交船的同时,更重要的是引导企业加快转型升级,尽快从过去“要规模”向“要效益”转变。

“并不是所有船厂都没订单。低附

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险的需要,我们可以理解。但造船业要摆脱困境,肯定离不开银行的支持。”

“其他13条船都如期交付了,事实充分证明了我们是这个能力的。”陈佩滨颇不服气地说,“我认为银行不应该仅凭单方面的判断,就导致7000多万美元的订单没法完成,让企业来承担损失。”

船坞里的船没建完,后续的两条船也没法继续建造,新订单更是不敢接。最终,到去年12月底,由于超过了最迟交付期,船东根据合同提出弃船,使金港不得不承受约3亿元经济损失。

“很可惜。”作为温岭船舶工业的带头人,郭定平对金港的现状感到十分惋惜。“金港拥有现代化的设备和造船模式,我们本来期望金港能带动整个温岭民营造船的转型升级。”

《船舶工业调整和振兴规划》明确提出,有关银行对船舶企业在建船舶和有效合同所需的流动资金贷款要确保按期到位;对信誉良好的船东和船舶企业要及时开具付款和还款保函。加强银企合作,对在建船舶实行抵押融资。但提起银行,民营船厂普遍认为,在行业困难时期,银行没有起到应有的支持作用。

“国家很重视造船业,但我们感到政策落实的并不好。”60岁的叶克元是温岭造船业的元老之一,银行的人告诉他,如今已经把造船行业列入高风险行业,只要贷款审批系统里出现“船舶”两个字,审批就无法通过。

而行业低谷时期,恰恰是企业最需要金融机构支持的时期。不仅造船需要资金,企业要应对国际海事组织出台的新技术、新标准,也要投入大量的科研资金。行业低谷是兼并重组的好时候,如果没有资金支持,行业的整

合也无从实现。

“银行也是企业,有控制风险



## 辩证看 务实办

理论热点面对面 2012

<span></span>
<b>出版说明</b>
<p>为深入回答当前干部群众普遍关注的热点问题，我们组织中央有关部门和专家学者，在认真调研的基础上，围绕收入差距如何缩小、房地产调控如何坚持、看病费用如何降低、素质教育如何推进、道德风气如何提升、食品安全如何保障、环境污染如何遏制、反腐倡廉如何深化等八个问题，撰写了《辩证看 务实办——理论热点面对面·2012》这本通俗理论读物。该书紧密联系经济社会发展新形势，紧密联系干部群众的思想实际，对这八个问题作了有针对性、有说服力的回答，观点权威准确，文风亲切朴实，图文并茂，可读性强，是干部群众、青年学生进行理论学习和开展形势政策教育的重要辅导读物。</p> <p><b>中共中央宣传部理论局</b></p> <p>2012年6月</p>

<span></span>
<p>2012年，您最关注什么？</p> <p>——央视经济生活大调查显示，收入改善位居榜首，缩小贫富差距列在次席。这是对104个城市300个县居民抽样调查的结果。</p> <p>——新华网全国“两会”调查显示，缩小贫富差距排在22个选项之首。这是对400多万网友调查的结果。</p> <p>可见，无论网上还是网下，收入差距都是人们最为关注的热点话题。因为它涉及我们每个人的“钱袋子”，关系千家万户的“好日子”。中国特色社会主义是全体人民共同为之奋斗的事业，也是为全体人民造福的事业。只有在做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”，让全体人民共享改革发展成果，才能切实维护公平正义、促进社会和谐。</p>

## ◎ 差距扩大趋势为何难扭转

<span></span>
<p>2012年开春，一连串好消息纷至沓来：农村居民收入增速创1985年以来新高，连续两年快于城镇居民；中西部地区城乡居民收入增幅高于东部地区；18个省份居民收入增速超过GDP增速……</p>

<span></span>
<p>《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》实施后，农村贫困人口数量从9422万减少到2688万，贫困率从10.2%下降到2.8%，扶贫重点县农民人均纯收入从1276元增至3273元。2011年，中央决定将农民人均纯收入2300元（2010年不变价）作为新的国家扶贫标准，比2009年提高92%，把更多农村低收入人口纳入扶贫范围，这是社会的巨大进步。</p>

<span></span>
<p>这背后，是近年来党和政府为缩小收入差距作出的巨大努力。如取消农业税，每年减轻农民负担1335亿元；将个税起征点提到3500元，明显减轻工薪阶层税负；连续8年提高企业退休人员基本养老金；大幅提高国家扶贫标准和城乡低保补助水平；等等。</p>

<span></span>
<p>2011年，农村居民人均纯收入6977元，比上年实际增长11.4%；城镇居民人均可支配收入21810元，比上年实际增长8.4%。这是继2010年后农村居民收入增速再次超过城镇居民。</p>

<span></span>
<p>但同时，收入差距扩大趋势总体上还未根本扭转。2005—2010年，从区域看，城镇居民的高低收入差距由2.33倍扩至2.41倍；从98个行业大类看，在岗职工平均工资差距由7.8倍扩至11.9倍；城乡居民收入虽呈现缩小趋势，但绝对值仍在扩大。</p>

<span></span>
<p>人们不禁要问，为什么调节力度加大，收入差距依旧不减呢？</p> <p>首先，这是一定发展阶段的产物。改革开放以来，我们处在加速向现代化迈进的过程中。国际经验表明，传统社会向现代社会转变时期，工业化和城市化的发展、市场机制择优淘劣效应等一系列因素，都会造成收入差距扩大。大多数发达国家在现代化过程中都经历过这样的阶段，随着经济持续增长和政府调节的逐步到位，经过一个时期后差距才会逐步缩小。</p> <p>其次，体制机制有待完善。目前我国还处于发展转型过程中，一些体制机制方面的缺失或漏洞，成为收入差距扩大的重要原因。比如，社会主义</p>

## 共建共享促和谐

## ——收入差距如何缩小

<span></span>
<p>市场经济体制还不完善，垄断等不符合公平竞争原则的因素仍然存在，拉大了行业收入差距。比如，社会保障体系不健全，农村和城市居民在享受公共服务等方面还有较大差异。还比如，某些领域的法律还不够完善，给一些人通过不正当手段牟取财富留下可乘之机，等等。</p> <p>再次，分配制度改革相对滞后。初次分配中，劳动报酬正常增长机制还没有真正建立起来，劳动者工资增长赶不上企业利润增长。二次分配中，再分配调节机制不健全，财政、税收调节收入分配的功能尚未有效发挥。三次分配规模小，慈善捐赠的激励机制、管理机制、监督机制等还不完善。</p>

<span></span>
<b>深度解读</b>
<p><b>库兹涅茨曲线</b></p> <p>库兹涅茨曲线，是由美国著名经济学家、诺贝尔经济学奖得主西蒙·库兹涅茨在1955年美国经济协会的演讲中提出来的。他通过对18个国家经济增长与收入差距的实证分析，得出了收入分配的长期变动轨迹是“先恶化，后改进”的倒U型曲线，即在现代化过程中，经济增长早期阶段收入分配差距会迅速扩大，之后是短暂的稳定，增长的后期阶段逐渐缩小。</p>

<span></span>
<p>国内外发展的实践证明，收入差距过大，会损害社会公平正义，挫伤低收入群体的劳动积极性和社会认同感，影响社会阶层间的关系，既不利于经济健康运行，也不利于社会和谐稳定。必须引起高度重视，切实加以解决。</p>

<span></span>
<p>缩小收入差距，是一场利益关系的深刻调整。“十二五”规划纲要指出，要改革和完善收入分配制度，合理调整收入分配关系。2012年政府工作报告也明确提出，要抓紧制定收入分配体制改革总体方案。这都表明了党和政府努力缩小收入差距、促进分配公平的坚定决心。我们要以攻坚克难的精神，深入推进收入分配制度改革，逐步理顺收入分配关系，规范收入分配秩序，尽快扭转收入差距扩大趋势。</p>

<span></span>
<b>专家点评</b>
<p><b>不公是收入差距的关键问题</b></p> <p><b>李培林</b>（中国社科院社会学研究所所长）：现在收入差距的关键问题，固然有不均问题，但更重要的是不公问题。解决不公问题，必然触及现有的利益格局，触及一些既得利益群体，这是改革难点所在。不下决心触及现有利益格局，为国家长治久安解决好分配问题，就会造成问题的积累，甚至导致哪个社会阶层都不满意。</p>

## ◎ 劳动收入怎么提高

<span></span>
<p>劳动是财富之父，劳动创造世界。只有尊重劳动、尊重劳动创造的价值，使人们劳有所得、干有所值，社会发展进步才有不竭的动力。目前我国收入差距拉大的一个突出表现，就在于作为社会主体的广大普通劳动者收入偏低。</p>

<span></span>
<p>近些年来，在收入分配过程中，资本、管理、技术的收益越来越得到较为充分的体现，相比之下，劳动报酬占比却持续下降。据统计，初次分配中劳动报酬占比从1995年的51.4%下降到2007年的39.7%。尽管采取了一系列措施推动分配的天平向劳动倾斜，劳动报酬占比有所提升，但普通劳动者收入增长缓慢的状况仍未根本改变。</p> <p>党的十七大强调，要提高劳动报酬在初次分配中的比重。“十二五”规划纲要进一步提出“两个同步”的目标，即居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。这都体现了尊重劳动、提高普通劳动者收入的鲜明政策导向。</p>

<span></span>
<p>增加居民收入。应理顺政府、企业、居民之间的分配关系，把“蛋糕”更多地切给居民。为此，既要做“加法”也要做“减法”。“加法”就是要加大政府公共服务投入，让公共财政惠及于民。2012年中央财政民生支出安排达13848亿元，比上年增长近20%。“减法”就是要给居民和企业减负。如2011年提高个税起征点，实行结构性减税政策支持小微企业发展，都是国家让利于民的重要</p>

## 共建共享促和谐

## ——收入差距如何缩小

<span></span>
<p>要举措。</p> <p>提高劳动报酬。这几年，职工工资增长赶不上企业利润增长是一个普遍现象。应该形成合理的工资决定机制和正常增长机制，工资水平既要随劳动生产率提高而“水涨船高”，也不能脱离实际而盲目上涨。严格执行最低工资制度，适时调整最低工资标准，并确保工资按时足额发放。2012年，北京、天津、陕西等地再次上调了最低工资标准，上调幅度大都在20%左右。“十二五”期间，最低工资标准年均增长将达13%以上。</p>

<span></span>
<b>政策传真</b>
<p><b>加大对小微企业的财税支持力度</b></p> <p>1.提高增值税和营业税起征点，将小型微利企业减半征收企业所得税政策，延长到2015年年底并扩大范围。</p> <p>2.完善财政资金支持政策。2012年中小企业专项资金为141.7亿元，以后逐年增加。</p> <p>3.依法设立国家中小企业发展基金。中央财政安排资金150亿元，分5年到位。</p> <p>4.政府采购支持小型微型企业发展，份额不低于年度政府采购项目预算总额18%。</p> <p>5.继续减免部分涉企收费并清理取消各种不合规收费。</p> <p>——摘自《国务院关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》</p>

<span></span>
<p>推进集体协商。我国普通劳动者特别是在中小企业就业的进城务工人员，流动性大、组织化程度低，在工资议价中处于弱势地位。集体协商有助于增加职工发言权，改变工资由企业单方决定的状况。目前，全国工资集体合同覆盖职工已超过1亿人，下一步将通过经济、法律、信息手段以及必要行政手段，积极稳妥扩大覆盖范围，解决职工“不会谈”和企业“不愿谈”的问题，促进职工工资合理增长。全国总工会提出，2013年集体协商覆盖率将达到80%。</p>

<span></span>
<p>促进农民增收。虽然近几年农民收入较快增加，但增收的基础还不稳固。应继续完善强农惠农政策，提高农业补贴和粮食收购价，加强农田水利等基础设施建设，大力发展现代农业，提高农业劳动生产率，增加农民务农收入。同时，努力增加农民非农收入，引导富余劳动力转移就业，把在城镇稳定就业和居住的农民工有序转变为城镇居民，逐步将城镇基本公共服务覆盖到农民工。</p>

<span></span>
<b>政策传真</b>
<p><b>全国总工会3年规划力推工资集体协商</b></p> <p>——2011年年底，已建工会组织的企业工资集体协商建制率达到60%，其中世界500强在华企业工资集体协商建制率达到80%以上。</p> <p>——2012年年底，实现已建工会组织的企业工资集体协商建制率达到70%，其中世界500强在华企业工资集体协商建制率达到90%以上。</p> <p>——2013年年底，实现已建工会组织的企业工资集体协商建制率达到80%，其中世界500强在华企业全部建立工资集体协商制度。</p>

## ◎ 中等收入群体怎么扩大

<span></span>
<p>国内外的发展经验表明，中等收入群体是社会的“稳定器”。合理的收入分配格局，应该是高收入者和低收入者占少数、中等收入者占多数的“两头小、中间大”的橄榄型格局。深化分配制度改革、缩小收入差距，一个重要目标就是要扩大中等收入群体。党的十七大明确提出了到2020年中等收入者占多数的要求。</p>

<span></span>
<p>对于“中等收入者”，目前还没有明确界定标准。按世界银行的标准换算，国家统计局将年收入在6万元—50万元之间的家庭列入中等收入家庭范畴。据一些学者测算，目前我国中等收入者比重较低，距离占多数的目标还有不小距离。为此，要从多方面给力。</p> <p>提升劳动者技能。一般来讲，复杂劳动收入高于简单劳动，创造性劳动收</p>

## 共建共享促和谐

## ——收入差距如何缩小

<span></span>
<p>入高于重复性劳动。目前，我国大量劳动者从事的是知识和技术含量较低的简单劳动、重复劳动。必须通过教育提高劳动者素质和技能，增加劳动的知识含量和创造性，使劳动者增加收入，步入中等收入者行列。特别是适应加快转变经济发展方式、调整经济结构的需要，加强职业教育和技能培训，使低技能“蓝领”成为高技能人才。</p>

<span></span>
<b>专家点评</b>
<p><b>中等收入者越多社会越稳定</b></p> <p><b>陆学艺</b>（中国社会学会名誉会长）：社会学研究表明，中等收入群体在政治上趋于理性，是支持政府的重要力量，在经济上是经济主体和稳定的消费群体，在文化上则是文化的投入者、消费者和创造者。因此，中等收入者在一个国家所占比重越大，这个国家和社会就越稳定。</p>

<span></span>
<p>鼓励自主创业。创业是创造和积累财富的重要途径。改革开放以来先富起来的人，很多都是创业者。但总的看，我国目前自主创业人数少、比例偏低。应鼓励人们勤劳创业、实业致富，完善税收优惠、担保贷款、场地安排等扶持政策，改善创业环境，使更多劳动者成为创业者。</p> <p>完善社会保障。有人说，“一套房子压垮一个中产”。当前，在城市特别是大城市，住房、子女教育、医疗和养老等生活成本越来越高，使工薪阶层背负巨大生活压力，制约了中等收入群体的增长。应切实加强房价调控，深化教育、医药改革，完善社会保障，使人们从“住房难”、“看病贵”等困境中解脱出来。</p>

<span></span>
<p>增加财产性收入。财产性收入是衡量国民富裕程度的重要指标。2011年我国城镇居民收入中，财产性收入比重不到3%，主要是利息、出租房屋收入、股息与红利收入所得。应规范和发展资本市场，保护投资者特别是中小投资者的合法权益。加强公民财产权的保护，特别是在拆迁、征地等过程中确保财产权利不受侵犯。</p>

<span></span>
<p>近年来，各地纷纷加大创业扶持力度。2011年9月15日，浙江宁波镇海区大学生创业园校地合作共助企业签约暨第二批创业扶持资金颁发仪式举行，21名创业大学生共获得75万元的创业扶持资金。</p>

<span></span>
<p>此外，还应畅通社会流动渠道。对于扩大中等收入群体来说，促进合理、充分的社会流动，比经济方面的支持更加重要。应该深化户籍改革、打破身份壁垒，促进教育、就业公平，使低收入群体有平等的机会实现向上攀升的梦想。</p>

## 百姓心声

<span></span>
<p>无论技术进步和知识更新达到什么程度，劳动始终是文明进步的重要源泉，劳动者的创造始终是历史前进的根本动力。</p> <p>我们的社会，应该为奋斗者提供公平的舞台，为梦想者提供抵达的路径。</p> <p>中等收入群体不仅是内需的主要创造者，更是社会的主要稳定器。如果说做大社会财富这个“蛋糕”是政府的重大责任，那么分好社会财富这个“蛋糕”是政府更大的责任。</p>

<span></span>
<b>分配秩序怎么规范</b>
<p>“秩序美是所有美之最。”世间万事都要讲求规则和秩序，收入分配亦是如此。当前，分配领域的同工不同酬、滥发奖金福利、部分行业收入畸高、灰色收入大量存在等问题，都是分配秩序不规范的表现。</p>

<span></span>
<p>从2011年起，国家适当提高了中央企业国有资本收益收取比例。2002—2011年，中央企业上缴税金从2926亿元增加到1.7万亿元，年均增长20%以上。</p>

## 共建共享促和谐

## ——收入差距如何缩小

<span></span>
<p>由于秩序不规范产生的这些问题，无疑加剧了收入差距。必须进一步健全法律法规，强化政府监管，加大执法力度，加快形成公开透明、公正合理的收入分配秩序。</p> <p>限制垄断行业收入。“银行加证保（证券、保险），两电（电力、电信）加一草（烟草），石油加石化，看门也拿不少。”这种说法虽不尽准确，但反映出人们对垄断行业高收入的不满。解决这一问题，根本要靠深化改革，打破垄断，引入竞争。而对必须由国家垄断的行业和领域，应进一步调整国家和企业的分配关系，扩大国有资本经营预算实施范围、提高上交比例，更好地实现国有资本收益全民共享。特别是要对高管人员实行限薪，并严格控制其职务消费。</p>

<span></span>
<b>权威声音</b>
<p><b>深化垄断行业改革，解决“玻璃门”现象</b></p> <p><b>张平</b>（国家发展和改革委员会主任）：在一些行业、领域，存在着“玻璃门”、“弹簧门”现象，看得见进不去，或者进去一半又被弹回来了，这样的现象时有发生。要出台具体的实施细则，建立公平、规范、透明的市场准入标准，深化垄断行业改革，支持民营资本进入铁路、市政、金融、能源、电信、教育、医疗等领域。</p>

<span></span>
<p>坚决取缔非法收入。人们对收入差距拉大有意见，其实并不是对合理、合法的收入有意见，主要是对通过违法违规行为获得的巨额财富强烈不满。必须坚决堵住国企改制、土地出让、矿产开发等领域的漏洞。深入治理商业贿赂，严打官商勾结、走私贩私、内幕交易、操纵股市、制假售假、骗贷骗汇等非法活动。</p>

<span></span>
<p>大力规范灰色收入。目前，对礼金、红包、出场费、好处费及各种名目的“福利”等形式的灰色收入，监管存在不少漏洞。应该加大规范力度，清理规范国有企业和机关事业单位工资外收入、非货币性福利等。继续在党政机关、事业单位、社会团体和国有及国有控股企业深入开展“小金库”治理工作，切断产生灰色收入的渠道。</p> <p>有效调节过高收入。“调高”，不是简单的“抽肥补瘦”，更不是“劫富济贫”，而是要通过税收等方式对过高收入进行有效调节，把社会成员收入差距控制在合理范围内。应进一步发挥好个税的调节作用，根据居民工薪收入水平变化、物价影响、基本生活费开支等因素，适时进行合理调整。加大税收征管力度，严厉打击偷、逃、漏税等行为，特别是做好高收入者应税收入的管理和监控。</p>

<span></span>
<p>促进收入信息公开透明。让收入透明化，是加强监管、促进分配公平的前提。应加快建立包括公民个人资料、收入、财产、住房等信息在内的收入信息数据库，建立个人支付结算体系，推进居民固定账号信用卡或支票结算制度，推动交易电子化。这样，每个人的收入及家庭负担情况都将“晒在阳光下”，灰色收入、非法收入将无所遁形，逃税漏税也将失去空间。</p>

<span></span>
<b>深度解读</b>
<p><b>“小金库”治理</b></p> <p>“小金库”，是指侵占、截留国家和单位收入，化大为小公、化小公为私有，未在本单位财务会计部门列收列支和私存私放的各种资金。“小金库”其外表形形色色，内在错综复杂，“小”已难涵盖其实质，在某些方面已成为产生腐败的温床，严重干扰了财经管理秩序。2009年开始，中央纪委在全国党政机关和事业单位范围内开展了“小金库”专项治理。</p>

<span></span>
<b>怎么坚持走共同富裕道路</b>
<p>面对一个时期以来收入差距扩大的状况，一些人产生了担心和疑惑：是不是还要坚持共同富裕的目标？怎样才能走好共同富裕之路？</p> <p>共同富裕是我们党始终不渝的奋斗目标。“我们建设社会主义的目的，就是要大家有事做，有饭吃，大家共同富裕。”新中国成立之初，我们党就</p>

## 共同富裕道路怎么走

<span></span>
<p>发出这样的铮铮誓言。在这个问题上，我们党的态度是一贯的、鲜明的。2011年7月，胡锦涛总书记在建党90周年纪念大会上再次鲜明强调，要“加大收入分配调节力度，坚定不移走共同富裕道路”。</p>
<b>党的领导人关于共同富裕的论述</b>
<p>◎要巩固工农联盟，我们就得领导农民走社会主义道路，使农民群众共同富裕起来，穷的要富裕，所有农民都要富裕。</p> <p>——<b>毛泽东</b></p> <p>◎社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。</p> <p>——<b>邓小平</b></p> <p>◎我们搞社会主义，是要解放和发展生产力，消灭剥削和贫穷，最终实现全体人民共同富裕。贫穷不是社会主义。一部分人富起来、一部分人长期贫困，也不是社会主义。</p> <p>——<b>江泽民</b></p> <p>◎消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是改革开放和社会主义现代化建设的重大任务，是全党全国各族人民始终不渝的奋斗目标。</p> <p>——<b>胡锦涛</b></p>

<span></span>
<p>要在经济发展的基础上，让全体人民共享改革发展成果。改革开放30多年来，我国经济实力 and 综合国力显著增强，在人民生活总体达到小康水平之后，广大群众对过上更好生活提出新的期待。应积极回应社会关切，初次分配和再分配都要处理好效率与公平的关系，再分配更加注重公平，让发展成果惠及全体人民。要深化收入分配制度改革，加大收入分配调节力度，努力分好社会财富这个“蛋糕”，切实增加城乡居民收入。采取更加有力措施，发展各项社会事业，推动基本公共服务均等化，完善社会保障体系，使广大群众特别是困难群众得到更多实实在在的实惠。</p>

<span></span>
<b>深度解读</b>
<p><b>基本公共服务均等化</b></p> <p>基本公共服务均等化，是指政府为社会成员提供基本的、与经济社会发展水平相适应的、能够体现公平正义原则的大致均等的公共产品和服务。从我国现实情况出发，基本公共服务均等化的内容主要包括：一是基本民生性服务，如就业服务、社会救助、养老保障等；二是公共事业性服务，如公共教育、公共卫生、公共文化等；三是公益基础性服务，如公共设施、生态维护、环境保护等；四是公共安全性服务，如社会治安、生产安全、消费安全、国防安全等。</p>

<span></span>
<p>同时应看到，共同富裕的实现是一个长期历史过程，只有在生产力高度发达基础上才能充分实现。生产力决定生产关系，没有坚实的物质基础，共同富裕只能是“空中楼阁”。虽然我国已成为世界第二大经济体，但人均国内生产总值仍排在世界100位左右，不到世界平均水平的一半，只有发达国家的1/10左右。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需求同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。无论是加强社会建设还是改善民生，都要从这一基本国情出发，立足实际、量力而行，不能提出超越阶段的目标和要求。应始终牢记发展是解决我国所有问题的关键，牢牢扭住经济建设这个中心不动摇，通过不断解放和发展生产力，筑牢全国各族人民幸福安康的强大物质基础。</p>

<span></span>
<p>江苏省华西村是全国农村走共同富裕道路的典型，2011年全村销售收入超过550亿元，向国家缴税85亿元，年人均收入达8.5万元。</p>

<span></span>
<p>为政之道，在于安民；安民之举，在于富民。缩小收入差距、共享发展成果，是人民群众的热切期盼，也是我们党的庄严承诺。在经济社会不断发展和收入分配制度改革不断深化的过程中，这一目标会逐步成为现实，全体人民必将共沐公平正义阳光，共享幸福美好生活。</p>

<span></span>
<b>相关链接</b>
<p>《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，人民出版社2011年版。</p>



承诺经济援助 计划长期驻军 力争邻国协助

# 美国谋划阿富汗后2014时代

本报驻巴基斯坦记者 牟宗琮 本报驻日本记者 刘军国

## R 国际视点

由日本政府主办的阿富汗重建问题国际会议7月8日在通过《东京宣言》后闭幕，宣言主要内容为“截至2015年底，国际社会将向阿富汗提供超过160亿美元援助”。日本首相野田佳彦、阿富汗总统卡尔扎伊、美国国务卿希拉里·克林顿、联合国秘书长潘基文等约80个国家和国际组织的代表出席了会议。

当天，阿富汗坎大哈省连续发生3起路边炸弹爆炸事件，至少24名平民丧生，北约撤军前阿安全形势依然严峻。

### 2015年前援助阿富汗160亿美元

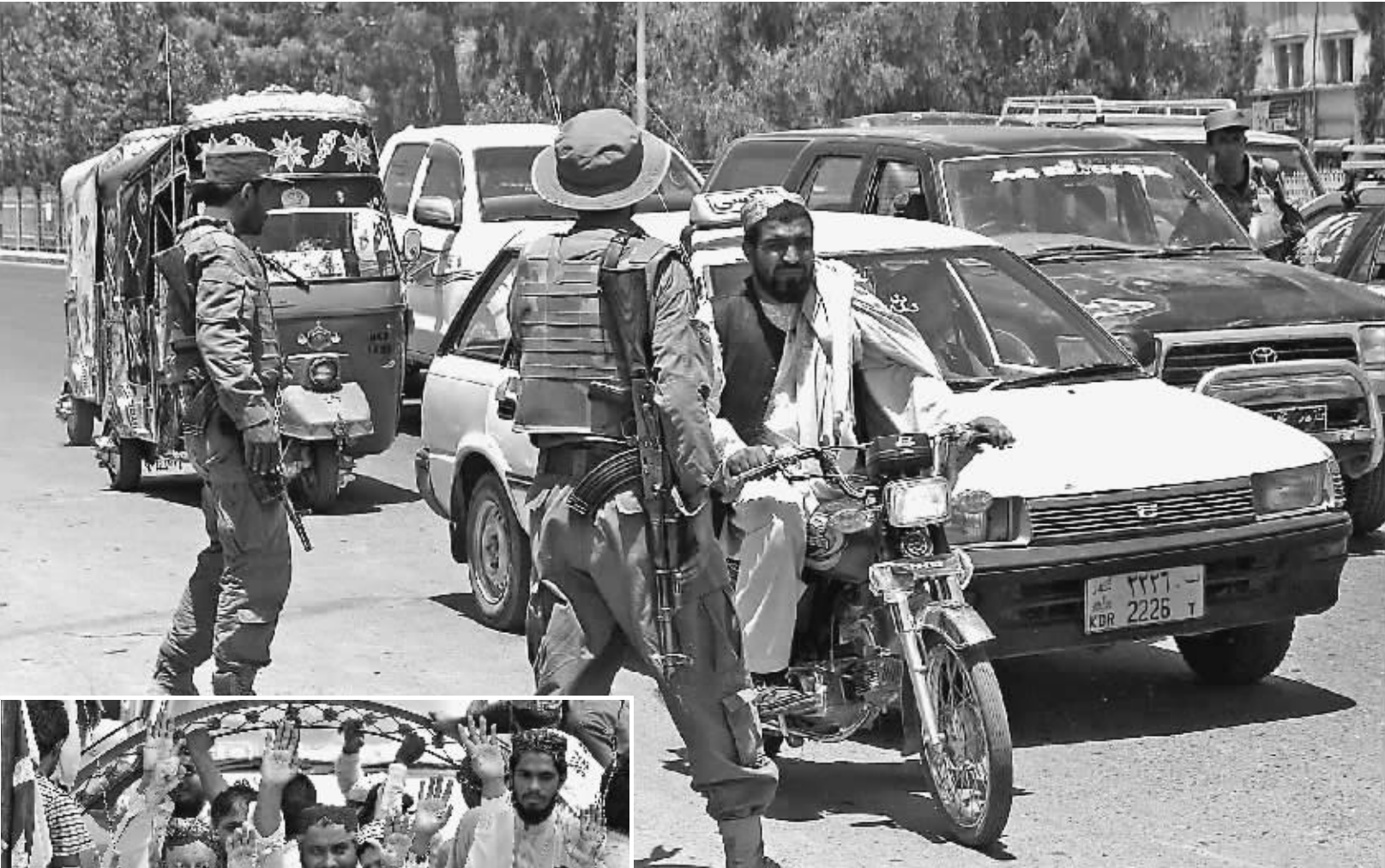
《东京宣言》把北约部队2014年底撤出阿富汗后的10年定位为“变革的10年”，重点是实施对阿富汗的援助。为实现阿富汗的可持续发展，国际社会和阿富汗政府“互相负有责任”。国际社会承诺继续提供援助，阿方则承诺致力于推进民主化。国际社会在2015年之前将提供160亿美元，以支持阿富汗的复兴和开发。为防止阿富汗再度成为恐怖组织的温床，国际社会将为阿富汗治安部队提供训练和装备支持。阿富汗将出台防止腐败的对策和举行公平选举。

《东京宣言》表示，国际社会赞赏包括上海合作组织在内的地区合作组织为促进地区经济合作所作出的努力，并对上合组织给予阿富汗观察员地位表示欢迎。宣言规定，为了检验支援国与阿富汗之间达成的协议能否实施，今后每两年将举办一次部长级会议。

### 巴美支持阿政府与塔利班和谈

为了给计划中的撤军做好后勤保障，美国在过去两个多月与巴基斯坦进行了密集接触，最终通过接受巴基斯坦提出的主要条件——对去年11月北约袭击巴军哨所一事进行道歉，从而实现了北约经巴运输线的重新开通。

更为关键的是，北约运输线问题的解决使巴美克服了当前双边关系上最大的障碍，有利于两国在阿富汗问题上开展更为有效的合作。



↑阿富汗官员8日说，阿南部当天发生多起恐怖袭击事件，造成多人伤亡。图为阿富汗警察在阿南部坎大哈街头警戒。

新华社发



←8日，由政界和宗教人士组成的巴基斯坦防卫委员会举行示威，反对向北约重开阿富汗补给线。

人民图片

美国、阿富汗和巴基斯坦三国外长8日下午在东京召开会议，三国确认了将为实现阿富汗政府与塔利班的和平谈判而进行合作。据日本放送协会报道，三国一致表示，为了实现阿富汗的稳定发展，美国 and 巴基斯坦将共同支持由阿富汗政府主导的与塔利班进行的和平谈判。

有阿富汗舆论认为，巴基斯坦能够对推动阿富汗塔利班加入阿和平进程产生关键性作用。但目前的问题是，巴美在阿未来政治走向问题上的构想存在很大差异。

### 美为长期驻军阿富汗留借口

阿富汗南部坎大哈省阿尔戈斯坦

地区的同一路段8日连续发生3起路边炸弹炸毁车辆事件，导致被炸车辆中至少24名平民丧生。路边炸弹是导致平民死亡的最主要原因之一，但连续3起爆炸发生在同一路段却很少见。另外，阿南部赫尔曼德省穆萨堡地区的一个检查站也在8日凌晨遭塔利班武装袭击，在交火中共有22名武装人员被打死，另有5名警察死亡。

虽然阿富汗安全局势不见好转，北约撤军的大幕仍将在今年9月拉开。为了给撤军做好铺垫，美国近来展开一系列外交活动。从4日以致歉的形式与巴基斯坦妥协，重新打开北约运输线，到7日克林顿正式宣布将阿富汗确定为美国“重要非北约盟国”，再到8日举行的阿富汗重建问题国际会议，美试图从后勤保障、军事以及资金等方面，保障阿富汗向后2014时代

顺利过渡。

把阿富汗确定为美国“重要非北约盟国”是《美阿战略伙伴协议》的一部分。有分析认为，美将阿定为“重要非北约盟国”，能够缓解因北约2014年撤军而导致的外界对阿富汗自立能力的顾虑，另外从客观上讲，美国10多年来在阿富汗投入了大量人力、物力和财力，不愿看到因驻军离开而使阿富汗重新陷入混乱。

克林顿7日在阿富汗总统府对记者说，确认阿富汗的“重要非北约盟国”地位“表明了美国对阿富汗未来的承诺”。

据悉，因成为美“重要非北约盟国”，阿富汗在获得美国军事装备以及美军事培训方面可享受特殊待遇。美国国务院发表的声明说，阿富汗还可以获得在军事规划以及军备采购和租

赁等方面的支持。

与此同时，美国和阿富汗官员还表示，美阿还将就2014年后美国继续驻军阿富汗的法律地位以及规模等问题进行谈判。预计，美国在2014年后的下一个10年，在阿富汗的驻军数量可能在1万人至3万人之间。克林顿承认美国确有长期在阿富汗驻军的打算，并称这为阿富汗国民军提供了塔利班所不具有的空中打击和侦察优势。

但一些阿富汗分析人士告诉本报记者，美国人在阿富汗独享空中优势，而不去从根本上增强阿国民军自身的空军建设，目的就是不让阿军队获得充分自立，造成阿在国防领域对美国长期依赖，为美国长期驻军阿富汗提供了借口。

（本报伊斯兰堡、东京7月8日电）

## 肯尼亚——索马里

据尼日利亚“原油报道”网站7月7日报道，肯尼亚与索马里正因争议海域开发闹矛盾。近期，备受多年战乱蹂躏的索马里终见和平曙光，然而，上周肯尼亚在与索马里有争议的边界海域再次授权外国公司勘探石油，引起索马里抗议，这为正在准备迎接和平的索马里带来一丝不和谐。

索马里政府6日谴责肯尼亚非法授权法国和意大利石油公司在两国

## 争议海域石油勘探引发矛盾

本报驻南非记者 苑基荣

争议海域勘探石油，并计划向联合国申诉。上周，肯尼亚向跨国公司授权7个区块勘探权，其中4个位于肯尼亚与索马里有争议海域。肯尼亚石油专员马丁表示，肯尼亚有权在该海域勘探。

肯尼亚《商业日报》4月就曾报道，肯尼亚和索马里有海上边界区域的矛盾可能减缓跨国石油公司在东非沿岸石油和天然气的勘探步伐。一名索马里官员甚至警告两国的争议有可

能升级。

肯尼亚今年3月首次发现石油，随后开始向跨国公司发放勘探许可证。据“索马里谈话”网站报道，肯尼亚现有46个勘探区块。除了上周授权的4个区块外，肯尼亚4月在这一地区曾发放了一个勘探许可证。法国道达尔石油公司和美国阿纳达科石油公司负责这个区块的勘探。这些公司均拒绝对两国争议做出评论。

索马里和肯尼亚两国领海边界争

议涉及到两国的探矿权和收集海洋信息及获得其石油收入的合法权益等。索马里外交部长哈吉表示，“这不是分歧，而是这一地区发现石油和天然气后产生的主权争议。”哈吉认为，如果争议长期悬而未决，将演化为两国争端，最终有可能引发两国战争。马丁表示，他对联合国帮助处理两国划界问题抱有信心。



电子信箱: gjpl@pd.people.com.cn

国际足联和巴西世界杯组委会日前宣布，将投资近2000万美元治理在场馆建设和比赛过程中可能产生的污染，包括场地内的垃圾处理和回收、太阳能系统安装、利用可再生能源减少二氧化碳排放量等。国际足联希望通过足球这项全球性运动，让全世界更加注重可持续发展，营造更为科学、环保的生活方式。

“可持续发展是每一个国家、每一个组织、每一个人的共同责任。”联合国可持续发展大会虽已闭幕，但大会

成果文件《我们憧憬的未来》所体现的可持续发展愿景代表了人们的共同心声。

巴西作为可持续发展大会的主办国，在大会的诸多细节上践行了可持续发展理念。组委会通过多渠道推行“无纸化办公”：与会人员的注册及认证全部通过网络实现，场内公告和会议提示则通过电子屏幕滚动播放，会议信息通过手机软件或电子邮件推送给每位与会人员。连通场馆和市区的专线巴士均使用90%纯度的乙醇燃

## “我们憧憬的未来”

颜欢

料，有效降低碳排放。里约热内卢无疑为世界未来20年的可持续发展进程开了个好头。

巴西的“可持续”理念不仅体现在大会上，也融入城市建设和管理中，南部城市库里蒂巴就是一个典型。今天的库里蒂巴是全世界绿化率最高的城市之一，享有“生态之都”的美誉，并被联合国命名为首批“最适宜人类居住的城市”。

40年前，库里蒂巴也曾被人口拥挤、环境污染等问题缠身，时任市长贾

米·勒纳提出了“以人为本、尊重公民”、“绿色城市”等系统化发展策略，激发起公众的想象力和参与热情，为城市带来奇迹般的发展。20多年前，市政府出台了“垃圾换食品”政策——居民只要收集废品并将其交给专门的垃圾收购人员，便可以领取食品换购券。迄今为止，可回收垃圾的回收率已达95%，每月有260吨可回收垃圾交换80吨食品，市政府每年出资110万雷亚尔（约合340万人民币）用于该项目的食品采购。这一举措不仅有效减

少了垃圾存量，15年前就接近饱和的垃圾填埋场至今仍能使用，同时，高效的回收有效减轻了环境负担，单是废纸的回收量就相当于每天少砍伐1200棵树。

巴西的经验启迪人们，可持续发展是人类社会的发展方向，但美好的意愿不足以支撑起我们憧憬的未来。行动胜过一切言语，从喜爱的运动、生活的细节、思考的方式开始，将可持续发展付诸行动，我们憧憬的未来才会到来。

俄罗斯莫斯科市与莫斯科科州政府的代表7月6日商定，在今后两周内举行联席会议，讨论原属莫斯科州、刚刚并入莫斯科市区域的冬季供暖问题。这表明莫斯科市区扩大计划正由宏观设计转入微观操作层面。

从7月1日起，莫斯科市区扩大计划正式实施。当天，莫斯科市政府在新区召开工作会议。市长索比亚宁在会上表示，新区的加入将使拥有2000万人口的莫斯科和谐发展，并将创造新的就业岗位。

莫斯科市区扩大倡议又称“大莫斯科计划”，是2011年6月由时任俄总统梅德韦杰夫提出的。同年底，俄联邦委员会（议会上院）通过划定新莫斯科市与莫斯科州边界的决议。按照该决议，原属莫斯科州的1500平方公里土地划入莫斯科市区。莫斯科市区原来的面积有1080平方公里，新区的并入使市区面积扩大到近乎原来的2.5倍。

这的确是一个庞大的计划，大部分联邦机构，包括联邦委员会、国家杜马（议会下院）、总统办公厅、政府办公厅、司法部等都要迁至新区。莫斯科市区扩大实属不得已而为之。目前，莫斯科城区人口密度已经高于纽约、巴黎、伦敦等大城市。40%的上班族在以克里姆林宫为圆心、半径为3.5公里的圆形地带工作。市中心道路狭窄、停车位少，绿地也不多。预计市区扩大和联邦机构搬迁后，莫斯科市区的居民人数将从1150万人减少至900万人，而新城区人口将由25万人急剧增加到250万至300万人。

莫斯科市区扩大后，莫斯科州的部分居民将成为莫斯科市的新市民，他们享有同“老莫斯科人”一样的福利待遇。比如，一些特定人群乘车免费，在缴纳电话费和公用事业费用方面享受优惠价格，退休人员将按照首都标准领取退休金，每月最低为1.2万卢布（约合2327元人民币）。

从最初提出构想到形成决议，莫斯科市区扩大计划只用了一年多的时间。但是，计划的实施绝非一年半载就能完成。据悉，最快在2至3年内，新城区才会进行包括公路在内的基础设施建设，新居住小区大规模建设，预计要等到5至7年以后了。今年4月，时任俄总统经济顾问德沃尔科维奇曾透露，联邦机构迁往新城区不会早于2014年。有俄罗斯专家指出，莫斯科新城区的开发至少需要20年。另外，未来新城区建设的资金来源也是一个大问题。据评估，仅建设议会中心就需耗资至少10亿美元。

对莫斯科市区扩大的利弊，俄罗斯的专家学者和普通百姓有着不同的看法。俄罗斯外交学院院长巴扎诺夫对此不太看好。他说，这一计划的实施可能会造成新的交通拥堵区域。有莫斯科市民认为，市区扩大会带来新区的商业繁荣，但房价也会水涨船高，就怕居民收入不同步提高，到时老百姓还是买不起房。

（本报莫斯科7月8日电）

### 日本

## 美将如期部署“鱼鹰”旋翼机

本报东京7月8日电（记者刘军国）美国国务卿希拉里·克林顿8日与日本外相玄叶光一郎在东京会谈，表示在普天间机场部署MV-22“鱼鹰”倾转旋翼机一事将按计划进行。

此间接连不断的“鱼鹰”坠机事故使其安全性备受日方质疑，玄叶要求美方尽快提供充分信息。玄叶指出，日本国内目前对部署“鱼鹰”反应非常激烈。克林顿对日方的担忧表示理解，并称一旦事故调查结束，就将告知结果。

MV-22“鱼鹰”倾转旋翼机可以像直升机一样垂直起降，也能像普通飞机一样高速飞行。它能搭载的人员和装备数量远超美军现有所有类型直升机。这种战机近期分别在摩洛哥和美国佛罗里达州发生坠机事件，造成多名美军士兵伤亡。

### 东帝汶

## 议会选举无政党得票过半数

本报雅加达7月8日电（记者刘慧）帝力消息：8日，东帝汶选举委员会公布了7日举行的议会选举初步结果，东帝汶现任总理古斯芒所在的东帝汶重建全国大会党获得了36.66%的选票，主要的左翼反对党东帝汶独立革命阵线获得了29.87%的选票，民主党获得了10.31%的选票。

由于没有哪个政党获得绝对多数席位，各政党必须组建政党联盟才能上台执政。据悉，民主党已经在接洽东帝汶重建全国大会党，希望与其组建执政联盟，并有意支持古斯芒继续执政。

### 尼日利亚

## 北部9村庄遭袭数十人伤亡

本报阿布贾7月8日电（记者殷森）尼日利亚中北部高原州9个村庄7日夜遭一伙不明身份武装分子暴力袭击，已造成至少20人死亡，50多人受伤。

高原州位于尼日利亚中北部，民族宗教矛盾突出。近年来因政治、宗教和土地争端等原因引发的暴力事件频发，已有近千人在暴力冲突中死亡。



只逐利润而不问企业个人效益,近 20 家欧美大银行涉嫌操纵利率

# 巴克莱丑闻重创欧美银行信用

本报驻英国记者 李文云 本报驻德国记者 黄发红 本报驻美国记者 吴成良

随着对英国巴克莱银行操纵同业拆借利率丑闻调查的深入，有近 20 家欧美大银行被曝牵涉其中。据英国媒体报道，汇丰、劳埃德和皇家苏格兰这三家英国大银行均与丑闻有关。而美国花旗银行、摩根大通、皇家加拿大银行、德意志银行以及瑞士联合银行也正在接受相关调查。

## 英央行默许银行操纵利率

4 日下午，因丑闻辞职的巴克莱前首席执行官戴蒙德在英国议会特别委员会接受质询。在英国媒体看来，这场质询听证会气氛“友好”，只是偶尔会出现美国“水门事件”调查式的追问：“你是什么时候知道的？”“都知道什么？”而戴蒙德对许多关键事实都推脱不知情。听证会后，许多议员都承认，没问出什么名堂。

虽然戴蒙德表示操纵银行间拆借利率行为应该受到谴责，但他表示对银行操纵利率行为程度之严重，他上个月才知情。而据英国《金融时报》报道，戴蒙德辞职时就表示，他要在调查听证会上进行反击，要揭开巴克莱银行与银行监管部门之间交易的一些令人尴尬的细节。

巴克莱银行在戴蒙德辞职后迅速公布了一份文件，其中牵涉英国央行副行长保罗·塔克以及上届政府某些高官。文件内容显示，英国央行及某些政府官员对巴克莱银行在金融危机期间反复虚报利率低价的劣迹知情，甚至默许。巴克莱银行还公布了戴蒙德当时的一些笔记，是关于 2008 年戴蒙德与英国央行副行长塔克的一番谈话，称塔克向戴蒙德转达了当时政府对巴克莱呈报的同业拆借利率的关注，说“（利率）用不着总是像咱们最近上报的那么高”。在这次谈话后的第二天，巴克莱银行向央行呈报的同业拆借利率便大幅下降。

巴克莱银行的声明说，虽然戴蒙德并未把塔克的说法当成指示，但是随后在他与巴克莱银行首席运营官密斯耶（已因丑闻辞职）谈话时，转达了这个信息。而密斯耶则认定这是英格兰银行作出的指示，因此下令交易员调低向其他银行调借资金的利率。英国《经济学家》分析认为，至少有一些银行虚报低价银行间拆借利率，是得到监管机构默许的，银行可由此获得巨额收益。

戴蒙德还称，大约 3 年前得知本银行交易员可能有操纵银行间拆借利率行为之后，巴克莱银行的高层就

决定要“追根究底”。他称，当时英美监管机构还赞扬了巴克莱银行的合作态度。

英国央行否认了此项指控。在 2008 年工党执政时期主管相关事务的前官员则表示“不记得”曾经和英格兰银行的人员探讨过拆借利率的问题。

## 德意志银行遭突击检查

英国的银行业丑闻很快波及到德国，甚至蔓延至大洋彼岸。据路透社报道，德国联邦金融监管局已经对德意志银行展开“特别调查”，以确定德意志银行是否涉及操纵拆借利率一案。与此同时，美国的摩根大通银行和花旗银行也对外称，监管机构已经要求它们提供相关信息，它们正予以合作。

两名不愿透露姓名的消息人士对路透社表示，这不是一次例行调查。但联邦金融监管局不愿证实正在对德意志银行进行特别调查，一位发言人表示，他们“动用了目前需要的所有合法监管工具”，以检查德国的银行“在结构上是否足以抵制操纵拆借利率的发生”。与英国金融服务监

管局不同的是，德国联邦金融监管局并不能以检察官的身份介入调查。因此，不事先通知的突击调查是监管局的最严厉手段。

在被问及是否接受监管局调查时，德意志银行发言人只表示，银行收到了欧洲和美国多个机构的通知，要求提供 2005 至 2011 年银行间互借利率报价信息。他们正在配合有关机构的调查。

专家表示，目前还不清楚有哪些德国银行在接受调查。但德意志银行被调查的事实几乎可以肯定，德意志银行属于每天向伦敦汇报拆借利率的 16 家银行之一。因此，专家推断，联邦金融监管局的调查必定会涉及德意志银行。内部人士表示，最早的调查结果将于 7 月中旬出来。

## 民众对银行业信心大跌

巴克莱丑闻让正在债务危机中苦苦挣扎的西方大银行再次陷入窘境，欧美民众对银行业的信心再次降至谷底。德意志银行接受调查消息传出后，该银行股价周五收盘前下跌超过 5%。摩根大通和花旗银行的股价也大幅下跌，另一家参与设定伦敦拆

借利率的美国银行股价也因其可能遭调查的猜测而出现下跌。

德国《世界报》在一篇题为《谁来阻止银行的贪婪》一文中指出，英国操纵汇率的丑闻只是银行业无数“过错长队”中新的一员。利率不再根据现实制定，而是看是否有利于银行的利益进行人为操纵。仅仅更换银行高层并不能解决问题，因为过去的经验表明，相信银行交易员的良知已经不可行。

利率操纵丑闻不仅损害了伦敦作为全球主要金融中心的声誉，而且揭开了全球银行业丑陋的一面。“如果不加以制止，银行还会一如既往地操控市场，”维也纳经济研究所经济学家史蒂芬·舒尔麦斯特说。过去 30 年来一直被奉为金科玉律的“市场万能”理论已经过去。因为它只追逐利润，而不关心对企业和个人的效益，这样下去的最终结果只能是内爆。

英国《金融时报》评论称，全球关键利率被操纵，让人们如此清楚地看到金融系统的腐朽核心。为了追求不切实际的回报，金融业形成了一种不顾后果的鲁莽文化。要让公众重拾信心，银行拆借利率的制定方式必须改变，金融系统的文化必须改变。

（本报伦敦、柏林、华盛顿 7 月 8 日电）

## 美国高温天气导致 43 人死亡

本报华盛顿 7 月 8 日电 （记者张旸）美国中西部及东海岸部分地区正在遭遇酷暑天气。连续遭遇高温炙烤，致使很多城市的气温达到或接近 40 摄氏度，已导致 43 人死亡。

此外，美国东部和中西部部分地区上月底遭遇夏季风暴袭击，仍有地区电力供应尚未恢复。如此高温酷暑的时候停电，给很多人生活带来严重不便。不少美国人为了避暑，只能将自己泡在水中，或去恢复供电的公共场所吹空调。

高温酷暑天气也给美国农业带来不利影响。美国农业部门表示，只有不到一半的玉米长势好或很好，生长较差的玉米占 22%，大豆的收成也出现灾难性后果。

## 韩国去年发生非法捕鲸最多

本报首尔 7 月 8 日电 （记者马菲）国际捕鲸委员会（IWC）8 日发表报告显示，韩国是去年会员国中发生非法捕鲸事件最多的国家。

报告称，去年会员国报告的非法捕鲸事件共 23 起，其中有 21 起发生在韩国附近海域。在 89 个会员国中，韩国是去年发生非法捕鲸事件最多的国家。

为保护濒危鲸类，IWC 于 1986 年通过《全球禁止捕鲸公约》，禁止商业捕鲸，同时允许以科学研究为目的的小规模捕鲸作业。韩国政府于本月 4 日在巴拿马举行的 IWC 年度会议上表示，计划在领海内启动以科学研究为目的的捕鲸作业。对此，澳大利亚和新西兰立刻表示了反对，认为科学捕鲸只是韩国商业捕鲸的幌子。美国政府 5 日也就韩国重启捕鲸活动表示担忧，并将就该问题与韩国政府展开讨论。

廉价贷款刺激购房需求 楼市复苏进程非常缓慢

## 美国新房销售量价齐升

本报驻美国记者 吴成良

美国官方近日公布的 5 月份新房销售数据显示，楼市出现量价齐升态势，数据好于市场分析人士的普遍预期。这与近期其他机构发布的一系列利好数据基本吻合，显示在房地产泡沫破裂 6 年之后，美国楼市开始出现复苏曙光。

美国商务部报告称，5 月份美国新房销售经季节调整后年化值为 36.9 万套，比上月增长 7.6%，是 2010 年 4 月以来的最高水平。5 月份新房价格中位数为 23.45 万美元，较去年同期高 5.6%，连续第四个月上升。报

告还显示，5 月底新房存量为 14.5 万套，较 2006 年 7 月的纪录高点 57.2 万套减少了很多。

“这是美国房地产部门复苏的又一迹象。”法国兴业银行驻纽约经济学家布莱恩·琼斯表示。美国摩根大通银行经济学家迈克尔·费罗里在一份分析报告中说，5 月份新屋销售数据与其他一些指标都表明，在苍白的美国经济背景下，楼市成为一大亮点。

美国房地产抵押贷款巨头房利美 6 月 19 日发布的月度调查报告

称，在美国当前的经济大环境中，房地产市场的表现“相对较好”，房屋销售和新屋开工都有所回升。与此同时，由于存量房在逐步消化，特别是被银行没收的房产进入市场交易的数量减少，美国的房屋销售价格趋于稳定。

在美国经济增长疲弱的情况下，房市出现的积极信号令人鼓舞。经济学家分析认为，美国抵押贷款利率处于历史低位，刺激了买房需求。美联储宣布延长买入长期国债来代替其持有的短期国债的

“扭转操作”，此举旨在压低长期贷款利率。

廉价的贷款刺激了购房需求，而需求的增长又促进更多新房开工建设。全美房屋建造商协会 6 月 18 日数据显示，美国 6 月房屋建筑商信心小幅升至 29，为 5 年来最高水平。虽然该指标仍远低于枯荣分水岭 50，但建筑商信心温和上涨，是美国住房市场改善的一个迹象。

自从 2006 年楼市崩溃以来，房地产行业一直拖美国经济的后腿。分析人士估计，从 2006 年至 2009

年间，楼市低迷，平均每年对美国经济增长的贡献为-0.8%。在 2010 年至 2011 年，这种拖累效应开始减少。今年以来，美国房屋销量与价格持续改善，似乎验证了分析人士在早些时候关于美国房地产或已触底的预期。

许多经济学家同时指出，触底不等于迅速反弹，美国要恢复元气还有很长的路要走。一方面，美国楼市与整体经济息息相关，如果经济和就业形势恶化，楼市复苏苗头可能夭折。另一方面，尽管利率很低，但美国信贷环境依然紧张，银行不敢大量放贷，从而限制了楼市的复苏。

总之，最近的数据显示，美国楼市自由落体式的下滑已经结束，但复苏的进程会非常缓慢，人们不应对美国楼市前景过分乐观。正如美联储在不久前所指出的：“尽管有一些改善迹象，美国的楼市依然沉沦。”

（本报华盛顿 7 月 6 日电）

## 俄南暴雨洪灾已致 150 余人死亡

本报驻俄罗斯记者 张晓东



俄罗斯内务部门 7 日提供的消息说，位于俄南部的克拉斯诺达尔边疆区突发洪灾，造成重大人员伤亡和财产损失。图为俄罗斯南部城镇克雷姆斯克被洪水淹没的街道。

俄罗斯内务部救灾指挥部 7 月 8 日通报称，目前在克拉斯诺达尔边疆区发生的洪水已导致至少 150 人死亡，其中多数死难者来自受灾最严重的克里木区，达 139 人。边区行政长官特卡乔夫宣布 9 日为哀悼日。

从空中看，灾区已经成为一片泽国。发生洪水的主要原因是从 6 日晚间开始突降的暴雨。7 日凌晨 3 时许，洪水开始席卷城市与村庄，洪峰到来非常之快，当时人们都在熟睡中。克里木区居民玛丽娅说，她的一些亲属只来得及带走重要的文件，甚至钱都没有来得及拿。

目前，受灾地区主要包括克里木区、格连吉克区和新罗斯斯克区。

内务部通报，有 5000 多幢房屋被淹没，12071 人受灾，其中有 320 人接受医疗救助，104 人住院，但失踪人员情况尚不清楚。灾区的水、电、燃气供应系统以及公路、铁路交通系统均遭到破坏。

总统新闻秘书普斯科夫 7 日对媒体通报说，俄罗斯总统普京当晚乘坐直升机对灾区进行空中视察，在飞机上他下达了救助灾民的指示并听取了专家的汇报。总统直升机降落在克里木区，因为这里的灾情最严重。总统在那里召开了现场会。会上普京宣布，每个遭受洪水袭击的家庭将从联邦预算中首先获得 1 万卢布（约合人民币 1940

元）应急款。预计紧急救灾款项将于周一开始发放。普斯科夫对媒体表示，每个受灾家庭成员将从地区预算中获得 5 万卢布，从联邦预算中获得 10 万卢布，以补偿财产损失。除此之外，每个遇难者家庭将从联邦与地区预算中获得各 100 万卢布和 200 万卢布的抚慰金。据保守计算，国库将为此支出 2.5 亿—3 亿卢布。

虽然库班流域经常发生洪水，但当地居民表示这种规模至少 50 年没有见过。2002 年新罗斯斯克发生的大洪水导致 62 人死亡，但也只是这次的零头。气象学家表示，洪水是由灾区上空的气旋静止

不动导致的灾难性降水引发，但在社交网络上谣言不断，称克里木区死亡人数这么多，是因为水库放水，以不使新罗斯斯克和格连吉克区受淹所致。克拉斯诺达尔边疆区政府不得通过各种途径驳斥谣言。

根据最新消息，目前格连吉克的机场已经正常通航，公路交通已经恢复。不过，洪水造成的损失巨大，特卡乔夫此前在格连吉克举行的救灾会议上表示，洪灾将直接影响到旅游业。旅游业是克拉斯诺达尔边疆区的主要财政来源，损失将超过 10 亿卢布。

（本报莫斯科 7 月 8 日电）

由于经济下行风险加大，欧元区、英国、中国和丹麦等一些国家央行，近日纷纷宣布降息或扩大量化宽松规模，希望通过降低信贷成本来刺激企业和居民的信贷、消费，进而促进经济增长。

今年以来，世界经济复苏动能愈显不足，制造业持续萎缩。欧元区经济低迷程度不断加深，新兴市场国家增长普遍放缓，对全球经济的带动作用减弱。在此形势下，各国进一步实施宽松货币政策刺激增长符合预期。目前，对全球流动性供给和金融市场具有重大影响的美欧日三大发达经济体央行的货币政策都倾向于宽松，短期内是否还会进一步大规模放宽有待观察。

债务危机是目前全球经济复苏的最大隐患。但资产负债表的艰难修复、总需求的不足、财政政策的受限，使得各国大都仰仗央行靠信贷扩张、释放流动性来刺激经济。美联储在 2008 年底将联邦基金利率降至 0—0.25% 这一超低水平并延续至今，先后执行两轮大规模量化宽松计划，使其资产负债规模急剧膨胀。目前，又在实施 4000 亿美元联邦债券“扭曲操作”以压低长期利率。欧洲央行去年下半年两次降息，12 月将基准利率降至历史低位，通过两次三年期再融资操作，以低息向欧洲银行系统注入超过 1 万亿欧元的流动性。日本银行基准利率长期维持在接近零利率水平，今年 4 月又宣布扩大资产购买规模至 70 万亿日元以压低长期利率。此次各国央行的新举措，能在多大程度上刺激经济，恢复市场信心，很多分析师对此存疑。法国分析师认为，在当前充满不确定性的市场环境下，企业和居民的投资和消费需求疲软，经济本身缺乏对信贷的需求。

值得一提的是，美欧央行都面临促增长和控通胀的平衡，仅为刺激增长而大规模放宽货币政策的可能性较小。美联储的货币政策秉持的是就业最大化和价格稳定双重目标。今年以来，美国经济保持温和增长，失业率虽仍处高位但大体降至国际金融危机爆发以来最低，是否进一步大规模放宽货币政策有待观察。欧洲央行成立后长期坚持以控通胀作为货币政策唯一目标。近来，随着欧债危机扩散升级和欧元区经济形势日益严峻，欧洲央行货币政策更多显示促增长倾向，然而并不意味着其放弃控通胀目标。

2010 年 12 月以来，欧元区通胀率已连续 18 个月超过 2% 警戒线，目前处于 2.4% 水平。控通胀的要求将制约欧央行进一步实施大规模宽松计划。从这个角度看，尽管目前已经进入了全球货币政策的放松期，但各国央行都保持着一一定的克制。主要发达经济体若进一步大规模宽松，一方面会受到诸多制约，另一方面对经济的刺激效果也不一定明显。可以预计，短期内主要发达经济体在维持宽松货币政策的同时，很可能采取小规模渐进调整政策的方式以支持经济的复苏和增长。

## 经济透视

电子信箱：gjik@pd.people.com.cn

## 世行敦促突尼斯消除壁垒促发展

本报驻突尼斯记者 孙健

日前，由世界银行非洲区高级官员组成的代表团到访突尼斯，双方就社会局势和经济状况以及世行项目规划等议题，进行了总理、部长级会晤。双方还磋商了包括工商业政策、市场管理、职业培训与就业项目计划等，并正式批准突尼斯“中期发展战略”。该战略是由世界银行组织与突 25 个民间咨询机构举行磋商后形成的，这些咨询机构与私营部门、妇女社团和青年组织联系密切。

自 2011 年初以来，“阿拉伯之春”使过渡期政府管理下的突尼斯产生了不少“后遗症”，社会治安与经济状况始终处于局部的动荡与潜在的危机之中。突官方统计数字显示，今年一季度有 80 万人失业，其中 20 万人受过高等教育，同时有 7.5 万大学生走出校门即失业。此外，有 40 万突尼斯年轻人的生活水平每天不足 1 欧元。昔日的“北非明珠”，而今面临社会局势持续不景气的严峻挑战。

为此，世行针对突尼斯制定了一项“中期发展战略”，该战略主要内容包括：突政府需积极消除创业和投资壁垒，加大私有企业竞争力，全力增加就业机会；经济政策应鼓励产品创新和市场多元化，在传统的欧洲市场以外寻求更多经贸机会；进行农业、工业和服务业领域财力与人力资源的优化配置、管理，以满足市场多样化需求；改革与完善公共财政体制，出台一个切实可行的全面发展战略，实现区域互补发展，解决地区发展不均衡问题。

世界银行驻突尼斯代表艾琳·默里表示，世行中期战略包括 10 亿美元的重大投资规划。如果突尼斯过渡政府能尽快制定出更加具体的改革计划，世行相关小组还会给予突尼斯额外的资金支持。据悉，国际复兴开发银行和国际金融公司等银行集团支持世行“中期发展战略”创造就业机会和力促经济复苏的目标，将致力于短期恢复投资者信心和长期上刺激私营部门的活动。

世行认识到“中期发展战略”的实施过程存在一定风险，最主要的是来自社会紧张局势和经济复苏迟缓的干扰，使投资者止步观望，并对投资回报的前景丧失信心。此外，外部影响包括欧债危机的不确定性，从利比亚进口石油的价格和国际粮食价格都预期上涨等因素，可能会对宏观经济稳定产生挑战。

（本报突尼斯城 7 月 8 日电）

全球货币政策进入放松期

杨长湧



# 中日韩自贸区建设助推经济增长

不久前,中日韩三国商定,年内正式启动自贸区谈判。对于建设自贸区,日本和韩国国内作何考量,自贸协定将如何进展?本版约请专家、记者一起为您解读。



压题图为5月11日,中国上海,一艘集装箱运输船停泊在洋山深水港内。

人民图片



## 促进三国经济持续增长

沈铭辉

自本世纪初中日韩三国领导人同意就建立中日韩自由贸易区开展可行性研究起,中日韩企业界就对中日韩自贸区充满期待。

中日韩自贸区民间可行性研究小组关于三国企业对建立中日韩自贸区的调查问卷显示,三国的大多数企业都赞成中日韩自贸区,其中中国企业持这一观点的比重最高,达85.4%;日本和韩国企业分别是78.7%和70.9%。而2008年亚洲开发银行组织的一次关于企业利用自贸区的问卷调查表明,中日韩自贸区是全部中国尚未达成的自贸区中最受中国企业界期待的。而中日韩之间的经贸数据也支持上述问卷调查结果,《中日韩合作(1999—2012)》白皮书显示,2011年中日韩三国间贸易额已经达到6900多亿美元,较1999年增长超过4倍;中国已连续多年成为日本、韩国最大贸易伙伴,日本、韩国在中国贸易伙伴中分别位居第四位和第六位;截至2011年底,日本、韩国累计对华直接投资分别接近800亿和500亿美元,日韩已成为中国重要的外资来源地。

世贸组织多哈发展议程谈判停滞不前,导致该组织各成员开始寻求其他方式推动国际贸易以及经济发展,而自贸区则被视为对多边贸易体系的一种替代和新的探索方式。因此日本渴望通过此次韩中日自由贸易协定的出发点是很好的,但问题是三国能否签署一个高水平的自由贸易协定。”

根据中国商务部“中国自由贸易区服务

网”数据,中国已经签署协议并实施了9个自贸区。与这些自贸区相比,中日韩自贸区有其独特性。其一,中日韩自贸区是首个中国先行签署投资协定而后进行货物贸易谈判的自贸区,过去中国都遵循着货物贸易谈判先于服务贸易谈判、投资协定谈判的规律;其二,中日韩自贸区是首个中国与其他大型经济体进行谈判的自贸区,过去签署的自贸区,也涉及发达经济体,但是其经济规模往往较小,因此中日韩自贸区的谈判挑战相应也较大。

此轮国际金融危机经验表明,东亚经济过分依赖美欧等外部市场是不可持续的。特别是目前世界经济前景不明,发达经济体债务问题不断发酵,中短期内中国乃至东亚的经济可持续发展将受制于能否实现出口市场多元化。作为全球增长亮点的东亚地区,理应成为多元化出口市场的重要一极。在东盟已经与中、日、韩三国签署实施自贸区的背景下,完成中日韩自贸区谈判,进而推动东亚地区经济一体化进程,构建东亚区域内部市场,成为东亚国家、特别是中日韩三国实现经济可持续发展的有效途径之一。

从长期来看,中日韩三国自贸区的前景比较乐观。特别是投资协定的签署为中日韩自

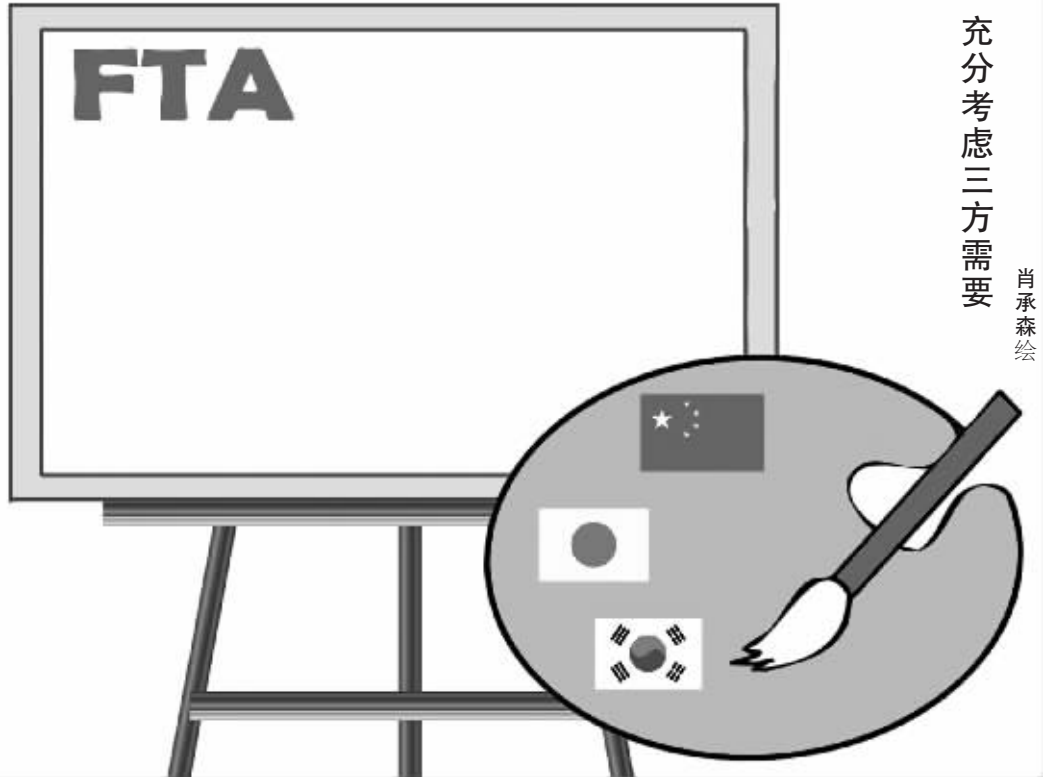
贸区展开谈判扫除了部分障碍,让中日韩自贸区的前景更加光明。

当然,在短期内中日韩自贸区可能面临三国之间如何实现利益平衡、在各自经济体内部如何实现利益平衡、如何克服非经济因素对自贸区的干扰等问题。这些问题如果处理不好,会拖延甚至阻碍中日韩自贸区的实

现。

正因为如此,《中日韩自贸区联合研究报告》指出,中日韩自贸区谈判不仅要注意全面性、高水平,与世贸组织规则保持一致,还要注意利益均衡,并关注敏感领域。

(作者单位:中国社会科学院亚太与全球战略研究院)



充分考虑三方需要

肖承森绘

## 韩国 优先推动韩中自贸协定

本报驻韩国记者 莽九晨 马 菲

韩国国内普遍认为,相比建立中日韩自由贸易区,韩中自由贸易协定应是目前最为优先考虑的课题。

韩国《东亚日报》报道称,因为三国经济水平和贸易环境有较大差异,韩中日对于自由贸易协定的看法也不相同。在自由贸易协定的竞争方面,日本远落后于韩国,因此日本渴望通过此次韩中日自由贸易协定逆转局势。相反,韩国已与美国、欧盟等世界45个国家和地区签订自由贸易协定,近期还成功启动韩中自由贸易协定谈判,因此无需急于签署韩中日自由贸易协定。

韩国《朝鲜日报》报道说,与韩中自由贸易协定谈判相比,韩中日自由贸易协定的谈判对象只增加一个,却要考虑更多事情,谈判很难迅速取得进展。韩国外交通商部通商交涉本部表示,很难预测韩中日自由贸易协定会如何进展。

韩国外国语大学国际学院教授康俊荣接受本报记者采访时表示,韩国国内对韩中自由贸易协定十分关注,现在的工作重点也是推动韩中自由贸易协定谈判。对于韩中日自由贸易协定,目前韩国还很难同时兼顾,毕竟自由贸易协定谈判需投入大量的人力和巨大的精力,如果同时进行两个自由贸易协定的谈判,效果不一定好。对于韩国来说,韩中自由贸易协定谈判更为现实,可操作性更强,韩中日自贸协定谈判涉及的问题更为复杂,因此首先推动韩中自由贸易协定才是更好的选择。

对于中日韩自由贸易协定的前景,康俊荣说:“我认为韩中日自由贸易协定谈判会

很艰难,三国的经济发展程度和技术水平不同,各自关注的领域有很大区别,谈判过程中要考虑的问题十分复杂。韩中日自由贸易协定的出发点是好的,但问题是三国能否签署一个高水平的自由贸易协定。”

韩国和日本之间的自由贸易协定谈判一停再停,并陷入僵局,从中也可看出三国进行自由贸易协定谈判的难度。如果三国认为即使签署低水平的自由贸易协定也可以,那谈判会相对容易一些,但自由贸易协定的效果也会大打折扣。从韩国的角度来看,如果韩中日三国能签署自由贸易协定,韩国将赢得最大的利益,因为中国和日本对于韩国来说都是巨大的市场。

一位不愿透露姓名的韩国经济学家对本报记者表示,事实上,韩国政府和民间研究机构现阶段还没有对韩中日自由贸易协定谈判进行具体深入的研究,韩国政府之所以同意今年年内启动韩中日自由贸易协定谈判主要是为回应中国和日本的要求。

专家认为,推动韩中日自由贸易协定,态度最为积极的是日本,韩中两国已正式开始自由贸易协定谈判,并且双方政府都曾表态争取在两年之内完成谈判,这给日本造成巨大压力,韩中两国若签署自由贸易协定,韩国的商品在中国市场上将会给日本商品造成巨大冲击。相反,由于韩中日自由贸易协定谈判过程复杂,何时能够完成谈判并不确定,即使达成协议,也不一定能在关税等方面优于韩中自由贸易协定,所以韩国目前主要考虑的还是推动韩中自由贸易协定。

## 日本 理应把握机遇 抓住关键

本报驻日本记者 刘军国

今年5月13日,中日韩三国首脑在北京决定年内正式启动中日韩自由贸易区谈判。日本国际贸易投资研究所首席经济学家江原规由认为,中日韩三国首脑同意年内开始谈判,这是开始相关学术研究10年后迈出的具有里程碑意义的重大一步。围绕中日韩自贸区谈判,日本国内虽然没有像参加跨太平洋伙伴关系协定(TPP)那样分成完全对立的赞成和反对两派,但仍然存在各种不同的声音。

“希望主导(亚太地区)高水平的经济合作。我们同时追求实现TPP及中日韩自贸区”。日本首相野田佳彦在当日的共同记者会上强调了领导建设亚洲自由贸易圈的想法。日本媒体分析,日本通过加入TPP强化与美国的关系,通过中日韩自贸区获取中国的市场,希望通过这种“两方面作战”来强化地区内经济合作。日本国内专家认为,中日韩自贸区开始谈判,有助于加大日本与美国进行跨太平洋伙伴关系协定谈判的砝码,日本也有望成为联系中美的通道。

日本国内已清醒地看到加入中日韩自贸区给日本经济带来的巨大实惠。中国是日本最大的出口对象国,韩国是日本第四大出口对象国,中韩两国占到日本出口总额的三成,中日韩签订自由贸易协定有利于日本产品扩大市场,据推算可以拉动日本国内生产总值增长0.3%。专家分析,现在,日本少子老龄化进程不断加快、人口继续减少、市场需求持续萎缩,欧美经济低迷,而亚洲各国活力四射、潜力无限,因此,中日韩自贸区是关系到日本未来发展、需要日本认真考虑的大事。对日本来说,目前正在跟中国和美国两个巨大市场进行谈判,应该充分抓住这个千载难逢的好

机会,以便使日本经济恢复活力并提高日本在亚洲的地位。

同时,也有媒体认为,中日韩三国都存在着各自“顾虑”。对韩国来说,日本在家电、通信、机器、汽车等方面都是竞争对手,如果三国之间关税壁垒消失,就会有大量的日本产品流入韩国,所以韩国非常警惕对日贸易赤字扩大。对中国来说,日韩都是发达国家,自由贸易协定签订之后,在投资自由化和知识产权保护方面必须要遵守高水准的规则,这将对实力尚弱小的本国相关产业造成巨大冲击。分析人士认为,日本一方面想牵制中韩先行签订自由贸易协定,另一方面又想推动中国签订遵守国际贸易、投资规则的协议。

日本经济界希望尽早开启中日韩自贸区谈判。江原规由表示,中日韩三国所在的东亚是世界上经济发展最显著的地区,直接关系着世界经济的稳定和发展。由于历史、政治及经济发展阶段等存在差异,目前还无法直接形成像欧盟和北美自由贸易协定那样的区域。现在在东亚存在着世界上第一大贸易国、第二大经济体——中国,第三大经济体——日本,此外中国又是日本和韩国的最大贸易对象国,因此可以毫不夸张地说,将来能否形成东亚自由贸易协定的关键就是能否建成中日韩自贸区。

日本国际贸易促进协会业务本部的泉川友树认为,如何看待中日韩自贸区,归根到底关系到“想要把日本变成一个什么样的国家”。日本作为一个资源匮乏的海洋国家,一直以来都是依靠贸易发展起来的。只要认识到日本只有依靠贸易才能发展起来,就会意识到应该积极推进中日韩自贸协定的签署。

从2002年中日韩三国领导人同意开展建立中日韩自由贸易区可行性研究,到今年5月13日第五次中日韩领导人会议宣布年内启动中日韩自贸区谈判,已历时10年。

中日韩三方各有利益判断和应对之策,而日本还要处理好中日韩自由贸易协定(FTA)与参加跨太平洋伙伴关系协定(TPP)之间的关系。两个谈判都会影响东亚地区经济制度建设发展方向,因而日本政府的态度,必将对中日韩FTA乃至“东盟+中日韩(10+3)”、“东盟+中日韩印澳新(10+6)”等东亚以及亚洲经济一体化进程产生重要影响。

今年5月24日,日本首相野田佳彦在一次公开演讲中指出,(日本)以协商参加TPP谈判和与亚太各国的FTA谈判作为促进亚洲经济增长的两轮。显然,日本已在重新设计它在亚太地区的战略定位。

实际上,日本民主党政府执政近3年来,先是主动推出“东亚共同体”,后来高调表态参加TPP谈判,现在又同意今年内启动中日韩FTA谈判,这显示出日本在地区经济制度建设方面的战略调整甚至摇摆,而根子还在于日本参与这些合作时所涉及的利益不同。

日本在TPP的利益偏重地区政治方面。日本从“东亚共同体到TPP”的转变,既有“纠正”因普天间军事基地搬迁问题而使美日关系偏离日美同盟基轴的需要,也有尽量抑制中国不断扩大在东亚地区影响力的考量;在经济方面,TPP会促动国内以农业为主要目标的结构调整。根据日本的测算,日本从中日韩FTA所获的降低关税、扩大出口等经济利益明显高于从TPP得到的经济利益,因而推动中日韩FTA既有利于改善日本经济现状,也可增加其在TPP谈判中的筹码。

日本认为,鉴于中美在推动TPP与东亚经济一体化的竞争日趋激烈,日本应以其新的亚太战略定位为应对主导,核心是充任东亚区内与亚太其他地区之间经济制度建设的中间结点。

首先,日本想在亚太地区展开尽可能多层次的经济合作,将TPP、中日韩FTA以及10+3、10+6等作为最终实现亚太经合组织自贸区(FTAAP)的不同渠道,并在其中担当重要角色。

其次,日本想尽量避免由于中美竞争而导致亚太地区的分割。也就是说,日本既不应以参加TPP作为重视对美关系的表现,也不应以优先东亚一体化进程来构筑中日关系。

第三,日本强调TPP或中日韩FTA的最终目标应是FTAAP。有日本学者指出,TPP和中日韩FTA是从机制化的高端从上至下拉动亚太地区的经济合作与增长,亚太经合组织则以松散型的机制化低端从下往上推动亚太地区的发展。因此,日本应推动TPP和东亚一体化进程共同向FTAAP发展。

现在看来,日本是想兼顾其政治和经济利益,同时参与TPP与中日韩FTA的谈判,利用其居间的地位左右逢源,双向要价。

(作者单位:中国社科院亚太与全球战略研究院)



对于日本经济来说,中韩两国的重要性不言而喻,中韩分别是日本的第一大和第四大出口对象国。对华出口中的七成和对韩国出口的六成存在关税,如能签订日韩自贸协定,推动自由化,对日本来说利益巨大。——日本《朝日新闻》

韩中日投资协定是三国在经济领域签订的第一份协定。韩中日自由贸易协定一旦签署,就会诞生占全球经济总量1/5、贸易额1/6的庞大的经济联盟。——韩国《朝鲜日报》

中日韩三国为启动自贸区谈判已经走过了10年历程。2002年北京方面倡议开始这一进程。此后,三国之间的贸易额已经增加了5倍,达到现在的6900亿美元。

其间,中国已经成为日本和韩国的最大贸易伙伴,日本和韩国分别成为中国的第四大和第六大贸易伙伴。

日韩两国对中国的直接投资分别达到800亿和500亿美元,中国对这两个国家的投资也基本达到了这样的水平。

——俄罗斯之声

如果东北亚三方自由贸易区可以有定论,这三个国家将能够在西方国家市场需求疲软的情况下,产生更多的国内市场需求,并会获得对全球政治经济的更大影响。

——前韩国外交部长尹永宽

(刘军国、马菲、施晓慧、万宇整理)

电子信箱

gjzk@pd.people.com.cn

本版责编:蔡华伟



在中国历史上,文人很少能与“英雄”连在一起,尤其是女性文人。秋瑾算一个例外。

好人名山游的李白,感时花溅泪的杜甫,把酒问青天的苏东坡,登楼望远的范仲淹……虽都有匡时济世之才,却舞不动剑,挥不动刀,所有的豪气都仄进了诗韵,一腔热血也都凝练成丽句。而秋瑾就不同了。有人说,秋瑾有三魂——诗魂、酒魂、剑魂。诗魂成就了秋瑾的才气,酒魂成就了秋瑾的胆气,剑魂成就了秋瑾的豪气。

秋瑾善诗。她的诗,雄阔豪迈,凛冽峭厉,具剑气,藏酒烈:“休言女子非英物,夜夜龙泉壁上鸣。”秋瑾善剑。她的剑蛇青色、绿龟鳞,“盘旋起舞,光耀一室”。秋瑾善饮。“不惜千金买宝刀,貂裘换酒也堪豪。一腔热血勤珍重,洒去犹能化碧涛。”酒性张扬着盖世的豪迈,刀光剑影中,有天马行空般的诗情。

但我总觉得秋瑾的三魂离不开绍兴这块土地。秋瑾故居,位于绍兴城南和畅堂,北靠塔山,西濒鉴湖。秋瑾在这里只住了4年,但这4年,承载着秋瑾生命中最重要的意义,直至英勇起身的生命终结。

塔山离秋瑾家很近,出灶间往后就是了。登塔山之巅,可眺望全城。当年勾践十年生聚,十年教训,就在塔山上观象测天。2300多年后,秋瑾来了。塔山的早上,空气很好,景致很美,但秋瑾没有逸兴观赏满山的鸟语花香,甚至连坐下来拍拍身上尘土的闲情都没有。她屏气站定,利剑出鞘,风驰电掣,棍棒挥舞,

一脚路进庄市,看到如绿色缎带一般的庄市河沿古朴的老街流过,心境顿时如微雨中的江南一样,温柔蕴藉起来。但凡一个去处,只要有了这样盈盈一泓碧水,即便偏僻贫瘠,也觉得有了灵性。

庄市非市,不过是宁波近郊一处古镇。这个面积仅20多平方公里,常住人口不过3万的弹丸之地,竟是“宁波帮”的故里。作为中国近现代史上最有影响力的商帮之一,“宁波帮”曾涌现出大批名传遐迩的鸿商巨贾。孙中山曾感叹:“凡吾国各埠,莫不有甬人事业,即欧洲各国,亦多甬商足迹。其能力与影响之大,固可首屈一指者也。”

徜徉在小镇历经千年的青石板路上,问一位两鬓飘霜的老者:庄市如何能孕育灿若繁星的英杰?他会用一口好听的吴依软语回答你:“水好呗!”此时,我就坐在庄市河边的一只石凳上。六月的江南细雨靡靡,小镇在万千雨丝织成的轻纱薄帐中显得更加柔媚动人:一带碧水,映出岸上若隐若现的水阁、吊楼、旧埠头;半河橹声,摇碎河边错落有致的老房、绿树、红灯笼。天,迷迷蒙蒙,像童年旧日的梦;雨,丝丝缕缕,似不了的情愫。天公巧手,只略施粉黛,就把一个让人心旷神怡的江南小镇鲜灵呈现在我眼前。此情此景最适合遐想,我不由合上双目,打开沉思的油纸伞,悄悄为小河流逝的往事撑出了一方晴天——

且把时针拨回清康熙年间。现在的庄市河还是九道呈一字排列的河漕,不知是哪位老辈的庄市人突发奇想,把河漕打通拓宽而成了庄市河,与西南两端的大河贯通。从此,奉化等地的方头大船,装着白的蘑菇、绿的冬瓜、红的番茄,停靠在庄市河埠头叫

卖;余姚也有船装着木柴、碗、盆到庄市交易。遇到喜庆日子,扎着绣球、系着红缎的婚船更是河中一道靓丽的风景。半大的小子们,不论熟与不熟,吵闹着在河塘里拦截婚船,身手矫健的俏船娘不散尽托盘中的糖果,婚船便莫想前行。舟楫往来,不仅开阔了庄市人的眼界,为其投身商海做了预热,也为他们即将开始的远行打开了一条便捷的通道。晚清以降,许多庄市人就是摇着乌篷船从庄市河出发,在宁波轮船码头换乘大海轮,走向全国、全世界;

余姚也有船装着木柴、碗、盆到庄市交易。遇到喜庆日子,扎着绣球、系着红缎的婚船更是河中一道靓丽的风景。半大的小子们,不论熟与不熟,吵闹着在河塘里拦截婚船,身手矫健的俏船娘不散尽托盘中的糖果,婚船便莫想前行。舟楫往来,不仅开阔了庄市人的眼界,为其投身商海做了预热,也为他们即将开始的远行打开了一条便捷的通道。晚清以降,许多庄市人就是摇着乌篷船从庄市河出发,在宁波轮船码头换乘大海轮,走向全国、全世界;

余姚也有船装着木柴、碗、盆到庄市交易。遇到喜庆日子,扎着绣球、系着红缎的婚船更是河中一道靓丽的风景。半大的小子们,不论熟与不熟,吵闹着在河塘里拦截婚船,身手矫健的俏船娘不散尽托盘中的糖果,婚船便莫想前行。舟楫往来,不仅开阔了庄市人的眼界,为其投身商海做了预热,也为他们即将开始的远行打开了一条便捷的通道。晚清以降,许多庄市人就是摇着乌篷船从庄市河出发,在宁波轮船码头换乘大海轮,走向全国、全世界;

余姚也有船装着木柴、碗、盆到庄市交易。遇到喜庆日子,扎着绣球、系着红缎的婚船更是河中一道靓丽的风景。半大的小子们,不论熟与不熟,吵闹着在河塘里拦截婚船,身手矫健的俏船娘不散尽托盘中的糖果,婚船便莫想前行。舟楫往来,不仅开阔了庄市人的眼界,为其投身商海做了预热,也为他们即将开始的远行打开了一条便捷的通道。晚清以降,许多庄市人就是摇着乌篷船从庄市河出发,在宁波轮船码头换乘大海轮,走向全国、全世界;

余姚也有船装着木柴、碗、盆到庄市交易。遇到喜庆日子,扎着绣球、系着红缎的婚船更是河中一道靓丽的风景。半大的小子们,不论熟与不熟,吵闹着在河塘里拦截婚船,身手矫健的俏船娘不散尽托盘中的糖果,婚船便莫想前行。舟楫往来,不仅开阔了庄市人的眼界,为其投身商海做了预热,也为他们即将开始的远行打开了一条便捷的通道。晚清以降,许多庄市人就是摇着乌篷船从庄市河出发,在宁波轮船码头换乘大海轮,走向全国、全世界;

余姚也有船装着木柴、碗、盆到庄市交易。遇到喜庆日子,扎着绣球、系着红缎的婚船更是河中一道靓丽的风景。半大的小子们,不论熟与不熟,吵闹着在河塘里拦截婚船,身手矫健的俏船娘不散尽托盘中的糖果,婚船便莫想前行。舟楫往来,不仅开阔了庄市人的眼界,为其投身商海做了预热,也为他们即将开始的远行打开了一条便捷的通道。晚清以降,许多庄市人就是摇着乌篷船从庄市河出发,在宁波轮船码头换乘大海轮,走向全国、全世界;

余姚也有船装着木柴、碗、盆到庄市交易。遇到喜庆日子,扎着绣球、系着红缎的婚船更是河中一道靓丽的风景。半大的小子们,不论熟与不熟,吵闹着在河塘里拦截婚船,身手矫健的俏船娘不散尽托盘中的糖果,婚船便莫想前行。舟楫往来,不仅开阔了庄市人的眼界,为其投身商海做了预热,也为他们即将开始的远行打开了一条便捷的通道。晚清以降,许多庄市人就是摇着乌篷船从庄市河出发,在宁波轮船码头换乘大海轮,走向全国、全世界;

余姚也有船装着木柴、碗、盆到庄市交易。遇到喜庆日子,扎着绣球、系着红缎的婚船更是河中一道靓丽的风景。半大的小子们,不论熟与不熟,吵闹着在河塘里拦截婚船,身手矫健的俏船娘不散尽托盘中的糖果,婚船便莫想前行。舟楫往来,不仅开阔了庄市人的眼界,为其投身商海做了预热,也为他们即将开始的远行打开了一条便捷的通道。晚清以降,许多庄市人就是摇着乌篷船从庄市河出发,在宁波轮船码头换乘大海轮,走向全国、全世界;

余姚也有船装着木柴、碗、盆到庄市交易。遇到喜庆日子,扎着绣球、系着红缎的婚船更是河中一道靓丽的风景。半大的小子们,不论熟与不熟,吵闹着在河塘里拦截婚船,身手矫健的俏船娘不散尽托盘中的糖果,婚船便莫想前行。舟楫往来,不仅开阔了庄市人的眼界,为其投身商海做了预热,也为他们即将开始的远行打开了一条便捷的通道。晚清以降,许多庄市人就是摇着乌篷船从庄市河出发,在宁波轮船码头换乘大海轮,走向全国、全世界;

雾色朦胧,雨下得似乎有些急了,

## 到此方英杰

人生到此方英杰。

而即便是死,秋瑾也没有离开剑般的犀利、酒般的豪迈一步。

1000多年前的花蕊夫人早就痛骂过:“君王城上竖降旗,妾在深宫那得知?二十万人齐解甲,宁无一个是男儿!”900年后,秋瑾又接着诘问:“肮脏尘寰,问几个男儿英哲?算只有蛾眉时闻杰出。”秋瑾生活的时代,人们已经极度痛感中国的弱化,因此涌现出一批豪侠刚烈女士,以夸张的男性化生活姿态向传统社会挑战。秋瑾身为女性,但她时时反抗命运加给自己的性别身份。她恨苍天“苦将依,强派作蛾眉,殊未屑!”她说,“身不得男儿列,心却比男儿烈”,用骑马、击剑、饮酒这些男性化的行为方式,消解着千年枷锁。

从闺瑾、玉姑、璇卿,到鉴湖女侠、竞雄、汉侠女儿;从手捧杜甫、辛弃疾、文天祥诗句吟哦不已,到跋山涉水会见党头目,商反清大计;从参加光复会、同盟会,到创办《中国女报》、“锐进学社”;从离母别儿赴日留学,到一腔热血归国起义;从“佳句不辞千遍读”,到“为国牺牲敢惜身”,这是被简约了的秋瑾一生轨迹。在这条轨迹上,我们同样可以看到那串从柔至刚的清晰脚印。在这条轨迹上,诗剑始终是她忠实的伴行者。

1907年7月14日,深夜的绍兴古城笼罩在一片阴雨中。府山西南麓山阴县女监内,忍受酷刑的秋瑾醒来了。她向逼供者要来一碗绍兴酒,饮完大呼“拿笔来”,提笔就在那张让她招供的纸上写下:“秋雨秋风愁煞人”。写毕,“掷笔于地”。这是一个何等雄壮的历史造型,没有拖泥带水,没有扭捏作态,只有一个“掷”字,便划出了一条泾渭分明的是非线。

从府山南端山麓“风雨亭”到古越丁字街头的古轩亭口,身披长枷、脚戴镣铐的秋瑾昂首挺胸地走来了。那稳健的脚步穿过黑漆漆的府横长街,刺耳的脚镣撞地声由远及近,手握长刀的刽子手们小心翼翼地跟在后面。此时,整座古城却仍在沉睡,沉睡在一片迷茫中,沉睡在一片麻木中。

轩亭口流下的血,最终成了一道刺破麻木的闪电。如今,和畅堂早已惠风和畅,风雨亭也早已没有了凄风苦雨。但每当夜幕降临,我踽踽独行在古城时,似总能听见秋瑾那铿锵的声音穿行在刀光剑影中,回旋于古城上空,经久不散。此时,从轩亭口到府山,再从府山绕道鉴湖,已是万家灯火。

丝丝如弦,串串似曲。黛瓦青砖、草木葳蕤的江南小镇,在雨雾的氤氲下已变成了一幅淡淡相宜的山水画,一首空灵飘逸的抒情诗——人在画中走,诗在水中流。街旁一位卖菜的大嫂见我没带雨具,笑着招呼我到她摊位的伞下避雨,我摆手婉拒。好心的大嫂只怕细雨打湿了我的衣衫,殊不知,我正想借江南这如诗如画的靡靡细雨洗去从大都市带来的世俗红尘呢。

庄市老辈人说的没错,庄市所以人才辈出,是因为水好。没有了庄市河,哪里会有日后的百川归海,群星璀璨?庄市的朋友告诉我,离河一箭之遥的叶氏义庄,包玉刚、邵逸夫都是在那里接受的启蒙教育。庄市人重视教育,确信“兴天下之利,莫大于兴学”,他们发迹后最重要的一件事就是反哺乡里,兴办学堂。当幼年的末代皇帝溥仪还在遥远的紫禁城里接受臣属顶礼膜拜的时候,庄市河边的这所小学堂里和他同龄的孩子们,已经在诵读英语、学习数学,做传自西洋的实验了。我猜想,包玉刚上学闲暇的时候,一定也在这条小河里嬉水玩耍,捕虾捉蟹。他或许没有想到,他的人生将从这条小河起航,进而缔造出一个无与伦比的海上世界。不过,晚年的包玉刚先生满怀游子眷恋桑梓的深情归故里时,却实实在想到了教育之于立国兴邦的重要性,慷慨解囊捐建了宁波大学。

雨愈发密了,水珠乱溅,一河碎银。一摇橹翁驾一叶小船从我眼前掠过,眼光交汇时冲我友善地一笑。目送他的背影在庄市河中渐渐淡去,我突然发联想:当年的叶澄衷、包玉刚、邵逸夫、赵安中们是不是也是这样驾舟远行的呢?只不过,他们除了头上的斗笠和身上的雨披外,带走的一定还有家乡父老的一兜企盼、满仓叮咛!

2005年秋,列车穿过鲁北一望无际的金色平原,向着首都飞奔而去。我带着丽娜、丽洁去北京寻找她们的恩人焦锋,也算了结我多年的心愿。窗外的枣林和田野,在秋阳的照耀下,颜色格外饱满。两姐妹都沉浸在渴望的兴奋里。丽洁小声问姐姐,焦锋伯伯到底长个什么样啊?丽娜笑笑,摇摇头。他真的很有钱吗?这一句问,丽娜就不再沉默了:焦锋伯伯没有钱,他帮咱,因为他是个好人。说完,埋怨地看了妹妹一眼。丽洁不好意思起来。看着眼前刚刚考上大学和正在读初中的姊妹,我心里涌起阵阵波澜。是啊,焦锋到底是个什么样的人呢?是什么力量支撑着他,对数百里外素不相识的三个孤儿,一帮就是10年呢?

1994年1月,爆炸声像山崩地裂,打破了山东省庆云县南周村的宁静,周体会的大儿子家出事了。一场由赶制鞭炮引发的灾难,使11岁的中博、10岁的丽娜、5岁的丽洁成了孤儿。一下子没了爹娘的孩子,像鲜花突遭寒霜。爷爷周体会早年因车祸致残,奶奶瘦弱多病勉强自理,这个家天塌下来,竟没有能撑起的一双手。

村民们向这个大难当头的家伸出了援助之手,捐款捐物,送粮送面,修房子……当时的县委书记王树理下村调研,与庆云镇党委书记刘洪河、南周村党支部书记周中博三兄妹的,写信人署名“焦锋”。焦锋在信中说,从此以后,他将每月给三个孤儿寄100元钱。那封信几经辗转,来到我的手中。信中有这样一段话——那篇报道我一连看了5遍,感受至深。我是北京某企业一名普通职工,与你们一样,是

一个有着27年党龄的老党员。每月工资不多,400多元,但我愿意与你们三位书记一起,为人民做些有益的事。每月拿出100元钱,作为三个孤儿的生活补贴,这样可以减轻点你们的负担……

焦锋这个名字,连同他的事迹,被鲁北平原6月里充满枣花香气的风,到处传播着。受领导的委派,我给焦锋回了一封感谢信。从此,我们之间开始了频繁的书信来往,我,成了中博三兄妹和焦锋之间的一座桥梁。书信的交流,让我感受到了一个美好的灵魂。

到了即将开学的日子,焦锋考虑到孩子们需要买的东西多,除了100元钱和每人一个新书包外,又多寄100元;考虑到老大周中博升六年级要出村上学,在下一个月又多寄150元,让他买辆自行车;考虑到孩子们学习

英语方便,又寄来250元,让我帮他们买个录音机;过年,他给孩子们每人寄来一套新衣服;孩子们考上县中学要住校了,他像母亲一样周全,为他们寄来床单、被罩、褥子和毛巾;他一次寄来的作业本,够他们用一年……

我和有关部门负责人,给焦锋所在单位领导写过几封信,想找到这位英雄,但都毫无消息。焦锋在来信中再三恳请不找他。焦锋在信里常说的几句话就是:心存着英雄,就要像英雄那样,刻苦学习,认真改造世界观;心存着人民,就要为人民多办实事,办好事……在焦锋的再三要求下,大家有个约定,庆云县这边暂时不去找他,也不通电话。他说,只要孩子们好好长大,我就满足了。

列车一声长鸣把我的思绪拉回到车厢里。一晃10年过去了,老大周中博毕业后搞

家庭养殖,丽娜顺利考上大学,丽洁也成了 一名优秀的初中生。这些,与焦锋鼎力相助是密不可分的。他的义举,在全县乃至更广的区域引起了“连锁反应”。县里针对因病因贫失学和面临失学的孩子,搞了一项详细调查,全县1142名失学和面临失学的儿童,都得到了 一对一的帮扶和救助。一个捐资助教活动也开展起来。全县干部群众踊跃参加,有的以特殊党费的名义,一次捐款2000元,有的一人救助两个失学儿童,有的一次拿出10万元修学校,全县11个乡镇各新建了一所中学。

焦锋,这颗饱满的种子,在庆云大地上生根发芽了。

到了北京,我决定请两个孩子吃一次烤鸭,这是在来京之前就想好的。丽娜一脸不安:阿姨,不要,这个太贵了;丽洁也扯着我的衣角央求:阿姨,换个菜吧。我的心里翻江倒海。在饭桌上,我不停地给两个孩子夹菜,看着她们吃,我的脸在笑着,心里满是怜惜。此时,我似乎更近一步理解了焦锋,理解了一颗无私奉献的心——为别人付出,是幸福的。

按照寄信的地址,我们来到门头沟区城子西街。几个人像查户口一样,对着门牌号一家一家查找。走过去返回去,返回去再折回来,反反复复,怎么走也是只到41号就找不下去了。我们求助当地居委会,几位大妈热情地领着我们到处跑。她们说,这里的民居只到41号。由大妈们引领,我们又向当地派出所求助。在几路人员的共同奔波下,终于找到了那个让人魂牵梦绕大费周折的42号——北京商贸职业技术学院门头沟分校。

学校规模不大,大门朝北,简简单单。进

有一种说法,将人生比作不同风格的画作:不同的颜料和画布,可以描绘出不同的人

有些人的 人生像是水墨画,墨浓墨淡之间,就有情绪意境。

水墨画“墨即是色”,“墨分五彩”,墨的浓淡变化就是色的层次变化,画面的色彩缤纷以多层次的水墨色度代替。水墨画给人的感觉就像志存高远、胸怀天下的文人士大夫的气质,他们的人生奋斗目标 是达到“立德”,“立功”,“立言”三不朽,不以物喜,不以己悲,忧其君,忧其民,以社稷苍生为己任。此种类型,范仲淹堪称楷模。范文正公少年划粥割齑刻苦求学考取功名,入仕后,排除万难修整海堤保百姓平安,兴学重教严谨为国家选才,不惧强权改革朝纲求强国富民,砺兵戍边卫国境安全,数度滴离不改报国

不过工笔画对细节要求极为严格,必须具有极强的耐性和功力才能完成精品。

有些人的人生如木版画,线条硬朗冷峻,节奏黑白相间。

木版画善于通过利用“留黑”、大块阳刻和巧妙构图,以丰满密集和萧疏简淡等不同风格来衬托表现主题内容。木版画人生的典型,明代的海瑞算一个。

嘉靖皇帝去世后,张居正请徐阶释放了因言获罪的 海瑞,并让他担任应天巡抚,掌管中国粮钱重地苏浙一带。结果三年下来,财政收入减少一半,当地官员纷纷要求调动。故张居正讲,海刚峰是好人而不是好官,

是清流而不是能和人物物的比例,强调色彩变化,画出的景物十分真实,而且方便修改。拥有油画人生的人,无论是在处理工作还是对待生活时,都是开朗豁达、生趣盎然的。这方面,苏轼算是一个典范。他曾被宋仁宗誉为宰相之才,可仕宦生涯中却历经坎坷。但这并没有击垮苏轼,被贬汝州时,尚有雅兴带儿子泛舟考察石钟山“声如洪钟”的秘密;贬在儋州时和朋友在自家设灶研究制墨,差点把房子烧掉。任何时候欣赏苏轼的人生,都能给人无限的启发和乐观精神。

但是,因为油画是焦点透视,欣赏油画必须要站在合适的距离和位置,才能领略全部意境,太近了,看到的只能是一块块的油彩。有些人的人生如工笔画,用笔精谨细腻,线条流畅工整。工笔画“尽其精微”,通过“取神得形,以线立形,以形达

视关系,讲究景象

还是温馨持家,无论是高居庙堂还是远处江湖,每个人都在机缘安排下选择自己的画样人生。尽管各种画法表现形式不同,但只要 是确定了主题,下定了恒心,付出了辛劳,一样都可以创作人生画卷,展现真实的思绪情感,收获观者的会心共鸣。因为,最为珍贵的画境是内心深处的虔诚、安宁。

借古鉴今,不论是精忠报国还是温馨持家,无论是高居庙堂还是远处江湖,每个人都在机缘安排下选择自己的画样人生。尽管各种画法表现形式不同,但只要 是确定了主题,下定了恒心,付出了辛劳,一样都可以创作人生画卷,展现真实的思绪情感,收获观者的会心共鸣。因为,最为珍贵的画境是内心深处的虔诚、安宁。

我激动地追随前面的人们,走进校长办公室。办公室里坐着一位头发花白、面目清瘦、衣着朴素,看上去50来岁的男同志。他热情地起来迎接大家。当他听到打听焦锋,脸上显得有些惊诧。这一小小的表情变化,让大家及时捕捉到了。“你们要找的焦锋同志,可能就是眼前这位张玉柱校长吧?”我走上前去激动地喊了声,焦锋同志! 慈眉善目并不善言辞的张玉柱,只好“缴械”。两个孩子把刚才的一幕都看在眼里,我看见她们满脸都是泪水。张玉柱双手抚摸着两个孩子的头,嘴角不停地哆嗦着。他反复地说,孩子,我就是你们的爸爸,你们三个就是我的儿子和女儿。

2005年以后的“焦锋”,一如既往地资助着三个孩子。这些天,有句话我始终没好意思问“焦锋”,他的工资很低,在北京都够得上被照顾对象,哪里来的钱资助他人呢?前不久的一次通话,“焦锋”告诉我,他和老伴消费不高,女儿们也都上了班;他从1995年起,把抽了30年的烟戒掉了,酒也戒了,“这样对身体有好处,也帮了孩子们,一举两得”……说到这些,我忽然想起,那年去北京时,我带着两个孩子去了他的家,室内没有一件像样的家具,一室一厅的房子,显得那么局促、洁净。

